



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 701а, тел: 21-57-24, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«24» июня 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

**О Т Ч Е Т**

о работе комитета Архангельского областного Собрания  
депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам  
в первом полугодии 2014 года

В состав комитета входят 3 депутата Архангельского областного Собрания (Второй С.А. – председатель, Голышев М.Э., Павлов В.Н. – заместители председателя), один из которых (председатель комитета) работает на постоянной основе.

Комитетом областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам проведено 10 заседаний, все без выезда за пределы г. Архангельска.

Рассмотрено 27 вопросов повестки дня, 9 проектов областных законов, вынесенных на рассмотрение сессии, 6 приняты во втором чтении и вступили в силу, 4 законопроекта приняты в первом чтении, их рассмотрение будет продолжено во втором полугодии 2014 года.

Комитетом рассмотрены и одобрены дополнения и изменения в Устав Архангельской области по приведению его в соответствие с федеральным законодательством о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами и в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений.

По инициативе Второго С.А. по итогам предварительных консультаций со всеми заинтересованными лицами приняты изменения и дополнения в регламент областного Собрания депутатов, касающиеся проведения «правительственного часа».

С учетом поступивших замечаний и предложений, а также правоприменительной практикой включены следующие положения: о графике проведения «правительственных часов», который утверждается постановлением областного Собрания на сессии, вместе с графиком проведения

очередных сессий областного Собрания, что позволит, в первую очередь, упорядочить работу депутатов и коллегам по исполнительной власти заранее и качественно подготовиться к докладу; в связи с этим изменен порядок подготовки «правительственных часов»; увеличено время для доклада по теме «правительственного часа» с 10 до 40 минут; предусмотрена возможность проведения «правительственного часа» вне графика (в случае возникновения ситуаций, требующих реагирования со стороны органов государственной власти Архангельской области).

24 января 2014 года комитетом совместно с комитетом областного Собрания по здравоохранению и социальной политике проведено заседание на тему: «Контроль и надзор в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» с обсуждением реализация норм Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и Федерального закона от 21 октября 2013 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Вторым С.А. по обращению УМВД России по Архангельской области внесена на рассмотрение сессии и поддержана областным Собранием законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения направлены на устранение правового пробела в установлении административной ответственности за курение табака несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет за курение табака и административную ответственность родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних при условии недостижения несовершеннолетними возраста привлечения к административной ответственности за аналогичные деяния.

26 февраля 2014 г. Павлов В.Н. принял участие в семинаре-совещании «О модельном законе об общественной палате субъекта Российской Федерации», организованном Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества (г. Москва).

Комитетом областного Собрания налажено тесное сотрудничество с Общественной палатой Архангельской области, с апреля текущего года в заседаниях комитета регулярно принимает участие член Общественной палаты Архангельской области, председатель комиссии по законодательству, противодействию коррупции и общественному контролю за соблюдением прав граждан Зайнулин В.Г.

Второй С.А. принял участие в заседании круглого стола на тему: «Взаимодействие институтов гражданского общества и власти по противодействию коррупции», проводимого 22 мая 2014 года Правительством

Архангельской области совместно с Общественной палатой Архангельской области, на котором, в частности, обсуждался проект Плана противодействия коррупции в Архангельской области на 2014 – 2015 годы, замечания и предложения к нему.

12 марта 2014 года Второй С.А. принял участие в совещании Совета судей Архангельской области и председателей федеральных судов Архангельской области по итогам работы в 2013 году.

На заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области были рассмотрены кандидаты для назначения на должности мировых судей Архангельской области. По итогам обсуждения рекомендации получили 4 кандидата на трехлетний срок полномочий и 7 кандидатов на пятилетний срок полномочий, а также один кандидат – судья, находящийся в отставке, для привлечения к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области.

На заседаниях комитета рассмотрен, поддержан, и областным Собранием принят областной закон о внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области» разработанный в целях равномерного распределения служебной нагрузки на мировых судей судебных участков № 7 и № 10 Северодвинского судебного района.

В целях приведения в соответствие с положениями областного закона от 02 июля 2013 года № 703-41-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере организации деятельности мировых судей в Архангельской области» об осуществлении деятельности мировых судей на судебных участках в пределах судебных районов было принято постановление о внесении изменений в постановления Архангельского областного Собрания депутатов о назначении на должности мировых судей Архангельской области, о привлечении мирового судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области.

При поддержке комитета по инициативе Архангельского областного суда областным Собранием принято постановление о законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Архангельской области» по вопросу создания судебных присутствий в составе Красноборского, Няндомского, Вилегодского, Лешуконского и Виноградовского районных судов Архангельской области и депутатом областного Собрания.

По итогам работы рабочей группы, руководителем которой являлся Второй С.А., по работе над проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов», созданной распоряжением от 27 февраля 2014 года № 48р для более

детального и комплексного изучения данного вопроса, председателем областного Собрания Новожиловым В.Ф. внесен проект постановления в новой редакции.

В новой редакции конкретизированы условия награждения Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов, введено максимально допустимое количество возможных к награждению в течение календарного года Почетной грамотой граждан или коллективов организаций, детально прописаны условия награждения благодарностью Архангельского областного Собрания депутатов, уточнены нормы подачи соответствующих ходатайств.

10 апреля 2014 года в рамках плана работы Совета законодателей Российской Федерации в режиме видеоконференции члены комитета и представители государственно-правового управления аппарата областного Собрания приняли участие в научно-практическом семинаре-совещании председателей комитетов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителей правовых служб (в режиме видеоконференции) на тему: «Подготовка законодательных инициатив: проблемы и практика (по вопросам подготовки финансово-экономических обоснований к законопроектам)». Была заслушана информация председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигина о подготовке отчета о состоянии российской законодательства и отчетов о состоянии регионального законодательства за истекший год.

Согласно распоряжению от 24 марта 2014 года № 76р «О создании рабочей группы по совершенствованию законодательства Архангельской области в части государственной поддержки Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова» председатель комитета Второй С.А. входил в ее состав.

В рамках Дня Архангельского областного Собрания депутатов в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова Второй С.А. 17 апреля 2014 года провел парламентский урок для студентов юридического института Университета.

В рамках открытия федерального проекта «Комфортная правовая среда» 19 мая 2014 года в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова прошел «круглый стол» на тему «О снижении административных барьеров в строительстве». В его проведении принял участие депутат Государственной Думы, член комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Р.М. Марданшин.

В рамках «круглого стола» обсуждались возможные механизмы реализации задач по улучшению жилищных условий граждан и формированию рынка доступного жилья Архангельской области, поставленных в «майских указах» Президента России Владимира Путина. Одним из вариантов решения

этих задач является проект областного закона «Об участии органов государственной власти Архангельской области в формировании рынка жилья экономического класса в Архангельской области», который в настоящее время предложен к обсуждению, внесению замечаний и предложений.

Павлов В.Н., заместитель председателя комитета, став членом Координационного совета председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области, в феврале и апреля текущего года принимал участие в его заседании на территории Устьянского и Холмогорского районов.

Второй С.А., как член совета при Губернаторе Архангельской области по организации бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения населения на территории Архангельской области, принял участие в его заседании, состоявшемся 22 мая 2014 года. На заседании обсуждались вопросы о реализации областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и о работе ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро».

На 9 сессии областного Собрания в первом чтении принят проект областного закона, предусматривающий внесение изменений и дополнений в статьи 10 и 11 областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» с учетом изменений в действующем федеральном законодательстве, связанных с уточнением перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также перечня случаев, при которых осуществляется оказание бесплатной юридической помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, необходимой для восстановления имущественных прав, неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайных ситуаций, возмещения ущерба причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций и дополнением положениями, регулирующими оказание бесплатной юридической помощи гражданам в подготовке сообщений о фактах коррупции, а также в случаях нарушения прав и законных интересов граждан в связи с такими сообщениями.

Второй С.А. 14 марта 2014 года, как заместитель председателя Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области, принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 135 годовщины образования уголовно-исполнительной системы России.

Комитетом накануне праздника были рассмотрены ходатайства руководства УФСИН России по Архангельской области о награждении ряда сотрудников Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов.

Заседание Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области состоялось 19 июня 2014 года и прошло на территории федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления службы

исполнения наказаний по Архангельской области». Второй С.А. выступил по вопросу об обновлении состава Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области. Также был рассмотрен вопрос об организации взаимодействия государственных и муниципальных органов исполнительной власти, а также подведомственных им учреждений, с учреждениями УФСИН по изготовлению и поставке продукции для государственных и муниципальных нужд в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проект областного закона «О мониторинге правоприменения в Архангельской области», внесенный прокурором Архангельской области Наседкиным В.А., по итогам рассмотрения на сессии областного Собрания был направлен на доработку. В настоящее время в комитете совместно с представителями субъекта законодательной инициативы ведется работа над редакцией законопроекта с учетом замечаний и предложений, высказанных на сессии областного Собрания, для вынесения на обсуждение депутатов областного Собрания.

В настоящее время в Второй С.А. является членом рабочей группы по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, образованную распоряжением Губернатором Архангельской области от 16 июня 2014 г. № 476-р. Второй С.А. принял участие в работе Совета глав муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа при Губернаторе Архангельской области 27 июня 2014 года (с. Красноборск), где обсуждены вопросы реализации Федерального закона № 136-ФЗ, в соответствии с которым ряд полномочий будет передан с поселенческого на районный уровень, а также внедрение механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Второй С.А. и Павлов В.Н. одновременно входят в состав рабочей группы по работе над проектом нормативного правового акта, регулирующего правила депутатской этики, созданной распоряжением от 27 июня 2014 г. № 168р, работой которой руководит заместитель председателя областного Собрания Ю.И. Сердюк.

В комитете на основании распоряжения от 24 июня 2014 года № 165р работает рабочая группа по работе над проектом областного закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законы в связи с совершенствованием государственного управления в сфере противодействия коррупции», принятым в первом чтении 18 июня 2014 года, членами которой являются Второй С.А. (руководитель рабочей группы) и Павлов В.Н.

Председатель комитета



С.А. Второй