

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-30 Факс 8(495)692-60-33 E-mail: cregions@duma.gov.ru

16 мая 2016 г.

№ 3.19-21/246

**Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации**

**(по списку)**

Направляю рекомендации «круглого стола» на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» утвержденные решением Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока от 13 мая 2016 года № 115/2.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



**Н.М. Харитонов**

Нисанова О.В.,  
(495)692-93-20

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх.№ 02-05/133

91

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

13 мая 2016 г.

№ 115/2

**О рекомендациях «круглого стола» на тему  
«О государственной поддержке коренных малочисленных народов  
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**


Рассмотрев проект рекомендаций «круглого стола» на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», поступившие предложения от участников «круглого стола», Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **решил**:

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (прилагаются).

2. Направить данные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей, в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку).

3. Опубликовать рекомендации «круглого стола» на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» на сайте Комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока.

Председатель комитета



Н.М.Харитонов

## УТВЕРЖДЕНЫ

решением Комитета Государственной  
Думы по региональной политике  
и проблемам Севера и Дальнего  
Востока

от 13 мая 2016 года, протокол № 115/2

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### **«круглого стола» на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**

В современных условиях государственная политика, проводимая в отношении коренных малочисленных народов, связана с непосредственной защитой их интересов, установлением их полного и эффективного равенства путем создания необходимых условий, дающих им возможность поддерживать и развивать свою культуру, традиции и сохранять самобытность.

Особое внимание уделяется поддержке социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы) в связи с наиболее сложными условиями их жизнеобеспечения.

В действующем федеральном законодательстве закреплены права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущих традиционные виды хозяйствования и объединения в общины коренных малочисленных народов. Конкретный механизм защиты прав коренных малочисленных народов установлен Федеральным законом от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных

малочисленных народов Российской Федерации». На региональном уровне в местах проживания коренных малочисленных народов сформирована определенная нормативная база, реализуются региональные целевые программы, направленные на поддержку культуры и традиций коренных народов, ведущих кочевой образ жизни.

Государственная поддержка коренных малочисленных народов осуществляется в соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция) утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 132-р. Необходимо отметить, что в настоящее время проходит согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по реализации данной Концепции в 2016-2025 годах.

В целях реализации основных положений Концепции рабочей группой Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока разработан проект федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни». Законопроект внесен в Государственную Думу 23 марта 2016 года.

Положения проекта федерального закона предусматривают приоритетное предоставление мер государственной поддержки одной из самых незащищенных групп населения – лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, зачастую не имеющим постоянного места жительства, ведущим кочевой образ жизни.

По мнению Комитета, основной проблемой является отсутствие комплексной государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которая

в перспективе может привести к негативным социальным последствиям, а именно снижению уровня и качества их жизни. Еще одной проблемой, не решенной на федеральном уровне, является отсутствие порядка по определению факта ведения кочевого образа жизни коренными малочисленными народами. Данный порядок необходим для четкого определения круга лиц, ведущих кочевой образ жизни коренных малочисленных народов и имеющих право на государственную поддержку и оказание адресной социальной помощи, а также в целях осуществления регистрации данных граждан по месту жительства в соответствии с Законом Российской Федерации от 25.06.1993г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Проект федерального закона, разработанный рабочей группой Комитета:

- закрепляет понятие «лиц, ведущих кочевой образ жизни»;
- устанавливает, что порядок по определению факта ведения кочевого образа жизни утверждается Правительством Российской Федерации;
- предусматривает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни.

Принятие федерального закона позволит установить приоритетное направление государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих кочевой образ жизни.

Учитывая вышеизложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

## **1. Правительству Российской Федерации:**

- 1.1. Разработать порядок по определению факта ведения кочевого образа

жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

1.2. Разработать нормативные правовые акты, направленные на совершенствование:

- порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- порядка исчисления компенсации за возможный ущерб от хозяйственной деятельности организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- сохранения самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на основе программ высшего профессионального образования (на примере Арктического государственного института культуры и искусств (г.Якутск));

1.3. Внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие отмену заявительного принципа предоставления гражданам, относящимся к коренным народам, водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства с одновременным наделением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по определению порядка предоставления водных биоресурсов для традиционного рыболовства;

1.4. При разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

- **увеличить** объем иных межбюджетных трансфертов предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

до 300 млн. рублей ежегодно;

- **увеличить** объем субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей до 400 млн. рублей ежегодно;

1.5. Утвердить план мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

1.6. Доработать и утвердить новую редакцию государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» в срок до 01 июня 2016 года;

1.7. Разработать государственную программу Российской Федерации по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

1.8. Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

## **2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

2.1. Ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

- № 1026256-6 «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни»;

- № 984635-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);

- № 1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами»;

- № 944997-6 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения правовой неопределенности);

- № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации);

**2.2.** Ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

### **3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

**3.1.** Разработать комплекс мер направленных на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

**3.2.** Оказывать в приоритетном порядке государственную поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни.



4. Органам местного самоуправления участвовать в осуществлении мер государственной поддержки лиц, ведущих кочевой образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов