



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: nauka@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/491 от 15.10.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона от 15 октября 2020 года № пз7/491
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»**

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона от 15 октября 2020 года № пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) по вопросам сферы образования, науки, культурной политики и туризма в Архангельской области, относящимся в соответствии с Положением о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов к ведению комитета.

Согласно приложению № 2 к распоряжению председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2020 года № 135р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» комитет назначен ответственным за рассмотрение следующих государственных программ Архангельской области:

- «Культура Русского Севера»;
- «Развитие образования и науки Архангельской области»;
- «Развитие здравоохранения Архангельской области» (подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»);
- «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» (подпрограмма «Право быть равным»);
- «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления

02 11 20
01-02 / 0181

наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» (подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области», «Профилактика экстремизма и терроризма в Архангельской области»);

«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» (подпрограмма «Пожарная безопасность в Архангельской области»);

«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»;

«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» (подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»);

«Молодежь Поморья» (подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Архангельской области»).

Рассмотрев основные характеристики проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

1.1. Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета планируется:

на 2021 год в сумме 97 258,6 млн. рублей;

на 2022 год – 104 094,5 млн. рублей;

на 2023 год – 103 587,1 млн. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета спрогнозирован:

на 2021 год в сумме 106 750,6 рублей (дефицит – 9 491,9 млн. рублей);

на 2022 год – 109 949,2 млн. рублей (дефицит – 5 854,7 млн. рублей);

на 2023 год – 107 729,4 млн. рублей (дефицит – 4 142,3 млн. рублей).

1.2. Рассмотрев основные характеристики исполнения областного бюджета за 2020 год и плановые показатели на 2021 – 2023 годы по ведомственной структуре в отношении трех исполнительных органов государственной власти, комитет отмечает следующее:

1) Общий объем финансирования министерства образования и науки Архангельской области запланирован:

на 2021 год в сумме 24 963,3 млн. рублей (на 2 процента больше 2020 года);

на 2022 год – 24 528,4 млн. рублей;

на 2023 год – 24 289,1 млн. рублей.

Финансирование отрасли на 2020 год было запланировано в сумме 23 909,1 млн. рублей, по уточненной бюджетной росписи на 01.10.2020 оно составило 24 369,5 млн. рублей (на 0,5 млн. рублей больше планового), что на 10,1 процент больше, чем в 2019 году (21 662,3 млн. рублей).

2) Общий объем финансирования министерства культуры Архангельской области запланирован:

на 2021 год в сумме 1 522,6 млн. рублей (на 15,8 процента меньше 2020 года);

на 2022 год – 1 389,4 млн. рублей (снижение еще на 9 процентов);

на 2023 год – 1 575,6 млн. рублей (фактически равно расходам 2019 года).

При этом на 2020 год было запланировано финансирование в сумме 1 797,3 млн. рублей, по уточненной бюджетной росписи на 01.10.2020 оно составило 1 808,2 млн. рублей (на 10,9 млн. рублей больше планового), что на 13 процентов больше, чем в 2019 году (1 573,8 млн. рублей).

3) Общий объем финансирования инспекции по охране памятников Архангельской области запланирован:

на 2021 год в сумме 161,8 млн. рублей;

на 2022 год – 31,5 млн. рублей;

на 2023 год – 32,3 млн. рублей.

То есть, на плановый период 2022 – 2023 годов снижение общего объема финансирования спрогнозировано на 81,5 процента по сравнению с 2020 – 2021 годами.

На 2020 год было запланировано в сумме 195,9 млн. рублей, по уточненной бюджетной росписи на 01.10.2020 – на 8 процентов меньше (159,7 млн. рублей), что связано с исключением 40,0 млн. рублей по отдельному мероприятию.

В 2019 году инспекция была профинансирована на 87,4 млн. рублей.

2. Анализ государственных программ Архангельской области, ответственность за рассмотрение которых возложена на комитет.

2.1. Рассмотрев финансирование государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера» (далее – госпрограмма) на 2021 год, комитет отмечает следующее.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов, реализуемых в рамках госпрограммы, составляют:

Наименование	млн. рублей			
	Уточненный план 2020 года (на 01.10.2020)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
ВСЕГО расходов по госпрограмме	2 043,6	1 729,8	1 676,6	1 636,8
из них расходы на реализацию национального проекта «Культура»	81,4	79,2	63,1	202,4
<i>в том числе:</i>				
Федеральный проект «Культурная среда»	77,7	76,7	57,4	202,4
за счет федеральной субсидии	56,9	70,4	51,7	187,5
за счет областных средств	20,7	6,3	5,7	14,9
Федеральный проект «Цифровая культура»	3,7	2,5	5,7	-
за счет федеральной субсидии	3,5	2,5	5,7	-
за счет областных средств	0,2	-	-	-

Комитет отмечает, что на 2021 год спрогнозировано уменьшение объема финансирования на 15,4 процента от уровня 2020 года (2 043,6 млн. рублей), что связано с плановым завершением работ и соответственно уменьшением объема финансирования на реконструкцию мостового перехода через реку Вага автомобильной дороги Вельск – Шангалы, а также исключением расходов на реализацию мероприятий, посвященных 75-летию Великой Победы и Году Федора Абрамова в Архангельской области.

На 2022 – 2023 годы запланировано ежегодное снижение финансирования госпрограммы на 9,7 процента.

Основные направления расходов по госпрограмме на 2020 и 2021 годы составляют:

Наименование	млн. рублей		
	Уточненный план 2020 года (на 01.10.2020)	Проект на 2021 год	Отклонение к 2020 году
Общий объем с учетом федеральных трансфертов	2 043,6	1 729,8	-313,8 (15%)
1. Средства федеральных трансфертов, в т.ч.:	247,5	167,7	-79,8 (32%)
1.1. Реализация переданных инспекции по охране объектов культурного наследия Арх.области полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия	4,5	5,3	+0,8 (18%)
1.2. Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	18,6	14,6	-4,0 (21%)
1.3. Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на условиях софинансирования из обл. бюджета	48,9	87,2	+38,3 (78%)
1.4. Софинансирование реконструкции моста через реку Вага дороги Вельск – Шангалы	176,2	60,6	-115,6 (66%)
2. Средства областного бюджета, в т.ч.:	1 796,1	1 562,1	-234,0 (13%)
2.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений	1 506,3	1 429,6	-76,70 (5%)
2.2. Расходы на мероприятия в сфере культуры и искусства	12,7	16,7	+4,0 (31%)
2.3. Расходы на мероприятия по реализации мер государственной охраны и популяризации объектов культурного наследия	22,9	9,9	-13,00 (57%)
2.4. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований (без учета капвложений)	184,8	22,7	-162,1 (88%)
2.5. Бюджетные инвестиции	20,1	33,2	+13,1 (65%)
2.6. Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций	49,3	50,0	+0,7 (1%)

Из средств субсидий на иные цели в 2021 году – 221,3 млн. рублей, планируется осуществить ремонтно-реставрационные работы на сумму 155,3 млн. рублей на 9 объектах:

Объект	Утверждено на 2020 год	Предусмотрено на 2021 год	млн. рублей
			Отклонение к 2020 году
Всего, в т.ч.:	141,9	155,3	+ 13,4 (9,4%)
1. «Кинотеатр «Север», бывший кинотеатр «Эдисон», ранее электростанция», г. Архангельск	40,0	41,3	+ 1,3 (3%)
2. «Дом полковника Карцева», г. Архангельск	32,0	15,0	- 17,0 (53%) (завершение работ)
3. «Русский банк внешней торговли», г. Архангельск	-	8,0	+ 8,0 (100%)
4. «Дом-усадьба художника А.А. Борисова», с. Красноборск	9,2	12,0	+ 2,8 (30%) (завершение работ)
5. «Гостиный двор, 1680 год», г. Архангельск	23,4	32,0	+ 8,6 (37%)
6. «Воскресенская церковь», г. Каргополь	-	10,0	+ 10,0 (100%)
7. «Дом Пьянковых», г. Сольвычегодск	-	10,0	+ 10,0 (100%)
8. «Обелиск Севера», г. Архангельск	-	15,0	+ 15,0 (100%)
9. «Торговое здание (ныне ломбард)», г. Архангельск	-	11,8	+ 11,8 (100%)
10. «Торговое здание (Октябрьский райисполком)», г. Архангельск	8,8	-	- 8,8 (100%)
11. «Кирха (камерный концертный зал областной филармонии)», г. Архангельск	22,9	-	- 22,9 (100%)
12. Особняк Шарвина (школа ДОСААФ), г. Архангельск	5,6	-	- 5,6 (100%)

Другие приоритетные направления расходования средств областного бюджета (субсидии на иные цели):

Направление расходов	Утверждено на 2020 год	Предусмотрено на 2021 год	млн. рублей
			Отклонение к 2020 году
Финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений, в т.ч.:	103,7	66,3	- 37,7 (36%)
обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	2,9	2,9	0,0
стипендиальный фонд студентов СПО	7,0	7,2	+ 0,2 (3%)
возмещение расходов специалистам на селе, связанных с оплатой коммунальных услуг	1,6	1,7	+ 0,1 (6%)
компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно	16,2	19,8	+ 3,6 (22%)
создание единой архивной информационной системы Архангельской области	10,0	5,0	- 5,0 (50%)

на укрепление материально-технической базы государственных учреждений	66,0	29,9	- 36,1 (55%)
---	------	------	--------------

Финансовое обеспечение деятельности 21 государственного учреждения (трех образовательных учреждений в сфере культуры, 15 учреждений культуры, научно-производственного центра по охране памятников истории и культуры, архива Архангельской области и туристско-информационного центра Архангельской области):

Направление расходов	Утверждено на 2020 год	Предусмотрено на 2021 год	Отклонение к 2020 году
ВСЕГО, в т.ч.:	1 252,5	1 208,2	- 44,3 (4%)
расходы на оплату труда работников подведомственных учреждений	950,4	971,2	+ 20,8 (2%)
расходы на оплату коммунальных услуг	81,0	84,2	+ 3,2 (4%)
расходы на уплату налогов	41,0	41,0	0,0

Комитет отмечает, что:

расходы на заработную плату работников учреждений культуры увеличены 2,2 процента (повышение оплаты труда указных категорий предусмотрено исходя из среднемесячной заработной платы в размере 44 571,84 рублей (что составляет 95,2 процентов дохода от трудовой деятельности на 2021 год (46 797 рублей)). Индексация фондов оплаты труда иных категорий работников предусмотрена с 1 октября 2021 года на 4 процента;

расходы на оплату коммунальных услуг и социальные выплаты отдельным категориям граждан, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, проиндексированы на 4 процента.

Проведение мероприятий и поддержка некоммерческих организаций в сфере культуры:

Направление расходов	Утверждено на 2020 год	Предусмотрено на 2021 год	Отклонение к 2020 году
Проведение мероприятий в сфере культуры (выплата стипендий и премий Губернатора, выплаты почетным работникам культуры)	1,4	1,0	- 0,4 (29%)
Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	18,6 (в т.ч. ФБ – 10,3)	16,3 (в т.ч. ФБ – 14,6)	- 2,3 (12%)
Поддержка некоммерческих организаций	9,3	14,0	+ 4,7 (50%)
Гранты Губернатора Архангельской области для поддержки проектов регионального значения в сфере культуры и искусства	6,3	10,0	+ 3,7 (59%)
Субсидии региональным отделениям Союза художников России, Союза писателей России, Союза театральных деятелей и Союза кинематографистов	3,0	4,0	+ 1,0 (33%)

Комитет отмечает, что на 2021 год:
 впервые предусмотрена субсидия Союзу кинематографистов;
 не предусмотрены отдельные целевые расходы на реализацию
 Международного фестиваля Уличных театров (в 2020 году 4,0 млн. рублей),
 и Международного театрально-музыкального фестиваля «Европейская весна»
 (в 2020 году – 1,0 млн. рублей).

Субсидии для муниципальных учреждений культуры предусмотрены
 в размере 30,8 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета:

Направление субсидии	млн. рублей		Отклонение к 2020 году
	Утверждено на 2020 год	Предусмотрено на 2021 год	
Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек	7,4	7,4	0,0
Реализация проекта «ЛЮБО-ДОРОГО»	3,5	3,5	0,0
Реализация проектов в сфере туризма	3,5	3,5	0,0
Подключение муниципальных общедоступных библиотек к сети «Интернет» и развитие библиотечного дела, расширение информационных технологий и оцифровки	0,3	0,5	+ 0,2 (67%)
Ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов муниципальных образований Архангельской области	17,0	0,0	- 17,0 (100%)
Ремонт зданий муниципальных учреждений культуры	10,0	0,0	- 10,0 (100%)
Оснащение детских школ искусств Архангельской области по видам искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами	48,9	0,0	- 48,9 (100%)
Государственная поддержка лучших работников и лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений	1,2	1,7	+ 0,5 (42%)

Комитет отмечает, что однократное, а не ежегодное, выделение субсидий (например, на ремонт помещений архивов) приводит к неэффективному их освоению, т.к. муниципальные образования не успевают своевременно подготовить проектно-сметную документацию, провести ее государственную экспертизу, предусмотреть софинансирование из местных бюджетов. При этом их готовность к участию в конкурсе на следующий год оказывается не востребовавшей, т.к. субсидия на данные мероприятия уже не выделяется.

За счет средств областного и федерального бюджетов:

Направление субсидии	млн. рублей				Отклонение к 2020 году
	Утверждено на 2020 год		Предусмотрено на 2021 год		
	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	
Обеспечение развития и укрепление материально-технической базы	0,9	7,8	0,9	7,9	0,1 (1%)

муниципальных домов культуры					
Поддержка творческой деятельности муниципальных театров в городах с населением до 300 тыс. чел.	1,1	9,3	0,5	4,9	- 5 (48%)
Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	0,9	7,8	0,6	7,9	- 0,2 (2%)
Создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	2,4	22,0	3,3	29,8	+ 8,7 (35%)
Реализация мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств	-	-	1,3	11,9	+ 13,2 (впервые)

Также впервые в 2021 году предусмотрены бюджетные инвестиции из областного бюджета министерству строительства Архангельской области:

15,6 млн. рублей на реконструкцию объекта культурного наследия регионального значения «Коммерческий банк» (г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 76/2);

10,8 млн. рублей на строительство здания фондохранилища государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера» в г. Архангельске.

Реализация мероприятий национального проекта «Культура» в Архангельской области:

	Мероприятие	2020 год		2021 год		Отклонение к 2020 году
		ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	
Национальный проект «Культурная среда» (всего 76,7 млн. руб.)	Создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	2,4	22,0	3,3	29,9	+ 8,8 (36%)
	Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами	-	-	1,6	18,7	+ 20,3 (100%)
	Создание модельных муниципальных библиотек	0,5	5,0	-	10,0	+4,5 (82%)
	Модернизация (Капитальный ремонт, реконструкция) региональных и муниципальных школ искусств по видам искусств	-	-	1,3	11,9	+13,2 (впервые)
Национальный проект «Цифровая культура»	Создание виртуальных концертных залов	0,2	3,5	-	2,5	- 1,2 (32%)

Комитет отмечает, что необходимо рассматривать вопрос увеличения расходов:

при подготовке ко второму чтению – на капитальный ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов муниципальных образований Архангельской области

в течение 2021 года в ходе исполнения бюджета – на укрепление материально-технической базы государственных учреждений.

2.2. Рассмотрев финансирование государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» (далее – госпрограмма) на 2021 год, комитет отмечает следующее.

Расходы на реализацию госпрограммы на 2021 – 2023 годы составляют:
млн. рублей

Наименование	2021 год (проект)	2022 год	2023 год
ВСЕГО расходов по программе	26 464,4	25 189,6	24 238,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие общего и дополнительного образования»	17 664,8	17 643,5	17 425,8
Подпрограмма «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья»	3 049,7	3 073,4	2 993,2
Подпрограмма «Развитие среднего профессионального образования»	2 780,3	2 800,3	2 951,9
Подпрограмма «Совершенствование системы предоставления услуг в сфере образования»	673,4	851,1	822,5
Подпрограмма «Развитие научного потенциала Архангельской области»	31,5	13,5	13,5
Подпрограмма «Наследие М.В. Ломоносова в социально-экономическом и социокультурном развитии Архангельской области»	21,4	17,8	15,7
Подпрограмма «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»	2 243,3	790,0	15,6

Основные направления расходов по госпрограмме составляют:

Наименование	Уточненный план 2020 года (на 01.10.2020)	2021 год (проект)	Отклонение к 2020 году
Общий объем с учетом федеральных трансфертов и прочих поступлений, в т.ч.:	27 479,9	26 464,4	-1 015,5 (-4%)
1. Средства федерального бюджета и прочих целевых поступлений	4 002,7	2 644,7	-1 358,0 (-34%)
2. Объем областного бюджета, в т.ч.:	23 477,3	23 819,7	+ 342,4 (1,5%)

Наименование	Уточненный план 2020 года (на 01.10.2020)	2021 год (проект)	Отклонение к 2020 году
2.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений	5 205,3	5 381,7	+ 176,4 (3,4%)
2.2. Мероприятия в области образования, науки и социальной политики	278,0	387,8	+ 109,8 (39%)
2.3. Выплаты семьям опекунов и приемным семьям, на оплату труда приемного родителя, меры социальной поддержки детей-сирот	528,0	528,9	+ 0,9 (0,2%)
2.4. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области (без учета капитальных вложений), в т.ч.:	16 989,6	17 157,6	+ 168,0 (1%)
субвенции муниципальным образованиям	16 415,9	16 652,5	+ 236,6 (1,4%)
субсидии и иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	573,7	505,1	- 68,6 (12%)
2.5. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	421,1	307,4	- 113,7 (27%)
2.6. Расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций	55,3	56,3	+ 1,0 (2%)

Плановый объем финансирования госпрограммы в 2020 году составлял 27 531,8 млн. рублей, по уточненной бюджетной росписи на 01.10.2020 – 27 479,9 млн. рублей (на 4 процента выше прогноза на 2021 год). Снижение расходов обусловлено снижением инвестиций в сфере образования на 49,5 процента (отсутствие масштабного строительства детских садов и школ по сравнению с 2020 годом).

Субвенция на реализацию образовательных программ выросла с 15 083,4 млн. рублей в 2020 году до 15 416,0 млн. рублей в 2021 году, т.е. на 333,1 млн. рублей (2 процента) – предусмотрено увеличение на 2 процента расходов на заработную плату работников образовательных организаций, средства обучения, приобретение средств обучения и учебников, а также на дополнительное профессиональное образование педагогических работников.

Межбюджетные трансферты направляются на:

млн. рублей

Назначение трансферта	2020 год	2021 год	Отклонение к 2020 году
Межбюджетные трансферты			
Субвенция на компенсацию родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях	506,3	439,3	- 67,0 (13%)
Меры социальной поддержки по предоставлению бесплатной жилой площади педагогическим работникам в сельской местности	515,9	435,9	- 80,0 (16%)
Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	402,5	464,3	+ 61,8 (15%)
Субсидия местным бюджетам на развитие кадрового потенциала муниципальных образований	-	2,3	+2,3 (100%)

Межбюджетные трансферты и централизованные закупки для МО				
Субсидия на реализацию мероприятий ГП «Доступная среда»		4,9	3,8	- 1,1 (22%)
Общеобразовательные организации	Субсидия на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся начального общего образования	326,2	629,2	+303,0 (93%)
	Субсидия на укрепление МТБ столовых и пищеблоков муниципальных школ	-	24,9	+24,9 (100%)
	Субсидия на обеспечение питанием обучающихся, проживающих в пришкольных интернатах	1,8	1,9	+ 0,1 (4%)
	Иные межбюджетные трансферты на кап.ремонт общеобразовательных организаций	85,0	135,8	+ 50,8 (60%)
	Субсидия на благоустройство зданий общеобразовательных организаций	85,9	224,6	+ 138,7(161%)
	Оснащение мест в связи с вводом новых школ	-	60,5	+ 60,5 (100%)
	ИМБТ на подготовку объектов теплоснабжения к новому отопительному периоду	29,7	29,7	0,0
	Субсидия на оснащение образовательных организаций транспортными средствами для перевозки детей	9,7	13,9	+ 4,2 (43%)
Организации дошкольного образования	Субсидия на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений	150,0	145,0	- 5,0 (3%)
	Субсидия на укрепление МБТ дошкольных образовательных организаций	27,5	24,7	- 2,8 (10%)
Доп. образование	Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на капитальный ремонт зданий учреждений дополнительного образования	-	25,2	+25,2 (100%)

Комитет отмечает, что:

расчет средств субвенции на компенсацию родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях и меры социальной поддержки по предоставлению бесплатной жилой площади педагогическим работникам в сельской местности произведен на 10 месяцев, и в процессе исполнения бюджета 2021 года необходимо предусмотреть увеличение расходов на эти цели;

субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволит приобрести 300 квартир, при этом по сравнению с 2020 годом увеличено плановое поступление средств федерального бюджета на 12 млн. рублей, средств областного бюджета – на 50 млн. рублей;

запланированы новые субсидии местным бюджетам на развитие кадрового потенциала муниципальных образований и укрепление материально-технической базы столовых и пищеблоков муниципальных школ;

ряд субсидий предусмотрен на проведение конкретных мероприятий (капитальный ремонт четырех общеобразовательных организаций, четырех дошкольных образовательных учреждений г. Архангельска, детско-

юношеского центра г. Северодвинска и «Средней школы № 9» г. Архангельска);

субсидия местным бюджетам на обеспечение питанием обучающихся, проживающих в пришкольных интернатах увеличилась на 4 процента (стоимость набора продуктов питания увеличена с 26,97 до 31,93 рубля в день);

реализация мероприятий государственной программы «Доступная среда» с 2021 году будет осуществляться только за счет средств областного бюджета;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в 2020 году предусмотрено 306,9 млн. рублей. В проекте областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства на выплату вознаграждения не определены, так как в настоящее время указанный межбюджетный трансферт не определен федеральным бюджетом.

Кроме того комитет отмечает недостаточность и отсутствие средств на:

укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры образовательных организаций для устранения предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования, при этом потребность составляет 56 млн. рублей;

благоустройство территорий образовательных организаций (в 2020 году на эти цели выделялось 30,0 млн. рублей), при этом потребность составляет более 100 млн. рублей;

оснащение и развитие базовых школ Российской академии наук.

Межбюджетные трансферты на реализацию национального проекта «Образование» направляются на:

Назначение трансферта	млн. рублей		
	2020 год	2021 год	Отклонение к 2020 году
Создание в сельских школах условий для занятия физической культурой и спортом	62,2	17,7	- 44,5 (72%)
Создание новых мест дополнительного образования детей	29,9	15,4	- 14,5 (48%)
Обновление МТБ для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков	46,9	2,2	- 44,7 (95%)
Создание условий для вовлечения обучающихся в профилактику ДТП	7,7	6,6	- 1,1 (14%)

Комитет отмечает, что необходимо провести мониторинг потребности сельских школ в ремонте (реконструкции) спортивных залов и при необходимости в ходе исполнения бюджета 2021 года увеличить объем финансирования по данному направлению.

Расходы на содержание и субсидии на иные цели государственным учреждениям, в том числе по национальному проекту «Образование»:

млн. рублей

Направление расходов		2020 год	2021 год	Отклонение к 2020 году
Содержание подведомственных учреждений (87), в т.ч.:		5 378,0	5 740,0	+ 362,0 (7%)
расходы на выполнение государственного задания		4 476,4	4 572,0	+ 95,6 (2%)
субсидии на иные цели	стипендиальный фонд	904,0	1 304,0	(+ 3,3%)
	обеспечение питанием и обмундированием обучающихся			(+ 8,3%)
	ремонт и укрепление МТБ			(+ 153,5%)
Министерству строительства и архитектуры Архангельской области на содержание и охрану объекта «Университетская Ломоносовская гимназия»		–	2,7	+ 2,7 (новое)
Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья		15,6	13,1	– 2,5 (16%)
Господдержка СПО в целях соответствия их МТБ современным требованиям (лаборатории, мастерские)		7,3	4,3	– 3,0 (41%)
Создание детских технопарков «Кванториум»		–	65,7	+ 65,7 (100%)
Создание мобильных технопарков «Кванториум»		16,9	–	– 16,9 (100%)
Создание центров поддержки одаренных детей «Созвездие»		–	283,5	+ 283,5 (новое)

Расходы на реализацию мероприятий в сфере образования и предоставление грантовой поддержки предусмотрено в 2021 году:

млн. рублей

Направление расходов	2020 год	2021 год	Отклонение к 2020 году
Расходы на реализацию мероприятий в сфере образования (государственная итоговая аттестация, оценка качества образования; развитие научного потенциала, поддержка талантливых и одаренных детей, проведение олимпиады для школьников; предоставление единовременных выплат молодым специалистам и компенсационных выплат учителям, прибывшим на работу в сельскую местность «Земский Учитель», иные мероприятия)	261,5	260,0	– 1,5 (0,6%)
Гранты (на функционирование центров, реализующих дополнительные общеобразовательные программы; программы дошкольного образования, реализуемые организациям высшего образования; некоммерческим организациям в целях оказания помощи гражданам, имеющим детей), в т.ч.:	26,0	73,8	+ 47,8 (183%)
гранты на финансовое обеспечение образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку квалифицированных кадров для рыбопромышленного флота	–	36,0	+ 36,0 (новое)

На уровне расходов 2020 года предусмотрено:
материальное обеспечение детей-сирот (189,0 млн. рублей);
питание учащихся и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных учреждениях (136,7 млн. рублей);
пособия на содержание детей в приемных семьях, вознаграждение за труд

приемных родителей (529,0 млн. рублей).

Участие министерства в других госпрограммах Архангельской области:
млн. рублей

Направление расходов	2020 год	2021 год	Отклонение к 2020 году
Всего:	152,0	164,2	+12,2 (8%)
«Социальная поддержка граждан в Архангельской области»	43,6	39,9	+3,7 (9%)
«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»	20,5	7,2	-13,3 (65%)
«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»	51,0	18,0	-33,0 (65%)
«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» (<i>Черевковская, Мошинская и Приморская средние школы</i>)	33,6	95,3	+61,7 (184%)
«Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2020 годах»	3,3	2,9	-0,4 (12%)
«Молодежь Поморья»	-	0,9	+0,9 (новое)

На финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства 9 объектов образования в рамках программы предлагается направить 1 662,5 млн. рублей, из них средства областного бюджета – 307,4 млн. рублей, федерального бюджета и прочих поступлений – 1 355,1 млн. рублей, в том числе:

1) на строительство трех зданий дошкольных образовательных организаций – 694,4 млн. рублей:

на 280 мест в г. Северодвинск;

на 280 мест в округе Майская Горка г. Архангельска (окончание строительства);

на 220 мест в пос. Урдома Ленского района за счет средств ПАО «Газпром»;

2) на строительство шести зданий общеобразовательных организаций – 968,0 млн. рублей:

начальная школа на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района;

пристройка на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района за счет средств ПАО «Газпром»;

завершение строительства школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района;

строительство школы на 1 600 мест в округе Майская горка г. Архангельска;

строительство школы на 860 мест в округе Варавино-Фактория г. Архангельска;

завершение строительства школы на 90 учащихся в с. Долгощелье Мезенского района.

Комитет отмечает, что в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» на 2020 году предусмотрено недостаточно средств (7,2 млн. рублей при потребности 458,0 млн. рублей) на проведение мероприятий по обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций, выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов:

установку ограждений территории муниципальных образовательных организаций (в 2020 году было направлено 11,0 млн. рублей), при этом потребность составляет 253,0 млн. рублей;

установку систем видеонаблюдения (в 2020 году было направлено 9,0 млн. рублей), при этом потребность составляет 82,0 млн. рублей;

на установку систем контроля и управления доступом в образовательные организации, потребность составляет 113,0 млн. рублей.

2.3. Кроме рассмотренных выше государственных программ к ведению комитета отнесены мероприятия госпрограммы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»:

Мероприятия	млн. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, в т.ч.:	76,9	254,2	236,0
1. Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	–	111,7	–
2. Мероприятия в сфере культуры и искусства	1,0	–	–
3. Мероприятия в области образования	1,2	–	–
4. Разработка (корректировка) архитектурно-планировочных решений, проведение оценки воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО в отношении объектов на территории Соловецкого архипелага	1 730,0	–	–

Комитет, с учетом рассмотрения проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседаниях экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере культурной политики и туризма и экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов, предлагает:

1. Рекомендовать депутатам областного Собрания поддержать принятие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом данного заключения.

2. Рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения бюджета 2021 года:

1) предусмотреть дополнительные средства для софинансирования расходов муниципальных образований Архангельской области на:

укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области;

благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций;

обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в том числе на установку ограждений территории, на установку и обслуживание систем видеонаблюдения;

проведение капитального ремонта муниципальных дошкольных образовательных организаций;

проведению капитальных ремонтов спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, малых городах и поселках городского типа;

оснащению медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций;

ремонт зданий муниципальных учреждений культуры в размере 20,0 млн. рублей (но не ниже уровня 2020 года);

оснащение детских школ искусств (по видам искусств) Архангельской области музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в соответствии с современными стандартами профессионального и дополнительного образования в размере 25,0 млн. рублей (на уровне 2020 года);

оснащение культурно-досуговых учреждений транспортом для предоставления населению услуг библиотечной системы (библиобусы) и для организации гастрольной деятельности и обеспечения услугами жителей населенных пунктов, в которых отсутствуют учреждения культурно-досугового типа (автобусы);

оснащение государственных музеев Архангельской области, имеющих филиалы в муниципальных образованиях региона и проводящих выездные экскурсии, транспортом для предоставления населению музейно-просветительских услуг;

разработку проектно-сметной документации для реставрации и приспособления зданий учреждений образовательных организаций, учреждений культуры и искусства, архивов, находящихся в муниципальной собственности и являющихся объектами культурного наследия;

создание модельных муниципальных библиотек за счет областных

средств (сверх необходимого уровня софинансирования);

капитальный ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов муниципальных образований Архангельской области;

формирование учебно-лабораторной базы профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении министерства образования и науки Архангельской области;

подготовку проектно-сметной документации и расходов, связанных с введением в эксплуатацию при завершении строительства (реконструкции) новых объектов, финансирование которых осуществлялось в рамках областной адресной инвестиционной программы;

2) внести изменения в областной закон от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» в части внесения изменений в приложение № 1 «Методика расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в связи с обучением детей с расстройствами аутистического спектра в общеобразовательных организациях и необходимостью их тьюторского сопровождения;

3) рассмотреть возможность увеличения объема средств областного бюджета, выделяемых в рамках субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) продолжить работу с Правительством Российской Федерации по выделению Архангельской области в 2021 – 2023 годах дополнительных средств федерального бюджета в рамках национального проекта «Культура» на:

создание модельных муниципальных библиотек;

создание (реконструкцию) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;

оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

5) продолжить работу с Правительством Российской Федерации по выделению Архангельской области в 2021 – 2023 годах дополнительных средств федерального бюджета на:

проведение ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия Архангельской области;

реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ

искусств (по видам искусств).

3. Рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко второму чтению включить в областную адресную инвестиционную программу на 2021 год строительство пристройки к основному зданию Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования».

4. Рекомендовать министерству строительства Архангельской области проработать вопрос повторного применения существующих проектно-сметных документаций на строительство домов культуры в сельской местности, как типовых проектов многофункциональных культурно-досуговых учреждений различной мощности.

5. Рекомендовать министерству культуры Архангельской области рассмотреть возможность оказания целевой поддержки:

проекта «Международный кинофестиваль стран Арктики Arctic open» или включения данного проекта в перечень общественно-значимых мероприятий Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера»;

объекта культурного наследия народов Российской Федерации регионального значения «Пароход-колесник «Н.В. Гоголь», в том числе мероприятий, посвященных 110-летию юбилею парохода, или его возмездного использования в качестве площадки для проведения культурно-массовых мероприятий;

проведения в г. Архангельске ежегодного международного туристического форума «Мир путешествий Поморья» и включить данный проект в перечень общественно-значимых мероприятий Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера».

Председатель



О.К. Виткова