



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: nauka@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

круглого стола на тему «Вопросы сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в Архангельской области»

4 марта 2021 года

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований;

государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения;

обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов и иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.

Законом Архангельской области от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» определены полномочия только органов государственной власти Архангельской области (Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, регионального органа охраны объектов культурного наследия) в указанной сфере.

На 1 января 2021 года на территории Архангельской области находится 1 964 объекта культурного наследия, поставленных на государственную

охрану: 519 – федерального значения, 1443 – регионального значения, 2 – местного значения, а также 244 выявленных объектов.

От общего количества объектов культурного наследия России это составляет 1,5 процента, однако превышает усредненный показатель по субъектам Российской Федерации в 1,5 раза. Количество и плотность распределения объектов культурного наследия по муниципальным образованиям достаточно высокая.

Финансирование мероприятий по сохранению объектов культурного наследия из бюджета Архангельской области составило:

в 2018 году 30,5 млн. руб.,

в 2019 году 67,6 млн. руб.,

Основной объем финансирования осуществляется в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера». В 2020 году финансирование по программе составило 50,3 млн. руб. В 2021 году на эти цели выделено 130,0 млн. руб.

Важным является то, что современной тенденцией градостроительной политики в настоящее время является модель «наследие – ресурс развития территории». Объекты культурного наследия призваны быть факторами, формирующими среду, подчеркивающими местные традиции и национальное самоуважение, гармонично вписываясь в современную застройку.

На территории Архангельской области реализованы два проекта – победителя Всероссийского конкурса проектов создания современной городской среды в исторических поселениях Каргополе и Сольвычегодске, в которые вошли в том числе практики сохранения и включения в развитие общественных пространств объектов культурного наследия. В 2020 году проекты еще трех муниципальных образований региона – Няндомы, Вельска и Мезени – стали победителями. Реализацию двух из них предстоит закончить уже в 2021 году. Сейчас для участия в конкурсе 2021 года разрабатывают свои концепции и готовят заявки муниципальные образования Шенкурск, Онега.

Стоит отметить, что при инициативном участии инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области Министерством культуры Российской Федерации сформирован ведомственный проект по сохранению памятников деревянного зодчества. Для включения в ведомственный проект представлен обоснованный перечень памятников деревянного зодчества Архангельской области. В предварительный список осуществления первоочередных работ Советом отобрано 86 памятников деревянного зодчества России, в том числе 50 памятников деревянного зодчества Архангельской области.

Заслушав и обсудив доклады и выступления на тему: «Вопросы сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в Архангельской области», с целью совершенствования взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам охраны объектов культурного наследия, участники круглого стола рекомендуют:

## **1. Правительству Архангельской области:**

### **1.1. Продолжить взаимодействие с:**

Министерством культуры Российской Федерации по привлечению средств федерального бюджета на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на территории Архангельской области в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»;

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по участию органов местного самоуправления во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, проводимом в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» для реализации проектов на территории Архангельской области.

**1.2. В процессе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» рассмотреть возможность:**

увеличения финансирования на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия на территории Архангельской области;

выделения средств на разработку проектно-сметной документации и проведения работ по восстановлению и сохранению объектов культурного наследия регионального значения, в том числе находящихся в муниципальной собственности, в рамках областного бюджета на условиях софинансирования с местными бюджетами.

**1.3. Предусмотреть меры государственной поддержки исторических поселений Архангельской области, иных территорий Архангельской области, имеющих правовой статус в сфере культурного наследия, в целях сохранения их историко-культурного потенциала в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера»:**

финансирование мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Архангельской области, расположенных на территории исторических поселений Архангельской области, в том числе находящихся в собственности Российской Федерации, не имеющих собственника или иного законного владельца;

выделения на конкурсной основе средств на реализацию проектов, направленных на сохранение объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории исторических поселений и малых городов Архангельской области, находящихся в муниципальной собственности;

финансирование проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленного объекта археологического наследия «Культурный слой города Каргополя» в целях обоснования целесообразности включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Каргопольского и Котласского муниципальных районов Архангельской области на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия регионального

значения, находящихся в муниципальной собственности исторических поселений Каргополя и Сольвычегодска, в неудовлетворительном состоянии;

проведение конкурсов на получение гранта Правительства Архангельской области на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на сохранение и популяризацию объектов культурного наследия, расположенных на территории исторических поселений, достопримечательных мест, а также малых исторических городов и деревень Архангельской области.

1.3. Предусмотреть строительство нового здания пожарной части в городе Сольвычегодске.

## **2. Министерству культуры Архангельской области:**

2.1. Содействовать проведению мероприятий по популяризации историко-культурного наследия, используя в этих целях информационный, образовательный, воспитательный потенциал учреждений культуры.

2.2. Содействовать развитию добровольческого (волонтерского) движения по сохранению культурного наследия в рамках национального проекта «Культура».

2.3. Продолжить работу по привлечению дополнительного финансирования на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в оперативном управлении или безвозмездном пользовании государственных бюджетных учреждений культуры и государственных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования Архангельской области.

2.4. Рассмотреть возможность оказания грантовой поддержки проектов в сфере популяризации объектов культурного наследия.

## **3. Инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области:**

3.1. Разработать комплекс мероприятий для повышения грамотности пользователей объектов культурного наследия в вопросах эксплуатации объектов культурного наследия на территории Архангельской области, в том числе памятку для физических и юридических лиц, желающих принять участие в сохранении объектов культурного наследия на территории Архангельской области.

3.2. Продолжить участие в реализации ведомственного проекта Министерства культуры Российской Федерации по сохранению памятников деревянного зодчества.

3.3. Продолжить проведение мероприятий по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия исторического поселения федерального значения города Каргополя.

3.4. Активизировать работу с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области по вопросам:

определения собственников/пользователей всех объектов культурного

наследия;

установления зон охраны объектов культурного наследия;

выдачи охранных обязательств и исполнения установленных в охранных обязательствах перечней и очередности необходимых работ по сохранению объектов культурного наследия Архангельской области.

3.5. Активизировать работу, направленную на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в рамках реализации пункта 5 распоряжения Правительства Архангельской области от 19 мая 2020 года № 188-рп «О ежегодном докладе о состоянии культуры в Архангельской области за 2019 год».

3.6. Оказывать в рамках своих полномочий методическую, консультационную и информационную поддержку органам местного самоуправления муниципальных образований по вопросам разработки и актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования, сохранения и популяризации объектов культурного наследия, участия в федеральных проектах и программах в указанной сфере, использования объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

3.7. Продолжить поддержку мероприятий, направленных на участие добровольческих (волонтерских) организаций в сохранении памятников истории и культуры деревянного зодчества, не имеющих пользователей или иных законных владельцев, в рамках соглашения о сотрудничестве инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы» и некоммерческой организации «Фонд возрождения духовно-культурного наследия Отечества».

#### **4. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области:**

4.1. Рассмотреть возможность установления льготного налогообложения в части земельного налога на земельные участки, на которых расположены объекты культурного наследия Архангельской области.

4.2. Активизировать взаимодействие с инспекцией по охране объектов культурного наследия Архангельской области по вопросам установления зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования, и исполнения установленных в охранных обязательствах перечней и очередности необходимых работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

4.3. Активизировать работу по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в том числе с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

4.4. Рассмотреть возможность принятия в собственность объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования, не имеющих собственника или иного законного владельца.

4.5. Содействовать привлечению и поддержке некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления (ТОС), общественных объединений, в том числе добровольческих (волонтерских), благотворительных фондов, местного населения к участию в вопросах сохранения и популяризации историко-культурного наследия, расположенных в границах муниципального образования, независимо от формы собственности и категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.

4.6. Осуществлять мероприятия по благоустройству общественных территорий муниципального образования с учетом сохранения и приумножения их архитектурного своеобразия, природной среды.

4.7. Рассмотреть возможность участия органов местного самоуправления во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, проводимом в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», и реализации проектов на территории муниципального образования.

#### **5. Администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»:**

1. Рассмотреть возможность разработки Концепции по развитию туризма в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район».

2. Рассмотреть возможность создания Совета по развитию туризма при главе муниципального образования «Котласский муниципальный район».

#### **6. Архангельскому областному Собранию депутатов:**

6.1. В процессе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

поддержат выделение средств областного бюджета на финансирование мероприятий, указанных в пункте 1.2 рекомендаций;

поддержат увеличение финансирования на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на территории Архангельской области.

6.2. Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке:

1) проработать вопрос корректировки закона Архангельской области от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» в части:

установления полномочий органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Архангельской области и собственности муниципальных образований Архангельской области;

установления компенсации части произведенных затрат собственнику

(пользователю) объекта культурного наследия регионального значения, включенного в реестр, и производящему за счет собственных средств работы по его сохранению;

2) подготовить проект решения Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросу: «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в муниципальной собственности, в Архангельской области»;

3) предложить рассмотреть на заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по культурной политике и туризму вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части обеспечения государственной охраны объектов археологического наследия и урегулирования взаимоотношений различных субъектов деятельности, связанных с хозяйственным освоением земель и археологическими работами.

6.3. Обеспечить контроль выполнения рекомендаций круглого стола на тему «Вопросы сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в Архангельской области».

Председатель комитета  
Архангельского областного  
Собрания депутатов по культурной  
политике, образованию и науке



О.К. Виткова