

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-57-24, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« » декабря 2014 г.

№ _____

**О Т Ч Е Т
о работе комитета за 2014 год**

В состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам (далее - комитет) входят депутаты Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва, представляющие различные фракции:

Второй Станислав Алексеевич - председатель комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Голышев Михаил Эдуардович - заместитель председателя комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Павлов Василий Нестерович - заместитель председателя комитета, «КПРФ»;

Комитет осуществлял свою работу на основе областных законов «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», регламента Архангельского областного Собрания депутатов, а также положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 26 ноября 2013 года № 20бр.

Работа комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам осуществляется по следующим направлениям:

1) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о мировых судьях в Архангельской области, согласование кандидатур для назначения на должности мировых судей в Архангельской области;

2) рассмотрение вопросов в сфере административного и административно-процессуального законодательства в части вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

Российской Федерации;

3) участие в обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности, гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдении государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами;

4) разработка проектов областных законов по внесению поправок в Устав Архангельской области;

5) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области, согласование кандидатур для назначения общественными представителями в квалификационной коллегии судей Архангельской области;

6) рассмотрение вопросов в сфере законодательства о представителях областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области, согласование кандидатур для назначения представителями областного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области;

7) рассмотрение вопросов в сфере законодательства об уполномоченном по правам человека.

В отчетном периоде комитетом проведено 17 заседаний, одно из которых выездное.

В 2014 году на заседаниях комитета рассмотрены 53 вопроса повестки дня. На рассмотрение сессии комитетом вынесено 15 проектов областных законов, все законопроекты приняты во втором чтении, по одному законопроекту принято решение о создании рабочей группы, проект областного закона «О мониторинге правоприменения в Архангельской области» по итогам рассмотрения на сессии областного Собрания был направлен на доработку. Кроме того, комитетом рассмотрено 24 проекта постановлений Архангельского областного Собрания депутатов.

Законопроектная деятельность.

По направлениям деятельности комитета проводилась работа в соответствии с Примерной программой законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва на 2014 год, утвержденной постановлением областного Собрания депутатов от 18 декабря 2013 года № 226. Плановую работу комитет сочетал с рассмотрением проектов областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов предложенных в инициативном порядке Губернатором

Архангельской области, депутатами областного Собрания и другими субъектами права законодательной инициативы, в связи с выявлением проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

1. В течение 2014 года вносились изменения и дополнения в закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

В порядке законодательной инициативы Губернатора Архангельской области И.А. Орлова при поддержке комитета на 8 сессии областного Собрания принят областной закон от 30.05.2014 № 129-8-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», дополнена статья 2.2., устанавливающая ответственность за нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Архангельской области или органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления соответствующей государственной или муниципальной услуги.

При поддержке комитета во втором чтении на 12 сессии областного Собрания принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», которым установлена административная ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в: отпавлении естественных потребностей человека вне специально приспособленных для этого помещений в общественных местах, в случае, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; гадании за деньги и иные вещи в общественных местах; навязчивом приставании к гражданам помимо их воли в общественных местах с целью гадания, попрошайничества, предоставления каких-либо услуг, купли, продажи, обмена или приобретения иным способом товаров, пропаганды мировоззренческих и иных учений, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ; игре в карты, рулетку, "наперсток" на деньги и иные вещи в общественных местах, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Принятым областным законом установлена административная ответственность за действия граждан, нарушающие права членов его семьи, лиц, проживающих с ним совместно, соседей на здоровье, честь и достоинство, на покой в жилом помещении, в том числе сопровождающиеся шумом, устраиванием беспорядка, нецензурной бранью, оскорбительным поведением, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного

КоАП РФ либо уголовно наказуемого деяния.

По обращению УМВД России по Архангельской области председателем комитета Вторым С.А. внесена на рассмотрение сессии и поддержана областным Собранием законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения направлены на устранение правового пробела в установлении административной ответственности за курение табака несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет за курение табака и административную ответственность родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних при условии недостижения несовершеннолетними возраста привлечения к административной ответственности за аналогичные деяния.

2. Рассмотрены и одобрены дополнения и изменения в Устав Архангельской области по приведению его в соответствие с федеральным законодательством о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами и в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений.

3. По инициативе председателя комитета Второго С.А. по итогам предварительных консультаций со всеми заинтересованными лицами приняты изменения и дополнения в регламент областного Собрания депутатов, касающиеся проведения «правительственного часа».

С учетом поступивших замечаний и предложений, а также правоприменительной практикой включены следующие положения: о графике проведения «правительственных часов», который утверждается постановлением областного Собрания на сессии, вместе с графиком проведения очередных сессий областного Собрания, что позволит, в первую очередь, упорядочить работу депутатов и коллегам по исполнительной власти заранее и качественно подготовиться к докладу; в связи с этим изменен порядок подготовки «правительственных часов»; увеличено время для доклада по теме «правительственного часа» с 10 до 40 минут; предусмотрена возможность проведения «правительственного часа» вне графика (в случае возникновения ситуаций, требующих реагирования со стороны органов государственной власти Архангельской области).

4. На 10 сессии областного Собрания во втором чтении принят проект областного закона, предусматривающий внесение изменений и дополнений в статьи 10 и 11 областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» с учетом изменений в действующем федеральном законодательстве, связанных с уточнением перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также перечня случаев, при которых осуществляется оказание бесплатной юридической помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, необходимой для восстановления имущественных прав, неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайных ситуаций, возмещения ущерба причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций и дополнением положениями, регулирующими оказание бесплатной юридической помощи гражданам в подготовке сообщений о фактах коррупции, а также в случаях нарушения прав и законных интересов граждан в связи с такими сообщениями.

5. На заседаниях комитета рассмотрен, поддержан, и областным Собранием принят областной закон о внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О границах судебных участков мировых судей в Архангельской области», разработанный в целях равномерного распределения служебной нагрузки на мировых судей судебных участков № 7 и № 10 Северодвинского судебного района.

6. В целях приведения в соответствие с положениями областного закона от 02 июля 2013 года № 703-41-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере организации деятельности мировых судей в Архангельской области» об осуществлении деятельности мировых судей на судебных участках в пределах судебных районов было принято постановление о внесении изменений в постановления Архангельского областного Собрания депутатов о назначении на должности мировых судей Архангельской области, о привлечении мирового судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области.

7. При поддержке комитета по инициативе Архангельского областного суда областным Собранием принято постановление о законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Архангельской области» по вопросу создания судебных присутствий в составе Красноборского, Няндомского, Вилегодского, Лешуконского и Виноградовского районных судов Архангельской области и депутатом областного Собрания.

8. По предложению комитета во втором чтении с учетом поправок одобренных комитетом 24 сентября 2014 года на рассмотрении десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов был принят областной закон «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области». Разработка проекта указанного областного закона была связана с необходимостью приведения законодательства Архангельской области в сфере участия граждан и их объединений в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», вступившим в силу со 02 июля 2014 года и предусматривает: наделение органов государственной власти Архангельской области полномочиями в сфере участия граждан и их объединений в охране общественного порядка, предусмотренным указанным Федеральным законом, создание правовой основы для оказания органами государственной власти Архангельской области поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, в рамках государственных программ Архангельской области.

9. В порядке законодательной инициативы прокуратурой Архангельской области на рассмотрение представлен проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием государственного управления в сфере противодействия коррупции». На основании распоряжения от 24 июня 2014 года № 165р в комитете создана рабочая группа по работе над проектом областного закона, членами которой являлись Вторый С.А. (руководитель рабочей группы) и Павлов В.Н. При поддержке комитета областным Собранием депутатов принят областной закон, которым восполнен пробел в правовом регулировании порядка освобождения от должности в связи с утратой доверия отдельных лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, в частности, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счётной палаты Архангельской области.

10. По итогам работы рабочей группы, руководителем которой являлся председатель комитета Вторый С.А., по работе над проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов

«Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов», созданной распоряжением от 27 февраля 2014 года № 48р для более детального и комплексного изучения данного вопроса, председателем областного Собрания Новожиловым В.Ф. внесен проект постановления в новой редакции.

В новой редакции конкретизированы условия награждения Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов, введено максимально допустимое количество возможных к награждению в течение календарного года Почетной грамотой граждан или коллективов организаций, детально прописаны условия награждения благодарностью Архангельского областного Собрания депутатов, уточнены нормы подачи соответствующих ходатайств.

11. На заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области были рассмотрены кандидаты для назначения на должности мировых судей Архангельской области. Рассмотрены и получили рекомендации 19 из 20 кандидатур. Два мировых судьи, находящиеся в отставке, рекомендованы для привлечения к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области на срок до 1 года.

12. В 2014 году комитетом согласованы кандидатуры для назначения общественными представителями в квалификационной коллегии судей Архангельской области. При помощи открытого рейтингового голосования на 13 сессии Архангельское областное Собрание депутатов определило двух своих общественных представителей в квалификационной коллегии судей Архангельской области.

13. 4 ноября 2014 года вступил в законную силу закон Архангельской области от 24.10.2014 N 187-11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросу официального опубликования правовых актов Архангельской области». В частности, установлен порядок официального опубликования областных законов, указов Губернатора Архангельской области, постановлений Правительства Архангельской области, постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области. После внесенных изменений официальным опубликованием областных законов, указов Губернатора Архангельской области, постановлений Правительства Архангельской области и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области будет считаться также их размещение на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

14. На заседании комитета 11 ноября 2014 года принято решение о создании рабочей группы по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». Заседание рабочей группы проведено 26 декабря 2014 года.

15. Проект областного закона «О мониторинге правоприменения в Архангельской области», внесенный прокурором Архангельской области Наседкиным В.А., по итогам рассмотрения на сессии областного Собрания был направлен на доработку. В настоящее время в комитете совместно с представителями субъекта законодательной инициативы ведется работа над редакцией законопроекта с учетом замечаний и предложений, высказанных на сессии областного Собрания, для вынесения на обсуждение депутатов областного Собрания.

Выездные заседания комитета, рабочие совещания и иные мероприятия.

Председатель комитета Второй С.А., как член совета при Губернаторе Архангельской области по организации бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения населения на территории Архангельской области, принял участие в его заседании, состоявшемся 22 мая 2014 года. На заседании обсуждались вопросы о реализации областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и о работе ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро».

16 – 18 сентября 2014 года состоялось выездное заседание комитета в Лешуконском районе (с. Лешуконское) на тему: «О работе ГКУ Архангельской области «Государственное юридическое бюро» в рамках реализации областного закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» с посещением муниципальных образований Лешуконского района: «Юромское», «Кесломское», «Березниковское», «Палужское» с представителями ГКУ «Государственное юридическое бюро» и управления по работе с обращениями граждан администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. Результаты и перспективы работы госбюро стали основной темой обсуждения. По итогам заседания комитета принято решение

продолжить практику совместных действий.

26 февраля 2014 г. Павлов В.Н. принял участие в семинаре-совещании «О модельном законе об общественной палате субъекта Российской Федерации», организованном Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества (г. Москва).

Комитетом областного Собрания налажено тесное сотрудничество с Общественной палатой Архангельской области, с апреля текущего года в заседаниях комитета регулярно принимает участие член Общественной палаты Архангельской области, председатель комиссии по законодательству, противодействию коррупции и общественному контролю за соблюдением прав граждан Зайнулин В.Г.

Председатель комитета Второй С.А. принял участие в заседании круглого стола на тему: «Взаимодействие институтов гражданского общества и власти по противодействию коррупции», проводимого 22 мая 2014 года Правительством Архангельской области совместно с Общественной палатой Архангельской области, на котором, в частности, обсуждался проект Плана противодействия коррупции в Архангельской области на 2014 – 2015 годы, замечания и предложения к нему.

12 марта 2014 года Второй С.А. принял участие в совещании Совета судей Архангельской области и председателей федеральных судов Архангельской области по итогам работы в 2013 году.

10 апреля 2014 года в рамках плана работы Совета законодателей Российской Федерации в режиме видеоконференции члены комитета и представители государственно-правового управления аппарата областного Собрания приняли участие в научно-практическом семинаре-совещании председателей комитетов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителей правовых служб (в режиме видеоконференции) на тему: «Подготовка законодательных инициатив: проблемы и практика (по вопросам подготовки финансово-экономических обоснований к законопроектам)». Была заслушана информация председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигина о подготовке отчета о состоянии российской законодательства и отчетов о состоянии регионального законодательства за истекший год.

Согласно распоряжению от 24 марта 2014 года № 76р «О создании рабочей группы по совершенствованию законодательства Архангельской области в части государственной поддержки Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова» председатель комитета Второй С.А. входил в ее состав.

В рамках Дня Архангельского областного Собрания депутатов в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова Второй С.А. 17 апреля 2014 года провел парламентский урок для студентов юридического института Университета.

В рамках открытия федерального проекта «Комфортная правовая среда» 19 мая 2014 года в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова прошел «круглый стол» на тему «О снижении административных барьеров в строительстве». В его проведении принял участие депутат Государственной Думы, член комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Р.М. Марданшин.

В рамках «круглого стола» обсуждались возможные механизмы реализации задач по улучшению жилищных условий граждан и формированию рынка доступного жилья Архангельской области, поставленных в «майских указах» Президента России Владимира Путина. Одним из вариантов решения этих задач является проект областного закона «Об участии органов государственной власти Архангельской области в формировании рынка жилья экономического класса в Архангельской области», который в настоящее время предложен к обсуждению, внесению замечаний и предложений.

Павлов В.Н., заместитель председателя комитета, став членом Координационного совета председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области, в феврале и апреля текущего года принимал участие в его заседаниях на территории Устьянского и Холмогорского районов.

На 11 сессии областного Собрания (22 октября 2014 года) Павлов В.Н. утвержден представителем Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию.

Второй С.А. 14 марта 2014 года, как заместитель председателя Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области, принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 135

годовщины образования уголовно-исполнительной системы России.

Комитетом накануне праздника были рассмотрены ходатайства руководства УФСИН России по Архангельской области о награждении ряда сотрудников Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов.

Заседание Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области состоялось 19 июня 2014 года и прошло на территории федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления службы исполнения наказаний по Архангельской области». Второй С.А. выступил по вопросу об обновлении состава Общественного совета при УФСИН России по Архангельской области. Также был рассмотрен вопрос об организации взаимодействия государственных и муниципальных органов исполнительной власти, а также подведомственных им учреждений, с учреждениями УФСИН по изготовлению и поставке продукции для государственных и муниципальных нужд в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Второй С.А. входил в состав рабочей группы по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, образованную распоряжением Губернатором Архангельской области от 16 июня 2014 г. № 476-р. Второй С.А. принял участие в работе Совета глав муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа при Губернаторе Архангельской области 27 июня 2014 года (с. Красноборск), где обсуждена вопросы реализации Федерального закона № 136-ФЗ, в соответствии с которым ряд полномочий будет передан с поселенческого на районный уровень, а также внедрение механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления; заместителем руководителя рабочей группы по работе над проектом нормативного правового акта, регулирующего правила депутатской этики;

В настоящее время Второй С.А. является руководителем рабочей группы по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»;

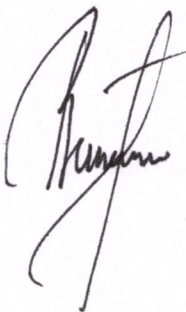
Второй С.А. и Павлов В.Н. одновременно входят в состав рабочей группы по работе над проектом нормативного правового акта, регулирующего правила депутатской этики, созданной распоряжением от 27 июня 2014 г. № 168р, работой которой руководит заместитель председателя областного Собрания Ю.И. Сердюк.

Все члены комитета вели активную работу в избирательных округах.

С целью организации встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности в течение 2014 года члены комитета выезжали в командировки в избирательный округ в границах территорий Пинежского и Лешуконского районов (10 командировок).

На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

Председатель комитета



С.А. Вторый