



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Прокурору
Архангельской области

В.А. Наседкину

от 14.11.2014 № 02-08/1703
на № _____ от _____

Уважаемый Виктор Анатольевич!

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов поступают многочисленные обращения работников муниципальных образовательных организаций Архангельской области по вопросу правомерности включения в расчет фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных организаций выплат по предоставлению педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), мер социальной поддержки в части возмещения расходов на оплату жилья с отоплением и освещением.

Начиная с 3-го квартала 2013 года, при расчете фактического уровня средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций Архангельской области министерство образования и науки Архангельской области использует приказ Росстата от 30.10.2012 № 574 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Это привело к тому, что в расчет средней заработной платы педагогических работников стали включаться денежные суммы, выплаченные педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), в порядке возмещения расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению бесплатной жилой площади с отоплением и освещением.

Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», «нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических

работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации».

В соответствии со статьей 129 Трудового Кодекса Российской Федерации «Заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты)».

На основании статьи 139 Трудового Кодекса Российской Федерации «для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя независимо от источников этих выплат».

В соответствии со статьей 135 Трудового Кодекса Российской Федерации РФ «системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права».

Из этого следует, что в систему оплаты труда работников государственных (муниципальных) образовательных учреждений не входит оплата стоимости жилых помещений и коммунальных услуг, предоставленных работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области.

Прошу Вас, уважаемый Виктор Анатольевич, высказать позицию прокуратуры Архангельской области по следующему вопросу: нарушило ли министерство образования и науки Архангельской области правовые нормы, закрепленные в статьях 129, 135 и 139 Трудового Кодекса Российской

Федерации и пункте 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», включив в соглашения с муниципальными образованиями Архангельской области «О порядке и условиях предоставления субвенции из областного бюджета» на 2014 год в расчет фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных организаций, в том числе педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, выплаты по предоставлению педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), мер социальной поддержки в части возмещения расходов на оплату жилья с отоплением и освещением.

Заместитель председателя



И.А. Чесноков

Кондакова Л.А.
20-59-50



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

01.12.2014 № 7-896-2014

На № _____

Заместителю председателя
Архангельского областного
Собрания депутатов

Чеснокову И.А.

пл. Ленина, д. 1
г. Архангельск, 163000

Уважаемый Игорь Александрович!

Прокуратурой области Ваше обращение о неправомерном включении в расчет фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников образовательных организаций компенсации по возмещению расходов на оплату жилья рассмотрено.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 учреждения образования области отчитываются о выполнении данного Указа в соответствии с приказом Росстата от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597», к которому с 01.01.2014 утверждена форма отчета № 3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» и указания по ее заполнению.

Росстат является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по контролю в сфере официального статистического учета, утверждает формы федерального статистического учета, если иное не установлено федеральными законами.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» одним из принципов официального статистического учета и системы государственной статистики является применение научно обоснованной официальной статистической методологии, соответствующей международным стандартам и принципам официальной статистики.

В частности, данные о средней заработной плате Росстат формирует в соответствии с международной Системой национальных счетов,

прокуратура Архангельской области
№7-896-2014НП-3037-14/14255

В № 3 2 5 9 5 1

Архангельское областное
Собрание депутатов
2014 г.
Вх. № 02-08/60000
d.f.

утвержденной Организацией объединенных наций (СНС-2008), согласно п. 7.44 которой в состав заработной платы в денежной форме включаются, например, регулярные надбавки, выплачиваемые на оплату жилья или плату за проезд на работу и с работы, но исключая социальные пособия.

При заполнении форм федерального статистического наблюдения, в том числе формы № 3П-образование, министерство образования и науки области руководствуется указаниями, утвержденными приказом Росстата от 28.10.2013 № 428, в части методологии состава фонда заработной платы труда, в который включаются суммы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, нарушений в деятельности министерства образования и науки области не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

И.о. прокурора области

 Н.В. Калугин