



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 28-82-00, тел./факс 21-18-11
E-mail: minfin@dvinaland.ru

26.04.2021 № 05-21/87

На _____

Заместителю председателя
комитета по вопросам
бюджета, финансовой и
налоговой политике
Архангельского областного
Собрания депутатов

Кислякову М.Л.

О рекомендациях Архангельского
областного Собрания депутатов

Уважаемый Михаил Леонидович!

По поручению первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области Алсуфьева А.В. направляем информацию по перечню рекомендаций Правительству Архангельской области в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 23 сентября 2020 г. № 866.

1. О продолжении взаимодействия с налоговыми органами в рамках осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления налогов в бюджетную систему Российской Федерации и сокращении недоимки по налогам и сборам.

Информация о задолженности по налогам и сборам
в консолидированный бюджет Архангельской области

млн. рублей

В бюджетную систему РФ	на 1.01.2020	на 1.01.2021	Динамика за 2020 г.	на 1.03.2021	Динамика за январь – февраль 2021 г.
Задолженность, в том числе:	1674	1646	-28	1 515	-131
Недоимка	963	875	-88	782	-93
Урегулированная	248	384	+136	375	-9

Архангельский областной
Собрание депутатов
20
Их № 05-09/1012

В бюджетную систему РФ	на 1.01.2020	на 1.01.2021	Динамика за 2020 г.	на 1.03.2021	Динамика за январь – февраль 2021 г.
задолженность					
Урегулированная задолженность организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства	463	386	-77	358	-28

По состоянию на 1 марта 2021 г. объем недоимки перед консолидированным бюджетом Архангельской области по налоговым платежам и сборам составил 782 млн. рублей, при этом снизился за 2020 год на 88 млн. рублей, за 2 месяца 2021 года – на 93 млн. рублей.

Информация о задолженности по видам налогов в бюджетную систему Российской Федерации представлена в письме Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в адрес Архангельского областного Собрания депутатов от 16 апреля 2021 г. № 06-29/2/05483@.

Согласно главе 5 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов.

Процедуры контроля исполнения обязанности по налогам и сборам, порядок взыскания налогов, сборов, определены федеральным законодательством. Федеральная налоговая служба обладает всеми полномочиями для применения мер взыскания задолженности с налогоплательщиков, предусмотренные главой 8 Налогового Кодекса Российской Федерации, в том числе предъявление требования к уплате, взыскание недоимки за счет денежных средств на счетах, приостановление операций по счетам налогоплательщиков, принятие решение о взыскании задолженности за счет имущества через судебных приставов, взыскание задолженности в судебном порядке.

Исполнительные органы власти Архангельской области на ежеквартальной основе получают информацию от Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

о задолженности подведомственных бюджетных учреждений, финансируемых из областного бюджета. Перед консолидированным бюджетом Архангельской области и государственными внебюджетными фондами задолженность указанных бюджетных учреждений уменьшилась за год (по сравнению с 1 апреля 2020 г.) на 0,4 млн. рублей или на 70 процентов.

Министерством финансов Архангельской области ежемесячно проводится анализ задолженности муниципальных бюджетных учреждений Архангельской области на основании данных Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения муниципальными образованиями взяты обязательства об обеспечении отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходам на фонд оплаты труда, включающим в себя налог на доходы физических лиц, и взносов по обязательному социальному страхованию. Задолженность муниципальных бюджетных учреждений Архангельской области по налоговым платежам и страховым взносам снизилась за год на 3,1 млн. рублей или более чем в 3 раза.

Также исполнительные органы власти и муниципальные образования Архангельской области на регулярной основе ведут работу по недопущению задолженности государственных и муниципальных служащих с учетом данных, полученных от Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

2. Сохранение на региональном уровне налоговых льгот для стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, а также поддержки реализации инвестиционных проектов и социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В ноябре-декабре 2020 года Правительством Архангельской области проводилась работа по вопросу сохранения налоговых льгот, в том числе проведение рабочих совещаний по вопросу установления налоговых льгот при участии представителей министерства экономического развития Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, УФНС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Архангельского областного Собрания депутатов.

По итогам совещаний было принято решение о сохранении налоговых льгот в 2021 году при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Областным законом от 21 декабря 2020 г. № 366-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» при применении указанной системы налогообложения действие налоговой ставки в размере 8 процентов продлено на 2021 год.

Предоставленная в 2020 году для одного из родителей (приемных родителей, усыновителей) льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога в отношении одного автомобиля за налоговый период 2019 года в 2021 году продлена на неограниченный срок областным законом от 30 марта 2021 г. № 395-24-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге».

Кроме того, с 1 января 2021 г. на территории Архангельской области вступил в действие областной закон от 25 ноября 2020 г. № 349-21-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы», которым для субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих статус резидентов Арктической зоны, установлены пониженные ставки по ряду налогов.

Так, ставка налога на прибыль организаций в течение первых пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, будет составлять 5 процентов, следующие пять налоговых периодов – 10 процентов. По налогу на имущество организаций в первые пять налоговых периодов ставка налога составит 0,1 процента, в следующие пять налоговых периодов – 1,1 процента.

Для налогоплательщиков – резидентов Арктической зоны Российской Федерации, применяющих упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета впервые получен доход от деятельности в качестве резидента Арктической зоны, ставка налога устанавливается в размере 5 процентов. При объекте налогообложения «доходы» ставка налога в течение пяти налоговых периодов составит 1 процент.

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 266-ФЗ "О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть

вторую Налогового кодекса Российской Федерации" действие нормы о праве субъектов Российской Федерации устанавливать нулевые ставки налогам, взимаемым при применении упрощенной и патентной систем налогообложения, для начинающих предпринимателей продлено на период по 31 декабря 2023 г. На основании этого законом Архангельской области от 2 ноября 2020 г. № 334-20-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 и изменения в приложение к областному закону «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей» действие «налоговых каникул» в Архангельской области продлено на три года – по 31 декабря 2023 г.

Также в 2021 году продолжают действовать областные законы, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности и поддержку субъектов предпринимательства, к которым относятся областной закон от 24 июня 2009 г. № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области», областной закон от 26 октября 2018 г. № 13-2-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области».

При этом областным законом от 30 марта 2021 г. № 392-24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» для резидентов ТОСЭР с 1 января 2021 г. введены дополнительные налоговые льготы в виде пониженных ставок по сельскохозяйственному налогу (1 процент в течение первых пяти налоговых периодов и 3 процента в течение следующих пяти налоговых периодов) и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (5 и 7,5 процента в первые пять налоговых периодов и следующие пять налоговых периодов соответственно при базе «доходы за вычетом расходов», 1 и 3 процента при базе «доходы» на аналогичные налоговые периоды).

На период 2021 года на территории Архангельской области продолжает действовать пониженная ставка в размере 4 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы в соответствии с областным законом от 27 апреля 2020 г. № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной

системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы».

3. Установление целевых индикаторов при предоставлении налоговых льгот по налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет Архангельской области, условия применения налоговых льгот и других преференций.

Установление целевых индикаторов (целевых характеристик) налоговых льгот (налоговых расходов) предусмотрено федеральными и областными нормативно-правовыми актами.

Пунктом 2 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 (далее – Постановление № 796) установлено, что целевые характеристики налогового расхода субъекта Российской Федерации это сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 10 Постановления № 796 установлены критерии целесообразности налоговых расходов субъекта Российской Федерации, к которым относятся:

соответствие налоговых расходов субъекта Российской Федерации целям государственных программ, структурным элементам государственных программ и (или) целям социально-экономической политики субъекта Российской Федерации, не относящимся к государственным программам субъекта Российской Федерации;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов субъекта Российской Федерации хотя бы одному из указанных критериев куратору налогового расхода субъекта Российской Федерации надлежит представить предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

При оценке результативности стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций определяется совокупный бюджетный эффект, который также служит

основанием для сохранения или отмены налоговой льготы (налогового расхода).

Аналогичные нормы установлены постановлением Правительства Архангельской области от 31 декабря 2019 г. № 784-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Архангельской области и осуществления оценки налоговых расходов Архангельской области». Согласно указанному постановлению цели налоговых расходов их достижения определяются уполномоченным органом государственной власти Архангельской области и утверждаются председателем Правительства Архангельской области. Индикаторы достижения указанных целей определяются кураторами налоговых расходов. При этом вносятся поправки в соответствующие государственные программы Архангельской области, утверждаемые Правительством Архангельской области.

4. Рассмотреть вопрос о введении налоговой льготы по налогу на имущество организаций (в части освобождения от его уплаты бюджетных учреждений Архангельской области) в отношении имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

В настоящее время уплата налога на имущество организаций, входящее в состав региональных автодорог, осуществляется из областного бюджета (не за счет средств дорожного фонда Архангельской области). Предусмотренные в областном бюджете средства на уплату налога фактически поступают на счет учреждения и в сроки, определенные налоговым законодательством для уплаты налога, возвращаются в бюджет в виде уплаченной суммы налога на имущество организаций.

Введение льготы по налогу на имущество организаций (в части освобождения от его уплаты бюджетных учреждений Архангельской области) в отношении имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального значения не планируется, так как установление подобных льгот оказывают влияние на межбюджетные расчеты при определении суммы финансовой помощи из федерального бюджета. Ранее на всю сумму указанных льгот увеличивался налоговый потенциал регионов, что приводило к снижению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В Архангельской области средства на уплату налога на имущество организаций в отношении общественных дорог предусматриваются в смете расходов дорожного агентства «Архангельскавтодор», при уточнении расчетов в связи с изменением сроков передачи автомобильных дорог выделяются дополнительные ассигнования из областного бюджета.

В других субъектах Российской Федерации подобные льготы широко не распространены.

Следует отметить, что налогообложение региональных автодорог не обеспечивает абсолютного роста доходов при отсутствии существенного ввода объектов, но введение льготы однозначно приведет к сокращению доходов. Указанный показатель с контрольным значением его роста присутствует в ежегодных соглашениях Минфина России с Правительством Архангельской области на основании соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации.

5. Продолжение работы с субъектами предпринимательства по увеличению налогооблагаемой базы на территории Архангельской области.

В июле 2020 года Президентом Российской Федерации подписан пакет законопроектов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗРФ).

Данные изменения предусматривают под собой, среди прочего, предоставление налоговых льгот по федеральным, региональным и местным налогам.

Областным законом от 25 ноября 2020 г. № 349-21-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области» установлена возможность применения резидентами АЗРФ налоговых льгот по налогу на прибыль организаций (ставка налога от 5 до 10 процентов, по налогу на имущество организаций – от 0,1 до 1,1 процента, упрощенной системе налогообложения – от 1 до 5 процентов).

Представительными органами муниципальных образований Архангельской области, входящими в состав АЗРФ, приняты решения о предоставлении налогоплательщикам, получившим статус резидента АЗРФ, льгот по земельному налогу.

За счет указанных мер в 2021 году ожидается существенное увеличение инвестиционной активности.

Ускорению роста инвестиций в основной капитал будет способствовать реализация ряда крупных инвестиционных проектов, в частности:

«Организация современного лесоперерабатывающего комплекса полного цикла на базе ООО «Группа компаний «УЛК». Проектом предусмотрено строительство нового лесопромышленного комплекса в п. Карпогоры Пинежского района, модернизацию завода по производству древесно-топливных гранул, строительство терминала для отгрузки круглых лесоматериалов на станции Карпогоры и станции Плесецкая Северной железной дороги. Инициатор проекта ООО «Группа компаний «УЛК» (Архангельская область), сроки реализации 2017-2023 гг.,

общий объем планируемый инвестиций 28 345,7 млн. рублей, предполагается создание 2230 рабочих мест;

«Горно-обогажительный комбинат на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова» (отработка запасов трубок «Архангельская» до отм. – 214 м, «им. Карпинского-1» до отм. – 150 м и «им. Карпинского-2» в границах карьера трубки «им. Карпинского-1» в количестве 35 545,3 тыс. тонн руды; доработка балансовых запасов в количестве 42 019,31 тыс. тонн руды по трубкам «Архангельская» и «им. Карпинского-1» до отм. – 350 м и вовлечение в отработку запасов трубки «им. Карпинского-2»; доработка всех балансовых запасов трубки «им. Карпинского-2» до отм. – 350 м в количестве 41 630,39 тыс. тонн руды и вовлечение в отработку запасов трубки «Пионерская» в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район»), инициатор проекта публичное акционерное общество «Севералмаз» (Архангельская область), сроки реализации 2016-2067 гг., общий планируемый объем инвестиций 73 400,0 млн. рублей, из них все средства собственные, предполагается создание 2 100 рабочих мест;

«Строительство горно-обогажительного комбината на базе месторождения свинцово-цинковых руд «Павловское» и портового комплекса, остров Южный архипелага Новая Земля» (изыскания и разработка ПСД; строительство предприятия; производство продукции в муниципальном образовании «Новая Земля»), инициатор проекта акционерное общество «Первая горнорудная компания» (Архангельская область), сроки реализации 2016-2037 годы, общий планируемый объем инвестиций 35 500,0 млн. рублей, предполагается создание 750 рабочих мест;

«Создание производственно-логистического комплекса для хранения имущества Вооруженных сил Российской Федерации на основе концессионного соглашения» в муниципальном образовании «Город Архангельск», инициатор проекта общество с ограниченной ответственностью «ПЛК Архангельск» (Москва), сроки реализации 2019-2022 гг., общий планируемый объем инвестиций 15 000,0 млн. рублей, предполагается создание 500 рабочих мест.

Кроме того, планируется строительство малотоннажного завода по сжижению природного газа в моногороде Новодвинск, Архангельской области. Инициатор: АО «Атомэнергомаш», ООО «Архангельск СПГ», общая стоимость 1,8 млрд. рублей.

В Архангельской области действующими резидентами Арктической зоны Российской Федерации на 1 апреля 2021 г. стали 15 компаний. В рамках проектов планируется создать 395 рабочих мест, а объем

инвестиций оценивается в 5,6 млрд. рублей. Потенциальных резидентов Арктической зоны на данный момент уже насчитывается порядка 100 субъектов предпринимательства.

Считаем, что реализация указанных проектов благоприятно скажется на увеличении налогооблагаемой базы и соответственно привлечении дополнительных доходов в бюджет Архангельской области.

6. В целях снижения административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства Правительству Архангельской области рекомендовано обратиться в федеральные органы государственной власти с инициативой о продлении «надзорных каникул» до 1 января 2025 г. (на период реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы») в отношении плановых и внеплановых, в том числе налоговых, проверок, осуществляемых государственными и муниципальными контролирующими органами, за исключением проверок, которые касаются вопросов, несущих риски для жизни и здоровья граждан.

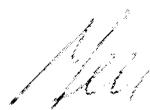
«Надзорные каникулы» в 2020 году были установлены в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, вызванной новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе введенными в этой связи ограничениями на работу бизнеса.

В настоящее время сложилась тенденция отмены или послабления действующих ограничительных мер.

Большинство ограничений сняты, а предприятия продолжают работу в нормальном режиме.

Кроме того, обращаем внимание, что национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» введение «надзорных каникул» не предусмотрено. Поэтому, по мнению министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, являющегося уполномоченным органом государственной власти Архангельской области в сфере экономической политики, продление «надзорных каникул» в отношении плановых и внеплановых, в том числе налоговых проверок, осуществляемых государственными (федеральными и региональными) и муниципальными органами, до 1 января 2025 г. нецелесообразно.

Министр



Е.Ю. Усачева