**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 12**

***комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 21» октября 2019 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2019**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», представленных документов и материалов к нему на соответствие требованиями областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ С.В. Моисеев | В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой от 15 октября 2019 года № 149 р «О подготовке заключений о соответствии документов и материалов, представленных по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», требованиям областного закона  «О бюджетном процессе Архангельской области» рассмотрен проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и документы и материалы, внесенные одновременно с проектом. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев внесенные Губернатором Архангельской области Орловым И.А. документы и материалы по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» считает, что состав представленных документов и материалов **соответствует** требованиям статей 12 и 13 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», что позволяет **принять** проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Архангельским областным Собранием депутатов **к рассмотрению**. |
| 2. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» **(второе чтение)** Рассмотрение сводной таблицы поправок | Депутат областного Собрания депутатов С.В. Моисеев **/** С.В. Моисеев | На данный законопроект поступили 3 поправки редакционного характера от депутата областного Собрания С.В. Моисеева, поправки обусловлены принятием Архангельским областным Собранием депутатов на 10-й сессии (25 сентября 2019 года) областного закона от 30 сентября 2019 года № 141-10-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.  От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам **принять предложенный проект** **областного закона** на очередной одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении с учетом поправок, согласованных комитетом.** |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и областной закон «О контрольно-счетной палате Архангельской области» **(первое чтение).** Внесен взамен ранее | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев **/** И.С. Андреечев | Законопроектом вносятся изменения в соответствии с принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в следующие областные законы:  - от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в части уточнения полномочий Правительства Архангельской области, органа управления финансами Архангельской области (министерства финансов Архангельской области) и иных участников бюджетного процесса Архангельской области в сфере финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также расширения полномочий органа управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области и главных администраторов средств областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области);  - от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» в части уточнения полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в сфере государственного внешнего финансового контроля Архангельской области, объектов государственного внешнего финансового контроля Архангельской области, отдельных понятий, используемых в областном законе.  Данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев второго и третьего подпункта 1 пункта 2 и пункта 10 статьи 1 настоящего закона. Абзац второй подпункта 1 пункта 2 и пункт 10 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 июля 2020 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона. Абзац третий подпункта 1 пункта 2 статьи 1 настоящего закона вступает  в силу с 1 января 2020 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.  Принятие [законопроекта](consultantplus://offline/ref=F2C86439027FB747AD22005E59A64CF125F99B84324372B59EC57FD43C59E9F3CFDE601327EC4A28E8D0A37633VCEDH) и реализация его положений позволит усилить контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов бюджетной системы и повысить результативность контрольной деятельности органов государственного финансового контроля. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении** |
| 4. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и изменений в статью 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» **(первое чтение)** | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев **/** И.С. Андреечев | Законопроект подготовлен в соответствии с принятием и реализацией положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 203-ФЗ «О внесении изменения в статью 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля», данным законопроектом вносятся изменения в следующие областные законы:  - от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;  - от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».  Согласно законопроекту контрольно-счетная палата Архангельской области наделяется полномочием по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования Архангельской области. Данное полномочие реализуется в случае заключения соглашения между контрольно-счетной палатой и представительным органом муниципального образования Архангельской области о передаче контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Порядок заключения указанного соглашения определен статьей 7.4 областног закона № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления». Контрольно-счетная палата в течение одного месяца со дня представления годового отчета об исполнении местного бюджета должна провести его внешнюю проверку и направить заключение о результатах такой проверки в представительный орган и местную администрацию муниципального образования Архангельской области.  Законопроектом предлагается определить содержание заключения контрольно-счетной палаты по годовому отчету об исполнении местного бюджета.  Также статью 8 областного закона № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» предлагается дополнить полномочием по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.  Вступление в силу настоящего закона предлагается определить со дня его официального опубликования.  Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и изменений в статью 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» потребует внесения изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов от 5 октября 2011 года № 1013 «Положение о контрольно-счетной палате Архангельской области». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении.** |
| 5. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» (**первое чтение**) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев **/** И.С. Кулявцев | Проект областного закона разработан в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № Пр-277 по итогам форума «Деловая Россия», согласно которому органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о предоставлении налогоплательщикам инвестиционных налоговых вычетов в целях стимулировании обновления их основных фондов.  Проектом областного закона предлагается ввести правовую основу для применения инвесторами на территории Архангельской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, предусмотренного статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.  Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 24 июня 2009 № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» статьей 6, которая предусматривает предоставление с 1 января 2020 года инвестиционного налогового вычета организациям, расположенным на территории Архангельской области и осуществляющим деятельность в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства, обрабатывающего производства (кроме производства табачных изделий), обработки и утилизации отдельных видов отходов и прочего вторичного неметаллического сырья в рамках инвестиционного проекта, включенного в реестр приоритетных проектов Архангельской области.  Согласно законопроекту право на применение инвестиционного вычета не предоставляется обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Архангельской области.  Инвестиционный налоговый вычет предлагается установить в размере 60 % суммы расходовтекущего налогового (отчетного) периода на приобретение основных средств, а также при изменении первоначальной стоимости основных средств в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, технического перевооружения и иным аналогичным основаниям, за исключением случаев частичной ликвидации объекта основного средства.  Ставка налога для определения предельной величины инвестиционного вычета предусмотрена в размере 10 процентов. Законопроектом устанавливается, что организация вправе перенести расходы, превысившие предельную величину инвестиционного вычета в текущем налоговом периоде, на последующие налоговые периоды, но не более чем в рамках общей продолжительности применения инвестиционного вычета в рамках реализации одного приоритетного инвестиционного проекта, составляющей три налоговых (отчетных) периодов.  Общая продолжительность применения инвестиционного вычета не может превышать трех последовательных налоговых (отчетных) периодов в рамках реализации одного приоритетного инвестиционного проекта.  Предлагается предусмотреть, что правом на пониженные ставки по налогу на прибыль организаций могут воспользоваться организации, которые подали заявления о включении инвестиционных проектов в реестр приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области до 31 декабря 2019 года.  Организации, применяющие право на пониженные ставки по налогу  на прибыль организаций, получат право выбора использования в переходный период (с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года) одного из двух льготных налоговых механизмов – дальнейшее применение пониженных ставок  по налогу на прибыль организаций или применение права на инвестиционный вычет.  Законопроектом предлагается исключить одновременное применение налоговой льготы, установленной статьей 3 областного закона № 52-4-ОЗ и инвестиционного налогового вычета.  В соответствии с законопроектом общая сумма налога на прибыль организаций, не уплаченная организацией в федеральный и областной бюджеты в результате применения инвестиционного вычета, не может превышать 50 процентов общего объема расходов, указанных в подпунктах 1 и (или) 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ и предусмотренных приоритетным инвестиционным проектом.  Также законопроектом предлагается с 01 января 2023 года исключить налоговую льготу по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществившим вложения в объекты основных средств и получившим уведомление о включении инвестиционного проекта, в рамках которого осуществлены вложения, в реестр приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области. В настоящее время действуют пониженные ставки налога на прибыль в размере 13,5; 15,0 и 16,5 % в зависимости от суммарного прироста балансовой стоимости основных фондов организации.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроектуреализация положений законопроекта повлечет выпадающие налоговые доходы областного бюджета по налогу на прибыль организаций в последующие годы.  Согласно информации, представленной организациями, осуществляющими на территории Архангельской области виды экономической деятельности, предусмотренные законопроектом, в период с 2020 по 2024 год планируется реализация 15 инвестиционных проектов на общую сумму 48,739 млрд. рублей. При применении этими организациями инвестиционного налогового вычета в соответствии с положениями законопроекта размер выпадающих налоговых доходов по налогу на прибыль организаций оценивается:  в 2020 году – в размере 0,0 млн. рублей;  в 2021 году – в размере 58,7 млн. рублей;  в 2022 году – в размере 364,6 млн. рублей.  Согласно законопроекту его положения вступают в силу с 1 января 2020 года, но не ранее дня его официального опубликования, за исключением положений законопроекта, ограничивающих срок действия положений областного закона № 52-4-ОЗ в части применениями организациями пониженных ставок по налогу на прибыль организаций.  В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости, и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Андроновым А.К. в областное Собрание депутатов направлено письмо от 17 октября 2019 года № 02-20/525, которым предлагается рассмотреть законопроект в первом чтении на 11-й сессии (23 – 24 октября 2019 года) областного Собрания депутатов, и в случае его принятия в первом чтении рассмотреть законопроект во втором чтении на 12-й сессии (13 – 14 ноября 2019 года). | Вне плана | Комитет полагает необходимым ко второму чтению доработать законопроект в целях способствования создания условий для развития инвестиционного климата в Архангельской области и подготовить поправки в части:  расширения перечня видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) при осуществлении которых организациям предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета;  увеличения максимальной суммы, на которую можно уменьшить региональный налог на прибыль организаций в процентном соотношении от расходов (законопроектом предлагается установить инвестиционный налоговый вычет в размере 60 % суммы расходов) на приобретение объектов основных средств, а также расходов на модернизацию, реконструкцию и иные улучшения основных средств;  уменьшения ставки налога для определения предельной величины инвестиционного вычета до 5 процентов в соответствии с возможностью, предоставленной НК РФ.  Комитет предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении.** |
| 6. | Рассмотрение проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области» (**первое и второе чтение**) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев **/**Е.Ю. Усачева | Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключены Соглашения от 25 ноября 2015 года № 01-01-06/06-221, от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214, от 22 августа  2017 года № 01-01-06/06-222 и от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.  В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила) **задолженность** Архангельской области по кредитам **на общую** **сумму 11 549,5 миллионов рублей была реструктуризирована до 2024 года.** В связи с этим между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области в декабре 2017 года заключены четыре Дополнительных соглашения № 1 к Соглашениям.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня  2019 года № 788 «О внесении изменения в подпункт «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в Правила внесено изменение о том, что срок предоставления в Министерство финансов Российской Федерации копии закона субъекта Российской Федерации об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетного кредита **продлен с трех до шести месяцев со дня подписания дополнительного соглашения**.  В связи с этим между Министерством финансов Российской Федерации  и Правительством Архангельской области 13 августа 2019 года заключены:   1. **Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению от 25 ноября 2015 года № 01-01-06/06-221** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области; 2. **Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области; 3. **Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению от 22 августа 2017 года № 01-01-06/06-222** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области; 4. **Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.   Указанными дополнительными соглашениями предусмотрен шестимесячный срок для представления в Министерство финансов Российской Федерации копий областных законов, утверждающих дополнительные соглашения к Соглашениям. Установлено, что такие изменения применяются к правоотношениям, возникшим со дня вступления в силу Дополнительных соглашений № 1 к Соглашениям. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях** |
| 7. | Об избрании заместителя председателя комитета | Председатель комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике С.В. Моисеев/С.В. Моисеев | Председателя комитета Моисеева С.В., который предложил избрать на должность заместителя председателя комитета Пивкова Сергея Анатольевича.  Согласно пункту 2 статьи 4.4 Регламента Архангельского областного Собрания депутатов заместители председателей комитетов избираются на заседании комитета большинством голосов от числа депутатов, входящих в комитет. | Вне плана | Члены комитета решили избрать заместителем председателя комитета **Пивкова Сергея Анатольевича.** |