



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от 14.09.2018 № 02-11/496  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о работе комитета Архангельского областного Собрания  
депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам  
за январь - сентябрь 2018 года**

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам сформирован в соответствии со структурой областного Собрания на основании постановлений от 25 сентября 2013 года № 19 «Об утверждении перечня комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», № 20 «Об избрании председателей комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», от 16 октября 2013 года № 28 «Об утверждении составов комитетов Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва», от 13 декабря 2017 года «О внесении изменений в составы комитетов Архангельского областного Собрания депутатов».

Состав комитета представлен четырьмя депутатами: председатель комитета - С.А. Второй (осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе); М.Э. Голышев, В.Н. Павлов - заместители председателя комитета; Р.Е. Томилова - член комитета.

Работа комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам осуществляется по следующим направлениям:

1) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о мировых судьях в Архангельской области, согласование кандидатур для назначения на должности мировых судей в Архангельской области;

2) рассмотрение вопросов в сфере административного и административно-процессуального законодательства в части вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации;

3) участие в обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности, гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдении государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами;

4) разработка проектов областных законов по внесению поправок в Устав Архангельской области;

5) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области, согласование кандидатур для назначения общественными представителями в квалификационной коллегии судей Архангельской области;

6) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о представителях областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области, согласование кандидатур для назначения представителями областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

7) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об уполномоченном по правам человека.

Члены комитета активно участвуют в законотворческой деятельности областного Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, экспертных советов, рабочих групп, совещаний, посредством внесения поправок в законопроекты.

За исследуемый период комитетом проведено 5 заседаний, на которых рассмотрен 41 вопрос. Из рассмотренных вопросов подготовлено к обсуждению и рекомендовано к рассмотрению сессии областного Собрания 11 проектов областных законов (8 из них приняты в 2-х чтениях, 3 законопроекта будут рассмотрены во 2-ом чтении на заседании очередной сессии областного Собрания седьмого созыва), рассмотрено 10 проектов постановлений, подготовлено 13 заключений по проектам федеральных законов и законодательным инициативам субъектов Российской Федерации.

Комитетом рассмотрены наградные материалы, по которым подготовлено 6 заключений в отношении 19 граждан и организаций.

Статистические сведения работы комитета выглядят следующим образом:

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе	Кол-во заседаний комитетов/выездных заседаний комитетов	Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	Рассмотрено законопроектов по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД				Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/«круглых столов»	Проведено заседаний рабочих групп	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Проведено заседаний общественного совета/рассмотрено вопросов
				всего	Законодательных инициатив АОСД	Обращений АОСД	прочие					
4/1	5	41	11/11	10	3/3	-	7	14	-	-	6	-

Любой закон, принятый парламентом региона, нацелен на повышение качества жизни граждан Архангельской области. В течение исследуемого периода времени по направлениям деятельности комитета внесены поправки в ряд областных законов.

При непосредственном участии комитета приняты обширные изменения в закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», направленные на создание комфортных условий проживания граждан Архангельской области. С 1 марта 2018 года введены новые административные составы за нарушения требований правил благоустройства муниципальных образований Архангельской области (нарушение порядка выполнения земляных работ; нарушение правил содержания инженерных сетей и коммуникаций; нарушение требований к содержанию и ремонту фасадов объектов нежилого фонда; невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега; размещение транспортных

средств на территории, занятой зелеными насаждениями). Определенные законопроектом новые составы правонарушений отражают наиболее проблемные вопросы в сфере благоустройства территорий в нашем регионе.

В связи с изменениями федерального законодательства внесены соответствующие изменения в областные законы, регулирующие избирательный процесс в Архангельской области: от 03 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»; от 08 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»; от 02 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области». Основные изменения коснулись порядка включения избирателя в список избирателей – по месту нахождения избирателя в день голосования. Установлены порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя по месту нахождения.

При поддержке комитета депутаты областного Собрания внесли изменения в областные законы, касающиеся деятельности мировых судей Архангельской области. Поправки, внесенные в областные законы от 07 октября 2003 года № 198-24-ОЗ «О порядке выдачи удостоверения судьи мировым судьям Архангельской области» и от 26 октября 1999 года № 161-25-ОЗ «О мировых судьях Архангельской области» затрагивают порядок выдачи удостоверения мировым судьям Архангельской области, в том числе пребывающим в отставке. Федеральный закон о статусе судей в Российской Федерации разрешает иметь его и судьям в отставке. Мировые судьи, пребывающие в отставке, теперь будут иметь на руках удостоверения соответствующие их правовому статусу.

Внесенные поправками в областной закон от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» расширили перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Теперь получить бесплатную юридическую помощь смогут граждане, включенные в реестр, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, что позволит снизить вынужденные финансовые затраты обманутых дольщиков.

В целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере противодействия коррупции внесены изменения в областной закон

«О противодействии коррупции в Архангельской области», в соответствии с которыми закон дополнен статьей 6.1, предусматривающей обязанность государственных учреждений Архангельской области и государственных унитарных предприятий Архангельской области разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, а также определяющей конкретный перечень таких мер. Кроме того, установлена обязанность органов государственной власти Архангельской области направлять в прокуратуру Архангельской области проекты нормативных правовых актов Архангельской области и принятые нормативные правовые акты Архангельской области для проведения антикоррупционной экспертизы.

Поддержку комитета получила законодательная инициатива Губернатора Архангельской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Предложенный проект федерального закона предлагает внести изменение в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому в случае, если в КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по вопросам, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и урегулированным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принятыми в пределах компетенции, определенной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться такая административная ответственность. В настоящее время проект федерального закона находится в Государственной Думе на стадии предварительного рассмотрения.

Разработанная при поддержке комитета законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» стала результатом имеющихся противоречий в законодательных актах Российской Федерации. С 01 июня 2018 года в районных и гарнизонных военных судах начали работу коллегии с участием присяжных заседателей. На законодательном уровне детально урегулирован порядок отбора кандидатов в присяжные заседатели. Однако

органы местного самоуправления при формировании списков кандидатов в присяжные заседатели испытывают затруднения в получении сведений о наличии (отсутствии) факта непогашенной или неснятой судимости кандидатов в присяжные заседатели. Законодательного закрепления обязанности подразделений полиции предоставлять по запросу исполнительно-распорядительного органа муниципального образования информацию, необходимую для составления списков кандидатов в присяжные заседатели, нет. Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 6 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», наделив органы местного самоуправления таким правом.

При положительном заключении комитета в Государственную Думу внесен разработанный по инициативе Губернатора Архангельской области проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Проектом федерального закона предлагается приостановить до 01 января 2022 года действие отдельных положений Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в части присуждения компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, возлагающего на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих обязанность исполнить иные требования имущественного характера и (или) требования неимущественного характера, а также установить, что при определении судом размера компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок руководствоваться не практикой Европейского Суда по правам человека, а финансовыми возможностями соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Законопроект разработан в связи с обращениями муниципальных образований Архангельской области о большом количестве взысканных компенсаций, приводящих к увеличению долга и невозможности исполнения муниципалитетами первоначальных судебных решений.

В области кадровой политики традиционно на заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений

квалификационной коллегии судей Архангельской области рассматривались кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области. По результатам рассмотрения областным Собранием депутатов принято 4 постановления, которыми 8 кандидатов назначены на должности мировых судей Архангельской области на пятилетний срок полномочий; 2 мировых судьи, находящиеся в отставке, привлечены к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области сроком до 1 года.

В связи с истечением срока полномочий по итогам рассмотрения на заседании комитета избраны новые представители областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области. По результатам открытого голосования представителями Архангельского областного Собрания депутатов в состав комиссии сроком на два года избраны Мамонова Татьяна Арнольдовна – нотариус нотариального округа «Город Архангельск» (избрана на второй срок) и Верховая Анна Владимировна – пенсионер по выслуге лет, бывший сотрудник прокуратуры Архангельской области. На членов этой комиссии ляжет ответственность по отбору лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката. Кроме того, именно им предстоит рассматривать и жалобы на действия или бездействие практикующих адвокатов.

В части взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации комитетом проводилась следующая работа.

По результатам рассмотрения поступивших в исследуемом периоде в Архангельское областное Собрание депутатов по вопросам ведения комитета проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации получили поддержку комитета 13 проектов федеральных законов: № 291507-7 «О внесении изменений в статью 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении); № 313636-7 «О внесении изменения в статью 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение порядка и сроков рассмотрения парламентских и депутатских запросов, обращений депутатов всех уровней власти, а также обращений члена Совета Федерации); № 322973-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости); № 336813-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (о сроке проверки вопроса, предлагаемого на референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум); № 350950-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение тишины; № 349679-7 «О внесении изменений в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления максимального размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации); № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности); № 374380-7 «О внесении изменения в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств); № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность); № 416226-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за повторное самовольное подключение к сетям инфраструктуры и использование энергетических ресурсов); № 421494-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур» (о возврате государственной пошлины); № 405757-7 «О внесении изменения в статью 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее КоАП РФ) (в части повышения ответственности за самовольное занятие земельного участка); № 414542-7 «О внесении изменения



в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее КоАП РФ) (в части повышения ответственности лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность).

Получила поддержку Архангельского областного Собрания депутатов законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона, которым предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на усиление ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр.

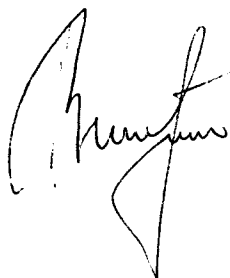
В соответствии с распоряжением Архангельского областного Собрания депутатов от 23 декабря 2015 года № 266 р комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам поручено осуществление текущего контроля за исполнением 30 областных законов.

В процессе работы комитет постоянно проводит мероприятия по осуществлению парламентского контроля находящихся в его ведении областных законов: рассмотрение законопроектов, проектов постановлений и отдельных вопросов на заседаниях комитета; проведение рабочих групп и совещаний с участием заинтересованных должностных лиц органов власти, органов местного самоуправления, организаций; участие в заседаниях Правительства Архангельской области.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в областное Собрание обращениями граждан и организаций. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно освещается на официальном сайте областного Собрания.

Председатель



С.А. Второй