



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутатам Архангельского областного  
Собрания депутатов

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 19 НОЯ 2019 № 02-06/556  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 24 октября 2019 года № 157 р 11 ноября 2019 года проведены депутатские слушания на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Направляю рекомендации депутатских слушаний для использования их в работе.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

от 11 ноября 2019 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**депутатских слушаний на тему:**  
**«О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года и проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

**I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:**

1. Принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом представленных основных параметров областного бюджета в первом чтении.

**II. Правительству Архангельской области:**

1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на:

1.1) закупку медицинского оборудования;

1.2) проведение текущего и капитального ремонта медицинских организаций в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

1.3) укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, их благоустройство;

1.4) повышение доступности для инвалидов услуг, оказываемых организациями социальной сферы;

1.5) проведение официальных спортивных мероприятий Архангельской области, включенных в календарный план спортивных мероприятий Архангельской области, подготовку и участие во всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

1.6) поэтапное увеличение оплаты труда работникам организаций социальной защиты населения, не подпадающим под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

1.7) поэтапное повышение выплат профессиональным опекунам и гражданам, создавшим приемные семьи;

1.8) субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере не ниже уровня 2019 года с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, лекарственные препараты для ветеринарного применения), за счет дополнительных средств, выделенных из областного бюджета, в целях стабилизации условий хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса, улучшения их экономического положения и укрепления продовольственной безопасности Архангельской области;

1.9) увеличение финансирования Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров для осуществления информационных и консультационных услуг на территориях муниципальных образований Архангельской области с целью поддержки предпринимателей, занимающихся производством сельхозпродукции, в рамках регионального проекта по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации, входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

1.10) грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и семейных животноводческих ферм в размере не ниже уровня 2019 года;

1.11) финансирование мероприятий по изменению границ зеленой зоны города Архангельска в Архангельском лесничестве Архангельской области в целях размещения межмуниципального объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами;

1.12) увеличение объема субсидии на 2020 год, предоставляемой из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской

области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области» с целью обеспечения товарами первой необходимости жителей, проживающих в труднодоступных и малонаселенных пунктах Архангельской области;

1.13) оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения на территориях муниципальных образований Архангельской области (на условиях софинансирования из областного бюджета и местных бюджетов);

1.14) обустройство защитных противопожарных полос в населенных пунктах, расположенных в городских и сельских поселениях Архангельской области (на условиях софинансирования из областного бюджета и местных бюджетов);

1.15) закупку техники в целях поддержания в постоянной готовности и обновления автопарка пожарных машин в подразделениях противопожарной службы Архангельской области;

1.16) создание подразделений противопожарной службы Архангельской области, аварийно-спасательных постов (подразделений), увеличение штатной численности сотрудников подразделений государственной противопожарной службы в муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с Концепцией развития противопожарной и спасательной служб Архангельской области на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 14 августа 2018 года № 359-пп;

1.17) финансирование ремонтных работ асфальтобетонного покрытия на въездной площадке, а также дворовых проездов комплекса зданий и сооружений ГБУ Архангельской области «Служба спасения им. И.А. Поливаного», расположенного по адресу: г. Архангельск, просп. Ленинградский, д. 10;

1.18) субсидию муниципальным образованиям Архангельской области на софинансирование расходов по приобретению автотранспорта для муниципальных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки;

1.19) капитальный ремонт зданий муниципальных музеев, библиотек и домов культуры (с учетом потребности муниципальных образований Архангельской области в финансовых средствах по имеющейся проектно-сметной документации);

1.20) приобретение музыкальных инструментов для муниципальных школ искусств в целях оснащения образовательных организаций сферы культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в рамках национального проекта «Культура», что позволит значительно улучшить материально-техническую базу школ искусств региона;

1.21) разработку 3 типовых проектов по строительству зданий сельских домов культуры в населенных пунктах Архангельской области (с обеспечением транспортной и пешеходной доступности для населения

близлежащих малонаселенных пунктов), которые могут стать многофункциональными учреждениями, предоставляющими социальные услуги, в том числе услуги в сфере культуры;

1.22) обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования и соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в муниципальных образовательных организациях, в том числе на установку ограждений территории, на установку и обслуживание систем видеонаблюдения;

1.23) проведение капитального ремонта плавательных бассейнов в муниципальных образовательных организациях;

1.24) проведение капитального ремонта спортивных залов в рамках федерального проекта, направленного на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом;

1.25) софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области на подготовку проектно-сметной документации и расходов, связанных с введением в эксплуатацию при завершении строительства (реконструкции) новых объектов, финансирование которых осуществлялось в рамках областной адресной инвестиционной программы;

1.26) возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом;

1.27) субсидирование авиаперевозок по маршруту Архангельск – Мезень (деревня Майда);

1.28) возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом;

1.29) реализацию проектов благоустройства общественных территорий в сельских населенных пунктах Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» для реализации на территории Архангельской области федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», за счет средств областного бюджета.

2. При дальнейшей работе над проектом областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть бюджетные ассигнования на:

2.1) приобретение санитарного транспорта, используемого на труднодоступных и отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий, участковых больниц (не менее 10 единиц);

2.2) сервисное обслуживание дорогостоящего медицинского оборудования;

2.3) ремонт лифтов в государственных медицинских организациях;

2.4) подготовку проектно-сметной документации на строительство детской поликлиники ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ»;

2.5) строительство приемно-диагностического корпуса ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич»;

2.6) строительство корпусов ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница», ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;

2.7) капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований Архангельской области в размере не ниже уровня 2019 года;

2.8) проектирование судна ледового класса для организации транспортного обслуживания населения левобережных микрорайонов города Онеги Архангельской области в период ледостава и ледохода;

2.9) приобретение специализированных автотранспортных средств для осуществления пассажирских перевозок в целях обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках подпрограммы № 8 «Доступная среда» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2024 годы)»;

2.10) изыскательские работы по установке понтонной переправы через реку Онега в районе деревень Машалиха (Амосовская) и Грибановская муниципального образования «Онежский муниципальный район» Архангельской области;

2.11) ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения с гравийным покрытием Архангельск – Онега на участке до Рикасиха – Пикалево и участке Кянда – Тамица;

2.12) увеличение субсидий:

социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляемых на конкурсной основе, а также на поддержку деятельности ресурсных центров для молодежи и ресурсно-информационных центров по поддержке деятельности молодежных добровольческих объединений в муниципальных образованиях Архангельской области с учетом имеющейся потребности;

бюджетам муниципальных образований Архангельской области с целью привлечения дополнительного федерального софинансирования на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Архангельской области

«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» с учетом имеющейся потребности и предельного уровня софинансирования из федерального бюджета данного расходного обязательства в размере 90 процентов;

2.13) предоставление субсидий муниципальным образованиям Архангельской области на разработку проектно-сметной документации для строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения в составе государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» с целью реализации на территории Архангельской области за счет средств областного бюджета федерального проекта «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология»;

2.14) возмещение убытков ресурсоснабжающим организациям по всем видам субсидий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), до годовой потребности;

2.15) создание и обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросам развития городской среды с целью экспертно-методического и учебно-аналитического сопровождения реализации в регионе федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

2.16) докапитализацию государственного унитарного предприятия «Инвестиционная компания «Архангельск» и Микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие»;

2.17) проведение ремонтных работ части здания «Гостиный двор» в городе Каргополе с целью его передачи ГБУК АО «Каргопольский историко-архитектурный и художественный музей»;

2.18) восстановление объекта культурного наследия «Кинотеатр «Север», бывший кинотеатр «Эдисон», ранее электростанция» в городе Архангельске;

2.19) строительство офиса врача общей практики в поселке лесозавода № 29 города Архангельска.

### 3. Исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

3.1) рассмотреть вопрос предоставления права на бесплатный проезд для граждан, проживающих на территории Архангельской области, страдающих хронической почечной недостаточностью, нуждающихся в специализированной медицинской помощи;

3.2) рассмотреть вопрос увеличения заработной платы тренерам спортивных школ муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих деятельность физкультурно-спортивной направленности;

3.3) продолжить в 2020 – 2022 годах работу по привлечению средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов для обеспечения необходимого объема

софинансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» в целях реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере комплексного развития сельских территорий, а также решения задач по повышению уровня и качества жизни населения Архангельской области;

3.4) разработать предложения о комплексных мерах поддержки малых форм хозяйствования с учетом перспективы переработки сельхозпродукции, проработать методологию усовершенствования данного вида поддержки;

3.5) рассмотреть возможность выделения дотаций муниципальным образованиям Архангельской области на обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

3.6) рассмотреть возможность выделения муниципальным образованиям Архангельской области межбюджетных трансфертов на финансирование расходов на подготовку проектно-сметной документации для строительства (реконструкции) объектов в целях участия в национальных проектах, а также расходов на уплату налога на имущество организаций при введении в эксплуатацию новых объектов, построенных (реконструированных) в рамках областной адресной инвестиционной программы;

3.7) рассмотреть возможность выделения средств на разработку проектно-сметной документации для строительства моста через реку Устья муниципального образования «Лихачевское» Архангельской области на региональной автомобильной дороге Шангалы – Квазеньга – Кизема;

3.8) продолжить работу по привлечению средств федерального и местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования на софинансирование субсидий для предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в объемах текущего года с целью недопущения снижения уровня финансирования ниже текущего года в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)»;

3.9) проработать вопрос финансовой поддержки муниципальных образований Архангельской области в части необходимости проведения ремонтов узкоколейных железных дорог.

4. При формировании документов стратегического планирования руководствоваться принципами единства, целостности и преемственности системы стратегического планирования, установленными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областным законом от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».



5. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления межбюджетного трансферта за счет средств областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в целях создания условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан.

6. Подготовить обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, в части необходимости учета при расчете указанной субвенции размера плановой среднемесячной заработной платы работников учреждений, выполняющих переданные полномочия, а также размера средней заработной платы по виду экономической деятельности «Лесное хозяйство» («Лесоводство и лесозаготовки») с целью повышения фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Архангельской области, подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, отдельных категорий работников лесничеств и лесопарков.

7. Обратить внимание на необходимость принятия мер по недопущению роста количества незавершенных объектов строительства и реконструкции, а также по направлению дополнительных средств областного бюджета в 2020 году на завершение строительства и реконструкции ранее начатых объектов; на необходимость усиления контроля как главного распорядителя, так и получателя бюджетных инвестиций за соблюдением плановых сроков строительства, качеством формирования областной адресной инвестиционной программы с учетом объектов незавершенного строительства в части предоставления достоверных сведений о наличии объектов незавершенного строительства при формировании областного бюджета на плановый период.

8. Обратить внимание на необходимость проведения мероприятий по воспроизводству лесов.

9. Обратить внимание на необходимость ускорения обеспечения работ по созданию межмуниципальной системы переработки и утилизации твердых бытовых отходов; на разработку проектно-сметной документации для

рекультивации выводимых из эксплуатации полигонов размещения твердых бытовых отходов.

10. Обратить внимание на необходимость проведения мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок и захлamlений на территории Архангельской области.

11. Обеспечить взыскание в областной бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, которые проводятся органами финансового контроля.

12. Обеспечить исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части необходимости увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

13. Обратить внимание на необходимость исполнения предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в государственных и муниципальных организациях Архангельской области, в том числе вступивших в силу судебных решений.

**III. Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области, представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельского областного Собрания депутатов и от Правительства Архангельской области:**

1. Обеспечить продвижение инициатив и поддержку интересов Архангельской области на федеральном уровне для решения проблем в жилищно-коммунальной сфере, здравоохранении, образовании, социальной сфере, экологии, строительстве, сфере транспорта, промышленности, сельском хозяйстве, спорте и культуре.

2. Отстаивать интересы региона в части привлечения финансирования для Архангельской области и внесения необходимых изменений в федеральное законодательство с целью увеличения финансирования по федеральным программам и национальным проектам, в реализации которых участвует Архангельская область.

3. Своевременно информировать органы государственной власти Архангельской области о подготовке на федеральном уровне решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики.

4. Взаимодействовать с исполнительными и законодательными органами государственной власти Архангельской области по острым проблемам, которые могут возникнуть в экономике региона в 2020 году, и инициировать их обсуждение, а также выработку решений на федеральном уровне.

5. Осуществлять поддержку законодательных инициатив, направленных на улучшение социально-экономического развития Архангельской области, в том числе подготовленных и внесенных Архангельским областным Собранием депутатов.

6. Инициировать на федеральном уровне обсуждение вопросов, влияющих на бюджетную обеспеченность Архангельской области, и занимать активную позицию при отстаивании интересов региона по следующим вопросам:

недопустимость принятия после 1 июля текущего финансового года изменений в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, влекущих изменение доходов и расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в очередном финансовом году;

необходимость адекватной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, возникающих в связи с решениями, принятыми на федеральном уровне;

необходимость устранения причин, приводящих к несбалансированности финансового обеспечения отрасли здравоохранения, в целях чего требуется:

внести изменения в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а именно в формулу расчета коэффициента дифференциации, учитывающую надбавку для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников бюджетной сферы субъекта Российской Федерации, а также повышающее значение коэффициента расселения населения по субъекту Российской Федерации;

предусмотреть передачу отдельного межбюджетного трансферта сверх субвенции из бюджета ФОМС на направление расходов, по которым установлены отдельные нормативы в программе государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи (дополнительное обеспечение расходов по дорогостоящим лекарственным препаратам, медицинским изделиям и расходным материалам по профилю «Онкология»

и высокотехнологичной медицинской помощи; отдельные дорогостоящие диагностические и лабораторные исследования), а также на дополнительные расходы по финансовому обеспечению фельдшерских / фельдшерско-акушерских пунктов;

совершенствовать правовую базу по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан (для передачи полномочий по финансированию лечения всех орфанных заболеваний на федеральный уровень, а также с целью устранения оснований для дублирования льгот);

внести изменения в федеральную Методику расчета субвенции на осуществление лесных отношений для учета необходимой потребности в расходах на проведение лесоустройства и для учета средней заработной платы работников отрасли в размере не ниже средней заработной платы по виду экономической деятельности «Лесное хозяйство».

#### **IV . Главам муниципальных образований Архангельской области:**

1. Принять меры по мобилизации доходов в местные бюджеты для поддержания их устойчивого исполнения.

2. Повысить эффективность использования средств, направляемых из областного бюджета органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, усилить финансовую дисциплину при принятии расходных обязательств.

3. Не допускать образования просроченной кредиторской задолженности в части выплаты заработной платы, страховых взносов и оплаты коммунальных услуг в муниципальных учреждениях.

4. Уделить особое внимание выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Председатель комитета  
по вопросам бюджета, финансовой  
и налоговой политике



С.В. Моисеев