



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

от 13 ноября 2018 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

депутатских слушаний на тему:

«О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период до 2021 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период до 2021 года и проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

1. Принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом представленных основных параметров областного бюджета в первом чтении.

2. Обратить внимание на необходимость рассмотрения на заседаниях профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» совместно с министерствами, агентствами и инспекциями Архангельской области не только в части эффективности расходов и необходимости увеличения бюджетных ассигнований, но и в части администрирования главными администраторами доходов областного бюджета, а также прогнозирования рисков недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.

II. Правительству Архангельской области:

1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2019 год предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на:

1.1) государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве) до уровня 2018 года с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты), что позволит обеспечить стабильный рост производства молока и продовольственную безопасность Архангельской области в рамках выполнения задач, поставленных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, а также выполнить условия соглашений, заключенных между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области, по достижению целевых показателей, установленных указанной государственной программой;

1.2) возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями и не отобранным в установленном порядке Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до 31 декабря 2016 года, в размере 7,6 млн. рублей с целью завершения реализации инвестиционных проектов по строительству животноводческих комплексов, в том числе включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области;

1.3) субсидирование реализации овощей защищенного грунта и компенсации части затрат на газ, используемый для производства овощей, в сумме 8,4 млн. рублей дополнительно (увеличение до уровня 2016 года) с целью стимулирования роста производства овощей защищенного грунта;

1.4) реализацию государственной политики Российской Федерации и Архангельской области в сфере устойчивого развития сельских территорий, направления которой определены Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, с учетом привлечения средств федерального бюджета и финансовых возможностей областного и местных бюджетов в целях обеспечения требуемого объема софинансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)»;

1.5) проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН. Особое внимание обратить на необходимость проведения капитального ремонта инфекционного корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»;

1.6) информатизацию сферы здравоохранения;

1.7) обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом;

1.8) ремонт спортивных объектов муниципальных образований;

1.9) возмещение убытков ресурсоснабжающим организациям по всем видам субсидий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен), до годовой потребности;

1.10) обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019 – 2024 годы, связанной с реализацией на территории Архангельской области национальных проектов (программ) по направлению «жилье и городская среда» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

1.11) выявление и ликвидацию несанкционированных свалок и захламлений территорий Архангельской области в целях обеспечения достижения показателей, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и участия в национальном проекте «Чистая страна»;

1.12) приобретение музыкальных инструментов для образовательных учреждений в сфере культуры;

1.13) текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных музеев и библиотек в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)» на условиях софинансирования;

1.14) текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)» на условиях софинансирования;

1.15) исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в том числе вступивших в силу судебных решений;

1.16) включение мероприятий, связанных с финансированием расходов муниципальных образований Архангельской области на установку (замену) пожарной сигнализации в образовательных организациях Архангельской области;

1.17) содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю в рамках подпрограммы № 2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)»;

1.18) укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в рамках реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации на территории Архангельской области;

1.19) организацию летней оздоровительной кампании, в том числе на проведение ремонтов зданий детских оздоровительных лагерей, находящихся на территории Архангельской области, в соответствии с областным законом от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

1.20) финансирование мероприятий в рамках подпрограммы № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области на 2014 – 2021 годы» государственной программы «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2021 годы)» на поддержку проектов территориального общественного самоуправления не менее 21 млн. рублей в год;

1.21) финансирование мероприятий в рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 2014 – 2021 годы)» на приобретение пожарных автомобилей в количестве 10 единиц для обновления парка пожарной техники;

1.22) финансирование мероприятий, связанных с оказанием поддержки многодетным семьям в Архангельской области в части предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, обеспечения данных земельных участков объектами инженерной инфраструктуры.

2. Правительству Архангельской области:

2.1) совместно с министерством экономического развития Архангельской области в целях повышения заинтересованности населения в выращивании собственного продовольственного картофеля, развития малого и среднего

предпринимательства, разработать дополнительные мероприятия (программу) по поддержке картофелеводства;

2.2) проработать вопрос о дифференциации ставок субсидий за реализованное молоко для малых сельхозпредприятий и сельхозпредприятий, находящихся на труднодоступных территориях;

2.3) проработать вопрос по возобновлению действия субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку молока для хозяйств (производителей) с небольшими объемами производства;

2.4) проработать возможность увеличения финансирования государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также малых сельхозпредприятий и сельхозпредприятий, находящихся на труднодоступных территориях.

3. Правительству Архангельской области при дальнейшей работе над законопроектом «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году предусмотреть бюджетные ассигнования на:

3.1) обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа;

3.2) дооснащение оборудованием первичных сосудистых отделений на базе ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (для расширения возможностей предоставления медицинской помощи) и ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (для открытия и полноценного функционирования отделения с целью снижения уровня смертности населения от болезней системы кровообращения);

3.3) приобретение необходимого наркозно-дыхательного оборудования;

3.4) приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работников ФАП и амбулаторий, участковых больниц (не менее 8 единиц);

3.5) корректировку проектно-сметной документации по строительству здания ГБУЗ Архангельской области «Красноборская центральная районная больница»;

3.6) строительство врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта) в поселке лесозавода № 29 города Архангельска;

3.7) индексацию ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой отдельным категориям граждан в соответствии с областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;

3.8) улучшение материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов);

3.9) гранты, премии учреждениям и тренерам по развитию базовых зимних видов спорта в сумме не менее 5,5 млн. рублей;

3.10) обустройство плоскостных сооружений муниципальных образований в сумме не менее 7,5 млн. рублей;

3.11) приобретение оборудования и спортивного инвентаря для детско-юношеских спортивных школ;

3.12 возобновление субсидирования закупки потребительскими обществами сельскохозяйственной продукции у населения с целью повышения заинтересованности населения Архангельской области в выращивании картофеля, овощей, производстве молока и мяса, учитывая пожелания жителей сельских территорий, в сумме 3,0 млн. рублей;

3.13) открытие и функционирование филиалов ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро» в городах Котласе и Вельске Архангельской области в течение 2019 года и планового периода 2020 – 2021 годов в рамках государственной программы «Эффективное государственное управление в Архангельской области»;

3.14) реализацию мероприятий, направленных на исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» о доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (ликвидация очередей в детские дошкольные учреждения);

3.15) финансирование мероприятий по ликвидации 2-й смены для обучающихся 1 – 4 классов общеобразовательных организаций Архангельской области;

3.16) поддержку населенных пунктов, имеющих статус административных центров муниципальных районов, в рамках мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)», и субсидирование муниципальных образований Архангельской области на ремонт автомобильных дорог местного значения;

3.17) организацию бесплатной переправы через реку Северная Двина в районе села Верхняя Тойма Архангельской области;

3.18) ремонтные работы автомобильной дороги Архангельск (от деревни Рикасиха) – Онега (на участке Тамица – Кянда) для бюджета муниципального образования «Онежский муниципальный район».

4. Подготовить обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу необходимости увеличения субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области лесных отношений с целью повышения фонда оплаты труда в государственных казенных учреждениях Архангельской области, подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, отдельных категорий работников лесничеств и лесопарков.

5. Предусмотреть дополнительное финансирование на обеспечение безопасности учащихся и воспитанников образовательных организаций, включая антитеррористическую защищенность объектов образования.

6. Предусмотреть финансовые средства на выполнение исполнительными органами государственной власти Архангельской области судебных решений, возлагающих на них определенные обязанности.

7. Обратить внимание на вопросы, касающиеся обеспечения финансирования учреждений Архангельской области, достаточного как для погашения задолженности по уплате страховых взносов и налогов, возникшей до 1 января 2019 года, так и для обеспечения выплат по будущим страховым и налоговым обязательствам.

8. Обратить внимание на наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений Архангельской области и органов местного самоуправления Архангельской области, в том числе задолженности бюджетных учреждений за топливно-энергетические ресурсы.

9. Продолжить работу по оформлению заявки на включение мероприятия в непрограммную часть федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с целью привлечения субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование реконструкции здания Новодвинского городского культурного центра.

10. С целью системного подхода к формированию показателей прогноза социально-экономического развития региона рассмотреть возможность обозначения в составе материалов к прогнозу социально-экономического развития возможных рисков, а также количественных и качественных оценок вероятности потенциальных потерь или недостижения прогнозируемых показателей, а также предусмотреть анализ факторов, оказывавших в предыдущие годы существенное влияние на сложившуюся тенденцию в основных видах экономической деятельности региона, с целью своевременного принятия управленческих решений.

11. Для обеспечения качественного мониторинга системы образования в целях создания безопасных условий при организации образовательного процесса в организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, внести изменения в показатели (индикаторы) реализации мероприятия «Обеспечение подведомственными министерству образования и науки Архангельской области государственными профессиональными образовательными организациями

безопасных условий для работников и обучающихся» государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области».

12. Принять меры по недопущению нарушений бюджетного законодательства, учитывая системный характер указанных нарушений, в части замены муниципальным образованиям Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

13. В ходе исполнения областного бюджета в 2019 году рассмотреть вопрос об устранении дефицита бюджетных ассигнований на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, а также принять меры по устранению дефицита бюджетных средств на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в результате государственного регулирования тарифов (цен).

14. Продолжить проведение мероприятий по воспроизводству лесов.

15. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Архангельской области.

16. Продолжить дальнейшую разработку и реализацию комплекса мер, которые приведут к повышению устойчивости экономики Архангельской области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию), исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития Архангельской области.

17. Оценить возможные риски в случае невыполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2019 – 2021 годы, так как доходы, которые планируется получить от выполнения плана приватизации в 2019 году, являются источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году.

18. Не допустить сокращения объемов инвестиционных расходов, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга и привести к неблагоприятным последствиям, связанным с рисками недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.

19. Принять меры по недопущению роста количества объектов незавершенного строительства (реконструкции), обеспечению

преимущества показателей областной адресной инвестиционной программы по годам, а также по направлению дополнительных средств областного бюджета в 2019 году на завершение строительства (реконструкции) ранее начатых объектов. Усилить контроль как главного распорядителя, так и получателя бюджетных инвестиций за соблюдением плановых сроков строительства, за качеством формирования областной адресной инвестиционной программы с учетом объектов незавершенного строительства (реконструкции). Провести обследование и инвентаризацию всех объектов незавершенного строительства (реконструкции).

20. Рассмотреть возможность выделения средств на расселение аварийного жилищного фонда.

21. Ускорить работы по обеспечению строительства межмуниципальной системы переработки и утилизации твердых бытовых отходов.

22. Привести цели и задачи государственных программ Архангельской области в соответствие с целями и задачами Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сроки, установленные законодательством.

23. Обеспечить взыскание в областной бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля.

24. Увеличить финансирование на развитие базовых зимних видов спорта и приобретение оборудования для детско-юношеских спортивных школ в Архангельской области.

III. Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области:

1. Обеспечить совместное продвижение и поддержку региональных инициатив и интересов Архангельской области на федеральном уровне в решении проблем в жилищно-коммунальной сфере, здравоохранении, образовании, социальной сфере, экологии, строительстве, транспорте, промышленности, сельском хозяйстве, спорте и культуре.

2. Отстаивать интересы региона в части привлечения финансирования для Архангельской области и необходимого внесения изменений и корректировок с целью увеличения финансирования по федеральным программам и национальным проектам, в которых участвует Архангельская область.

3. Своевременно информировать органы государственной власти Архангельской области о подготовке на федеральном уровне решений в области налоговой, бюджетной и долговой политики.

IV. Представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельского областного Собрания депутатов и от Правительства Архангельской области:

1. Взаимодействовать с органами исполнительной и законодательной власти Архангельской области по острым проблемам, которые могут возникнуть в экономике региона в 2019 году, и инициировать обсуждение данных вопросов и выработку решений на федеральном уровне.

2. Осуществлять поддержку законодательных инициатив, направленных на улучшение социально-экономического развития Архангельской области, в том числе подготовленных и внесенных Архангельским областным Собранием депутатов.

V. Главам муниципальных образований Архангельской области:

1. Принять меры по мобилизации доходов в местные бюджеты для поддержания их устойчивого исполнения.

2. Повысить эффективность использования средств, направляемых из областного бюджета органам местного самоуправления Архангельской области. Усилить финансовую дисциплину при принятии расходных обязательств.

3. Не допускать образования просроченной кредиторской задолженности в части выплаты заработной платы, страховых взносов и оплаты коммунальных услуг в муниципальных учреждениях.

4. Уделить особое внимание выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Председатель комитета
по вопросам бюджета, финансовой
и налоговой политике



С.В. Моисеев