



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**КОМИТЕТ  
ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-59-21, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

« 26 » декабря 2016 г.

№ 02-11/812

**Отчет о работе комитета за 2016 год**

В состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по региональной политике и вопросам местного самоуправления (далее - Комитет) вошли депутаты Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва, представляющие различные фракции:

- Поликарпов Александр Ефимович - председатель комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Пивков Сергей Анатольевич - заместитель председателя комитета, ЛДПР;
- Пиковской Валерий Николаевич - заместитель председателя комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Шаров Юрий Вячеславович - заместитель председателя комитета, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»;
- Коротаева Татьяна Николаевна - член комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Чупров Матвей Михайлович - член комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

**Статистические показатели работы комитета за указанный период:**

Количество заседаний комитетов / выездных заседаний комитетов	Количество рассмотренных комитетом			Организовано и проведено		
	вопросов	законно-проектов	постановлений	депутатские слушания	круглые столы	правит. часы
20 / 3	60	24	4	-	3	-

**Вопросы, рассмотренные на заседаниях комитета:**

В число вопросов, включенных в повестку дня заседания комитета входили законопроекты, рассматриваемые в первом и во втором чтениях, проекты постановлений областного Собрания, а также ходатайства о награждении Почетной Грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и Благодарностью Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты Комитета осуществляли парламентский контроль, контроль за исполнением примерной программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов по направлению деятельности Комитета, а также контроль исполнения поручений председателя Архангельского областного Собрания депутатов.

За указанный период приняты областные законы:

- **«О поправке к Уставу Архангельской области» и «О внесении изменений в статьи 3 и 65 областного закона «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»**, которыми установлено уменьшение числа депутатов областного Собрания с 62 до 47, а так же то, что 24 депутата будут избираться по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, и 23 депутата будут избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями (31 сессия).

- **«О внесении изменения в областной закон «О полномочиях органов государственной власти Архангельской области по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»**, направленный на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Архангельской области, который предусматривает, что Совет муниципальных образований Архангельской области по решению его уполномоченного лица (органа управления) подготавливает и представляет в Правительство Архангельской области и в Архангельское областное Собрание депутатов ежегодный доклад о состоянии и перспективах развития местного самоуправления в Архангельской области, а также предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства Архангельской области в сфере местного самоуправления.

Рекомендации, содержащиеся в докладе, будут учитываться органами государственной власти Архангельской области при планировании социально-экономического и культурного развития Архангельской области, а также при реализации мероприятий по развитию местного самоуправления в Архангельской области

- **«О внесении изменений в областной закон «Об избирательной комиссии Архангельской области»**, который определяет, что в связи с учреждением нового средства массовой информации официального сетевого издания избирательной комиссии с названием «Вестника избирательной комиссии Архангельской области», оно будет являться официальным публикатором решений комиссии, и так же более подробно регламентируется порядок опубликования решений комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

- **«О внесении изменений в областной закон «Об общественной палате Архангельской области»** в связи с необходимостью приведения областного закона в соответствие с положениями вновь принятых федеральных законов определены правовые основы деятельности общественной палаты Архангельской области (далее – Общественная палата); её цели и задачи; правовой статус, права Общественной палаты; правовой статус членов

Общественной палаты; основания прекращения и приостановления полномочий члена Общественной палаты; полномочия органов Общественной палаты.

Также установлен порядок формирования Общественной палаты; введены принципы деятельности Общественной палаты; определен статус аппарата Общественной палаты; закреплены гарантии деятельности членов Общественной палаты; установлены порядок предоставления информации по запросам Общественной палаты и обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц оказывать содействие членам Общественной палаты.

**- О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления, в частности:**

- в соответствии с изменениями федерального законодательства внесены изменения в отдельные областные законы в части перераспределения полномочий между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов в различных сферах деятельности по решению вопросов местного значения;

- в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации установлен альтернативный вариант избрания глав сельских поселений Архангельской области на муниципальных выборах, а также установлены критерии определения городских поселений Архангельской области, главы которых избираются представительными органами данных городских поселений Архангельской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы городского поселения Архангельской области.

**- «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,** в котором с учетом рекомендаций Комитета, в соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 16 ноября 2016 года № 298р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» увеличены объемы финансирования:

- на мероприятия в рамках подпрограммы № 1 «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2020 годы» и подпрограммы № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)» до уровня 2016 года;

- на мероприятия в рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014-2020 годы)» на ремонт служебной техники, приобретение боевой одежды, специальной одежды пожарного, а также на командировочные

расходы сотрудников в целях обеспечения работы подведомственных учреждений области и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на мероприятия в рамках подпрограммы № 4 «Поддержка и развитие печатных средств массовой информации, обеспечение информирования населения о социально-экономическом развитии Архангельской области» государственной программы «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2020 годы)».

В течение всего года велась системная работа по оперативному и полному приведению областных законов, входящих в компетенцию Комитета, в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В рамках реформы местного самоуправления проходит процесс преобразования муниципальных образований ряда районов Архангельской области путем их объединения, не влекущим изменение границ иных муниципальных образований.

Областными законами о преобразовании отдельных муниципальных образований области путем их объединения установлено преобразование муниципальных образований:

- **Пинежского муниципального района:**

«Пинежское» и «Труфаногорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Пинежское» с административным центром в поселке Пинега;

- **Плесецкого муниципального района:**

«Кенорецкое» и «Коневское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Коневское» с административным центром в поселке Коневы;

«Кенозерское» и «Почезерское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Кенозерское» с административным центром в деревне Вершинино;

«Самодедское» и «Холмогорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Самодедское» с административным центром в поселке Самодед.

При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принимались географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований: присоединяются к более крупным поселениям территории поселений с численностью жителей в несколько сот человек.

Целями укрупнения муниципальных образований являются исключение дублирования функций на уровне муниципальной власти, значительное сокращение количества предоставляемой отчетности и документооборота, объединение учета доходов и аккумулирование финансовых средств для решения задач на объединенной территории с учетом осуществления значительной части вопросов местного значения сельских поселений администрацией муниципального района.

В связи с тем, что процесс преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения требует к себе пристального

внимания, оценки эффективности выбранного пути преобразования, учета положительных и отрицательных для населения последствий, 2 февраля 2016 года в соответствии с примерным планом парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на 2016 год на базе Приморского муниципального района проведено выездное заседания комитета на тему: «Об опыте преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения» с привлечением к дискуссии заинтересованных лиц (подробнее далее).

В связи с истечением срока полномочий и формированием нового состава избирательной комиссии Архангельской области Комитет проверял полноту представленных документов, правомочность органа, принявшего решение о выдвижении кандидатур, а так же наличие у кандидатов права на назначение членами избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса.

По итогам проведенной работы Комитет принял решение о том, что:

кандидаты для назначения членами избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, представленные в Архангельское областное Собрание:

- Аксенов Александр Александрович предложен политической партией «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

- Воловиков Игорь Владимирович предложен Политической партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ;

- Георгиев Игорь Валентинович предложен Архангельским областным отделением Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»;

- Дуберман Илья Миронович предложен Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

- Кузнецов Александр Александрович предложен Архангельским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»;

- Куцык Любовь Сергеевна предложена Архангельским региональным отделением общественной организации ветеранов ОВД и ВВ России;

- Плотицына Елена Владимировна предложена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

- Плотников Андрей Анатольевич предложен общественной организацией «Союз юристов Архангельской области»;

- Ушакова Ольга Владимировна предложена избирательной комиссией Архангельской области

и документы, представленные на каждого из кандидатов, соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Из девяти представленных кандидатов на тридцатой сессии областного Собрания (30 ноября) назначены необходимые семь членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

По итогам рассмотрения на заседании Комитета на сессии областного Собрания депутатов поддержаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации две законодательные инициативы Архангельского областного Собрания депутатов по внесению:

- проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (устранение имеющегося противоречия федерального законодательства по осуществлению полномочий исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации на территории автономного округа, входящего в состав края, области, которые осуществляют исполнительные органы государственной власти края, области на всей территории края, области, включая территорию автономного округа);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (обеспечение реализации принципа соотносительности основных социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в части реализации права на отпуск государственного гражданского служащего и муниципального служащего).

Обе законодательные инициативы получили широкую поддержку субъектов Российской Федерации.

Законодательная инициатива по вопросу мобилизационной подготовки и мобилизации разработана совместно с администрацией Ненецкого автономного округа, а ее внесение в порядке законодательной инициативы осуществлено не только от Архангельского областного Собрания депутатов, но и от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и Ненецкого автономного округа. По информации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.П. Коновой, прозвучавшей на заседании 31 сессии областного Собрания (21 декабря 2016 года), федеральный закон «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» планируется к принятию до окончания текущего года.

Комитет рассмотрел и рекомендовал поддержать **четыре проекта федеральных законов:**

- № 978623-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и в статьи 5 и 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части, касающейся квалификационных требований для замещения должностей гражданской и муниципальной службы). Данный проект был поддержан на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов (решение 5/10 от 3 марта 2016 года);

- № 1020640-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» (о присвоении почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» городам Российской Федерации, участвовавшим в принятии и обработке грузов по программе ленд-лиза в период Великой Отечественной войны);

- № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» (в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой образ жизни);

- № 1073440-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (о совершенствовании правового регулирования общественных отношений в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров). Решение о необходимости поддержки принято по итогам обсуждения на выездном заседании комитета на тему «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области».

По инициативе члена комитета М.М. Чупрова так же рассмотрено и поддержано на заседании комитета и сессии областного Собрания обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачеву по вопросу внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам традиционного рыболовства (о возможности подготовки и внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих отмену заявительного принципа предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства с одновременным наделением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по определению порядка предоставления водных биоресурсов для традиционного рыболовства).

### **Основные парламентские мероприятия:**

В соответствии с примерной программой основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов в 2016 году проведены:

- **выездные заседания Комитета** на тему:

- «Об опыте преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения» (8 февраля 2016 года, муниципальное образование «Приморский муниципальный район»);

- «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» (28 июня 2016 года, муниципальные образования «Талажское» и «Островное» Приморского района);

- «Об обеспечении доступности и качества предоставления услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ» (20 декабря 2016 года, Государственное автономное учреждение Архангельской области

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», г. Архангельск);

- «**круглые столы**» на тему:
- «О ходе реформы местного самоуправления на территории Архангельской области» (2 марта 2016 года, г. Няндомы);
- «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», организованный Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в режиме видеоконференции (14 апреля 2016 года, Архангельское областное Собрание депутатов);
- «О работе агентства по печати и средствам массовой информации Архангельской области с подведомственными организациями» (19 апреля 2016 года, Агентство по печати и средствам массовой информации Архангельской области).

**Первое выездное заседание комитета**, проведенное в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район», было организовано с целью подведения итогов масштабной работы органов местного самоуправления муниципального района по системному преобразованию муниципальных образований путем их объединения. Отмечен положительный опыт и практические наработки органов местного самоуправления муниципального образования «Приморский муниципальный район» по комплексному и результативному подходу к процессу объединения на территории муниципального района.

По результатам дискуссии правовому департаменту и департаменту по внутренней политике администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области предложено обратить внимание на необходимость:

- дальнейшей работы по совершенствованию нормативной правовой базы и оказания практической помощи муниципальным образованиям Архангельской области в процессе их преобразования путем объединения;
- создания кадрового резерва для замещения должностей глав муниципальных образований и муниципальных служащих Архангельской области.

В планах Комитета продолжить практику обобщения опыта преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения в целях определения имеющихся тенденций, обобщения положительной практики и ее распространения среди муниципальных образований Архангельской области.

**Второе выездное заседание комитета** было посвящено работе агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области по реализации областного закона «О поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области» с посещением территориальных подразделений ДПО в п. Талаги МО «Талажское» и в д. Пустошь МО «Островное» Приморского района.

Все участники заседания отметили тесное взаимодействие агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и его подведомственных учреждений с органами местного самоуправления на территории области по вопросам организации и деятельности добровольной пожарной охраны.

По итогам обсуждения предложено:

- поддерживать сложившуюся в последние годы положительную практику ежегодного утверждения в областном бюджете на очередной финансовый год расходов на государственную поддержку добровольной пожарной охраны в Архангельской области, в виде предоставления на конкурсной основе субсидий общественным объединениям пожарной охраны;

- организовывать обобщение опыта и распространение лучшей практики работы по поддержке добровольной пожарной охраны, продвижение позитивного опыта по участию граждан в работе подразделений добровольной пожарной охраны;

- муниципальным образованиям Архангельской области завершить работу по принятию на муниципальном уровне правовых актов по поддержке добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований, используя в работе положительный опыт, имеющийся в Архангельской области;

- на очередной двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 1073440-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (о совершенствовании правового регулирования общественных отношений в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров), внесенный Правительством Российской Федерации.

**Третье выездное заседание комитета о создании, работе и перспективах развития системы МФЦ на территории Архангельской области (2013 – 2016 годы)** прошло с посещением Государственного автономного учреждения Архангельской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», отделения № 5, открытого накануне, 2 декабря 2016 года, и отделения по Октябрьскому району г. Архангельска.

Участниками заседания отмечен положительный опыт и практические наработки министерства связи и информационных технологий Архангельской области и ГАУ АО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» по созданию системы МФЦ на территории Архангельской области.

По общему мнению необходимы:

- дальнейшая работа по повышению качества предоставляемых услуг и расширению их перечня в соответствии с действующим законодательством;

- продолжение подбора соответствующих помещений, удовлетворяющих установленным требованиям, для всех отделений МФЦ на территории Архангельской области.

Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по региональной политике и вопросам местного самоуправления продолжить практику взаимодействия с министерством связи и информационных технологий Архангельской области, ГАУ АО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по развитию и популяризации деятельности системы МФЦ на территории Архангельской области.

**Первый «круглый стол»** на тему «О ходе реформы местного самоуправления на территории Архангельской области», включенный в примерный план основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2016 года, проведен в рамках программы Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании, который состоялся в г. Няндомы 1 – 3 марта 2016 года.

На заседании «круглого стола» в рамках указанной темы обсуждались:

- механизм предоставления депутатами представительных органов муниципальных образований Архангельской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- принятие мер по урегулированию конфликта интересов;
- ответственность депутатов представительных органов муниципальных образований.

**Второй «круглый стол»**, организованный Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в режиме видеоконференции, о государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации объединил субъекты Российской Федерации, заинтересованные в обсуждении государственной политики, проводимой в отношении коренных малочисленных народов, связанной с непосредственной защитой их интересов, установлением их полного и эффективного равенства путем создания необходимых условий, дающих им возможность поддерживать и развивать свою культуру, традиции и сохранять самобытность в современных условиях.

В ходе дискуссии было подчеркнуто, что особое внимание уделяется поддержке социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в связи с наиболее сложными условиями их жизнеобеспечения.

В действующем федеральном законодательстве закреплены права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущих традиционные виды хозяйствования. В целях реализации основных положений Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рабочей группой Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока разработан проект федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни». Законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации 23 марта 2016 года.

Предложено ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Российской Федерации проектов федеральных законов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

**Третий «круглый стол»** прошел в агентстве по печати и средствам массовой информации Архангельской области с участием главных редакторов ряда районных газет области. По итогам обсуждения была отмечена тенденция возрастания роли информационных ресурсов в развитии государства и общества, признав региональную и местную журналистику как часть российской культуры и важный элемент в структуре гражданского общества и политической системы страны, а также необходимость создания благоприятных условий для выполнения журналистами их профессиональных обязанностей перед обществом: правдиво информировать аудиторию о состоянии дел в стране и мире, в регионах и муниципалитетах, вскрывать недостатки и злоупотребления, анализировать и оценивать деятельность властных структур, способствуя тем самым их совершенствованию, принимая во внимание важность государственной поддержки социально значимых средств массовой информации и необходимость должной правовой и профессионально-этической подготовки журналистов, в целях формирования средств массовой информации как площадки для обсуждения серьезных социально значимых вопросов, создание каналов коммуникаций между обществом и властью на региональном уровне, участники «круглого стола» рекомендовали:

- провести совместно с представителями ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области» и Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов совещание на тему «Об организации взаимодействия органов местного самоуправления и средств массовой информации на территории муниципальных образований Архангельской области»;

- подготовить типовой проект договора (соглашения) о взаимодействии органов местного самоуправления и средств массовой информации на территории муниципальных образований Архангельской области для использования в работе;

- рассмотреть вопрос о создании Общественного совета при агентстве по печати и средствам массовой информации Архангельской области.

Вся деятельность Комитета проводилась, в частности, на основании положений областного закона «О парламентском контроле в Архангельской области» – осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Архангельской области. В целях поиска нового подхода к решению задач по совершенствованию действующего областного законодательства,

председателем комитета Поликарповым А.Е. было налажено взаимодействие с комитетом Молодежного правительства Архангельской области, проводились рабочие встречи, на которых рассмотрены поступившие предложения.

Работа Комитета строится на тесном взаимодействии с Общественной палатой Архангельской области, в формировании состава которой в прошлом, 2015 году, приняли активное участие члены комитета А.Е. Поликарпов, С.А. Пивков и Ю.В. Шаров. Председатель Общественной палаты Архангельской области А.Н. Андреев принимал участие во всех парламентских мероприятиях, проводимых Комитетом.

30 июня 2016 года состоялось заседание **общественного экспертного совета по вопросам государственной национальной политики и межнациональных отношений при Архангельском областном Собрании депутатов**, на котором рассмотрены, в частности, вопросы:

- об опыте проектной деятельности в рамках реализации региональной Стратегии государственной национальной политики на территории Архангельской области (на примерах реализации проектов национально-культурными автономиями, землячествами и общественными организациями Архангельской области);

- об организации тематических передач в средствах массовой информации Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области по распространению знаний об истории и культуре народов, проживающих на территории Архангельской области;

- о подготовке, переподготовке и повышении квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями.

**В текущем году состоялись четыре заседания Координационного совета председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов:**

- 3 марта 2016 года в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район»;

- 16 июня 2016 года в муниципальном образовании «Вилегодский муниципальный район»;

- 9 октября 2016 года в муниципальном образовании «Мирный»;

- 15 декабря 2016 года в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район».

Основными вопросами обсуждались:

- в г. Няндоме – взаимодействие некоммерческих организаций и органов местного самоуправления;

- в пос. Ильинско-Подомском – подготовка к проведению выборов в единый день голосования 18 сентября 2016 года;

- в г. Мирном – сценарные условия для формирования бюджета области на

2017 год и взаимоотношениях между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований;

в пос. Уемском – о стратегическом планировании на региональном и местном уровнях в Архангельской области.

В заседаниях принимали участие члены комитетов областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике, по культуре и туризму, по образованию и науке, представители прокуратуры Архангельской области, департаментов по местному самоуправлению и по внутренней политике администрации Губернатора и Архангельской области и Правительства Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, министерства здравоохранения Архангельской области, САФУ имени М.В. Ломоносова, Ненецкого автономного округа, муниципального образования «Заполярный район» НАО, муниципальных образований всех уровней городов Котласа, Архангельска, Вилегодского, Ленского, Няндомского и Каргопольского районов области.

В целях обеспечения права представительных органов муниципальных образований Архангельской области на представление их интересов в случае невозможности личного присутствия по уважительной причине председателя представительного органа на заседаниях Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Координационный Совет) по инициативе председателя Комитета - ответственного секретаря Координационного Совета А.Е. Поликарпова приняты изменения в Положение Положения о Координационном Совете представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов. Председателю представительного органа муниципального образования Архангельской области предоставлено право доверить право голоса при голосовании другому депутату представительного органа при наличии уважительных причин отсутствия на заседании Координационного Совета (по болезни, при нахождении в служебной командировке или в отпуске).

Итоги деятельности Комитета (проекты повестки дня заседаний, примерные программы выездных заседаний, выписки из решений и т.д.) своевременно размещаются на странице Комитета сайта Архангельского областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Выполнение примерной программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов за 2016 год:**

№ п/п	Наименование проекта областного закона, проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов	Субъект права законодательной инициативы	Результаты рассмотрения областным Собранием депутатов
1	2	4	5
12	Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с изменением федерального законодательства»	Избирательная комиссия Архангельской области	принят закон на 23 сессии
14	Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск»	отозван в связи с изменением федерального законодательства
20	Проект областного закона «О внесении изменений в приложение № 1 к областному закону «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области»	Губернатор Архангельской области	принят закон на 30 сессии
43	Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации осуществления местного самоуправления»	Губернатор Архангельской области	принят закон на 27 сессии
52	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»	Губернатор Архангельской области	принят закон на 22 сессии
54	Проект областного закона «Об объединении населенных пунктов муниципального образования «Город Архангельск» и о внесении изменения в статью 24 областного закона «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области»	Мэрия города Архангельска	перенесен на 2017 год

### **Участие членов комитета в иных мероприятиях:**

Поликарпов А.Е. совместно с председателем Собрания муниципального образования «Приморский муниципальный район» Авиловым А.Н. принял участие в заседании Координационного совета представительных органов муниципальных образований Устьянского муниципального района в пос. Октябрьский 22 января 2016 года, где обсуждались темы:

- реформа местного самоуправления. Проблемы и перспективы развития органов местного самоуправления;
- требования и ограничения для депутатов и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности;
- о правовом регулировании и практике проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования и назначения главы муниципального образования представительным органом муниципального образования.
- законодательное обеспечение функционирования органов местного самоуправления в Архангельской области.

Активную деятельность вел председатель комитета Поликарпов А.Е. в составе:

- рабочей группы по работе над предложениями по проекту областного закона «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» и проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов»- конкурсных комиссий по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» и конкурса на замещение должности главы администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» 19 и 25 февраля 2016 года;
- межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Архангельскую область соотечественников, проживающих за рубежом;
- комиссии Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- комиссии по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области, организованной департаментом контроля и совершенствования государственного управления администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;
- общественного совета при агентстве по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области;
- конкурсной комиссии по определению лучшего материала в печатных и электронных средствах массовой информации среди журналистов и средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области;
- рабочей группы по совершенствованию организации местного самоуправления при Губернаторе Архангельской области и выработке

стратегии развития;

- Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области.

Поликарпов А.Е. совместно с САФУ имени М.В. Ломоносова принял участие в межрегиональной научно-практической конференции на тему «Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании «Онежский муниципальный район» 10 – 12 марта 2016 года.

Участие в церемонии подписания Соглашения о Сотрудничестве между Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Архангельским областным Собранием депутатов (г. Санкт-Петербург) 14 – 15 марта 2016 года.

Поликарпов А.Е. 30 марта 2016 года принял участие в заседании съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», где были рассмотрены, в частности, вопросы:

- о взаимодействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области» с исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

- об актуальных вопросах в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

- проблемы реализации полномочий органами местного самоуправления Архангельской области по совершению нотариальных действий.

- о необходимости проведения комплексных кадастровых работ на территории Архангельской области.

Тему «Проблемы реформирования местного самоуправления в Российской Федерации» Поликарпов А.Е., Шаров Ю.В. и Пивков С.А. активно обсуждали во время дискуссии на «круглом столе», проводимом управлением Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на базе юридического института САФУ имени М.В. Ломоносова.

Заместитель председателя комитета Пивков С.А. принимал участие в конкурсе на замещение должности главы муниципального образования город Архангельск и в конкурсе на замещение должности главы муниципального образования город Новодвинск.

Коротаева Т.Н. приняла участие в составе делегации Архангельской области работе Учредительной конференции Общероссийской ассоциации территориального общественного самоуправления в г. Москве 29 января 2016 года.

По инициативе Всероссийского Совета местного самоуправления 22 сентября 2016 года в Коротаева Т.Н. приняла участие в прямом эфире программы «ОТражение» в рубрике «Живем в России» и выступила с

рассказом о проектах, вошедших в финал всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик и занявших два первых места:

- «Дом Надежды» деревни Заозерье;
- Образ будущего.

Чупров М.М. принял участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов 24 мая 2016 года в г. Пскове с повесткой:

- о туристской деятельности в местах компактного проживания малочисленных народов. Этнографический туризм. Опыт регионов Северо-Запада России;

- о проекте федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»;

- о поддержке обращения Законодательной Думы Хабаровского края к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачеву по вопросу внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам традиционного рыболовства.

В продолжении темы в ноябре текущего года Чупров М.М. принял участие в заседании Президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, посвященном обсуждению проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», ранее внесенного в Правительство России.

Всеми участниками заседания было отмечено, что необходимо, чтобы закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» включал не только нормы, направленные на экономическое развитие Арктической зоны, но и на развитие социальной сферы. Развивать Арктику невозможно без развития социальной сферы, поддержки северян, и поскольку сегодня ясно, что рассматриваемый закон не станет «Арктическим кодексом» и будет затрагивать в основном вопросы экономического развития, требуется возобновление активной деятельности по подготовке новых законов, затрагивающих социальную сферу.

Во время работы форума Общероссийского Народного Фронта «Форум действий. Регионы», который проходил в Йошкар-Оле 25 апреля 2016 года, где приняли участие Поликарпов А.Е. и Чупров М.М., в прямом эфире Чупров М.М. задал вопрос Президенту Российской Федерации В.В. Путину о возможности поддержки глубокой переработки продукции оленеводства со стороны государства, в частности, шкур оленей.

Поликарпов А.Е. 1 декабря 2016 года принял участие в работе VI Северного Гражданского Конгресса «От гражданской активности – к социальным изменениям».

Основной доклад на тему «Решение социально-экономических проблем через развитие человеческого капитала: новые возможности» на основании презентации программ «Рыбаков Фонда». На дискуссионных площадках Конгресса представлены лучшие практики НКО Архангельской области по направлениям: «НКО как субъект экономической деятельности. Участие СО

НКО в социально-экономическом развитии региона»; «Современная благотворительность. Разнообразие ресурсов для НКО и новые возможности»; «Профессионализация некоммерческого сектора: от инициативы к профессиональной организации». Обсуждены вопросы формирования негосударственного сектора социальных услуг, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

Прошло подведение итогов и награждение победителей конкурса профессиональных достижений «Звезда НКО» и конкурса общественного признания «Герой нашего времени».

Коротаева Т.Н. 1 декабря 2016 года приняла участие в Межрегиональной конференции представителей ТОС «От общественного самоуправления к межмуниципальному сотрудничеству». В рамках этого мероприятия состоялось торжественное подписание соглашений между муниципальным образованием «Белоглинский район» Краснодарского края и муниципальным образованием «Приморский муниципальный район» Архангельской области, а также муниципальными образованиями «Новопавловское» Белоглинского района Краснодарского края и «Кехотское» Холмогорского района Архангельской области. Прошла процедура награждения победителей конкурсов «лучший ТОС Архангельской области» и «лучший активист ТОС Архангельской области» 2016 года.

Пиковской В.Н. совместно с председателем областного Собрания В.Ф. Новожиловым принимал участие в Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, которая проходила в декабре текущего года в г. Пскове. В предстоящем году Архангельское областное Собрание будет председательствовать в Ассоциации, а Виктор Феодосиевич Новожилов возглавит ее работу.

Поликарпов А.Е., Шаров Ю.В. и Пивков С.А. еженедельно принимали участие в совещании при председателе Архангельского областного Собрания депутатов.

В течение всего периода депутаты Комитета эффективно работали в избирательных округах, встречаясь с избирателями, участвуя в сессиях представительных органов муниципальных районов и муниципальных образований - поселений. Серьезное внимание депутаты уделяли работе с письмами, обращениями граждан.

В своей работе члены Комитета и работники аппарата Комитета активно взаимодействовали с руководителями и сотрудниками структурных подразделений аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, министерств Архангельской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области», органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Основными задачами в деятельности Комитета в 2017 году будут являться:

1. Дальнейшая работа по совершенствованию структуры органов местного самоуправления в Архангельской области в муниципальных районах, городских и сельских поселениях и выработке предложений целесообразности преобразования (укрупнения) муниципальных образований.

2. Осуществление координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, оказание организационной и методической помощи органам местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в их деятельности в сфере местного самоуправления.

3. Организация и проведение заседаний Комитета с привлечением руководителей представительных и исполнительных органов муниципальных образований по направлениям деятельности Комитета.

4. Дальнейшая работа по организации и проведению заседаний Координационного Совета представительных органов муниципальных образования Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов. Содействие в развитии межмуниципального сотрудничества на территории Архангельской области и за ее пределами, в т. ч. международного.

5. Активизация информационно-разъяснительной работы Комитета, органов местного самоуправления с населением, общественными организациями, СМИ. Формирование позитивного общественного мнения.

6. Содействие открытости органов власти всех уровней.

В рамках заявленной и реализуемой стратегии помимо указанных выше парламентских мероприятий Комитетом в 2017 году планируются к проведению:

- «круглый стол» на тему «О взаимодействии с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области»;

- два выездных заседания Комитета на тему:

1) «О реализации областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области»;

2) «О построении (развитии), внедрении и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Архангельской области»;

- четыре заседания Координационного совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов в Красноборском, Онежском, Холмогорском районах области и в г. Архангельске.

В связи с принятием областных законов «О поправке к Уставу Архангельской области» и «О внесении изменений в статьи 3 и 65 областного закона «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» 23 декабря 2016 года председателем областного Собрания подписано распоряжение о создании рабочей группы по подготовке изменений в областной закон «О схеме одномандатных избирательных округов для

проведения выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в 2013 – 2022 годах», в состав которой вошел председатель комитета – А.Е. Поликарпов. Работа будет продолжена в предстоящем году.

Председатель комитета



А.Е. Поликарпов