

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ
И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8 (495) 692-54-56 Факс 8 (495) 692-53-41 E-mail: svischev@duma.gov.ru

29 декабря 2015 г.

№ 3.28-13/308

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи направляем рекомендации «круглого стола» на тему «Институт контролеров-распорядителей: развитие российского законодательства и мировая практика по подготовке и организации деятельности контролеров-распорядителей в целях обеспечения безопасности общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий».

Приложение: на 4 л.

Председатель Комитета



Д.А.Свищев

Исп. Бадешко Т.В., тел. (495)692-22-06

11 01 02-05/3 5л.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ
И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

Р Е Ш Е Н И Е

18 декабря 2015 г.

№ 107/4

О рекомендациях «круглого стола» на тему «Институт контролеров-распорядителей: развитие российского законодательства и мировая практика по подготовке и организации деятельности контролеров-распорядителей в целях обеспечения безопасности общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий»

Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи **решил:**

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» на тему «Институт контролеров-распорядителей: развитие российского законодательства и мировая практика по подготовке и организации деятельности контролеров-распорядителей в целях обеспечения безопасности общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий».

2. Направить настоящее решение и рекомендации «круглого стола» в Министерство спорта Российской Федерации, в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета



Д.А.Свищев

РЕКОМЕНДАЦИИ «КРУГЛОГО СТОЛА» НА ТЕМУ:

«Институт контролеров-распорядителей: развитие российского законодательства и мировая практика по подготовке и организации деятельности контролеров-распорядителей в целях обеспечения безопасности общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий»

г. Москва, Георгиевский пер. д. 2, зал 830

2 декабря 2015 года

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов государственной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений различные аспекты системы нормативно-правового регулирования института контролеров-распорядителей, осуществляющих управление людскими потоками, производящих досмотровые процедуры и осуществляющих общий контроль за ситуацией, в том числе на прилегающих к объектам спорта территориях, участники заседания «круглого стола» отмечают:

Согласно п. 7.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований организаторы таких соревнований и (или) собственники, пользователи объектов спорта могут привлекать

контролеров-распорядителей. Указанное привлечение может осуществляться путем обращения в организации, осуществляющие подготовку контролеров-распорядителей и (или) оказывающие услуги по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий.

В ст. 20.2, которая так и называется «Права и обязанности контролеров-распорядителей при проведении официальных спортивных мероприятий», определены особенности их правового статуса с установлением некоторых ограничений при заключении соответствующих договоров для оказания услуг контролера-распорядителя. Так, контролер-распорядитель должен быть дееспособным гражданином Российской Федерации не моложе 18 лет, не судимым, не привлекавшимся к административной ответственности по ст. 20.31 КоАП РФ, не состоять на учете в организациях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма, наркомании или токсикомании.

В настоящее время действует приказ Минспорта России от 14 апреля 2014 г. № 234 «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки контролеров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования».

Данный документ устанавливает основные требования к организациям, осуществляющим подготовку контролеров-распорядителей, их материальному и техническому оснащению, требования, предъявляемые к контролерам-распорядителям, а также процедуру их подготовки. Приказ направлен на формирование новой группы лиц, призванных обеспечить общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований - контролеров-распорядителей - в целях их последующего привлечения к массовым и крупным спортивным соревнованиям.

В то же время анализ круга полномочий контролеров-распорядителей, проведенный участниками заседания «круглого стола», показал наличие ряда проблем.

Так, по смыслу формулировки п. 4 ст. 20.2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» контролеры-распорядители должны были бы выполнять, фактически, функции частных охранников, что подтверждается п. 10 приказа Минспорта России от 14 апреля 2014 г. № 234. В соответствии с указанным пунктом в качестве предмета договора граждан, прошедших специальную подготовку контролера-распорядителя с получением соответствующего документа, с организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником (пользователем), указывается «обеспечение общественного порядка».

Однако такого рода деятельность не входит в перечень разрешенных частным охранникам услуг, перечисленных в ст. 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частой детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Получается, что контролеры-распорядители «вторгаются» в полномочия полиции, одним из основных направлений деятельности которой согласно ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» является «обеспечение правопорядка в общественных местах».

Участники заседания «круглого стола» констатируют, что Россия ответственно относится к подготовке столь значимых для всех любителей футбола мероприятий, о чем свидетельствует постоянное совершенствование нормативно-правовой базы проведения соревнований.

В то же время, несмотря на внесенные законодательные изменения, а также принятые ведомственные документы, установившие общие требования к организациям, наделенным правом осуществлять подготовку контролеров-распорядителей, а также требования к содержанию программ специальной подготовки контролеров-распорядителей, их аттестации и форме документа о прохождении специальной подготовки, институт контролеров-распорядителей в нашей стране еще не сформирован.

Сложившаяся ситуация может не позволить своевременно реагировать на совершаемые нарушения и привести к необоснованному использованию силовых ресурсов.

Для устранения указанных недостатков, работа по построению современной системы безопасности, обеспечивающей соблюдение прав и интересов всех участников спортивных мероприятий, должна быть форсирована.

Участники заседания «круглого стола» отмечают, что при проведении официальных спортивных соревнований заслуживают детального анализа отдельные полномочия сторон, задействованных для охраны правопорядка при проведении соревнований. Так, с целью исключения фактов немотивированного дублирования необходимо пересмотреть некоторые права и обязанности соответствующих органов и организаций.

Участники заседания предложили с учетом существующей практики деятельности контролеров-распорядителей в условиях действующих норм Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обеспечить дальнейшее совершенствование правового регулирования деятельности контролеров-распорядителей, в том числе по вопросам:

разграничения компетенции организаторов соревнований, собственников (пользователей) объектов спорта, контролеров-распорядителей, сотрудников

полицей, частных охранников, народных дружинников и внештатных сотрудников полиции;

общих организационных вопросов, связанных с деятельностью контролеров-распорядителей;

создания взаимовыгодных механизмов для развития и укрепления институтов всех участников процесса обеспечения общественного порядка и общественной безопасности соревнований.

Обсудив доклады и выступления, участники «круглого стола» **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи

- продолжить работу по анализу практики применения законодательства в сфере внедрения института контролеров-распорядителей в существующую практику спортивной жизни.

Минспорту России, Минфину России, МВД России

- продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере института контролеров-распорядителей;

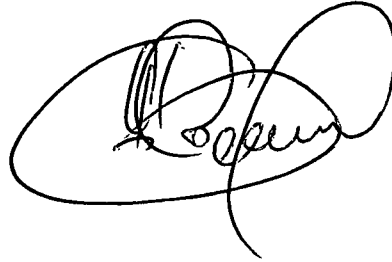
- рассмотреть возможность предоставления гарантий правовой, социальной защиты контролерам-распорядителям как участникам процесса обеспечения общественного порядка спортивных соревнований, с учетом предоставленных прав и возложенных обязанностей;

- рассмотреть необходимость введения обязательного личного страхования контролеров-распорядителей на случай получения увечья или иного повреждения здоровья на период исполнения ими обязанностей

- проанализировать возможность определения порядка аннулирования и изъятия удостоверений контролеров-распорядителей, а также разработки норм,

устанавливающих возможность или запрещающих специальную подготовку контроллера-распорядителя по заочной форме или в форме самообразования.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long tail stroke extending downwards and to the right.

Д.А.Свищев