

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением органами государственной власти, органами местного самоуправления и иных органов и организаций мер по реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и социальные основы деятельности в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, определяет общие принципы, основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, обеспечивает проведение на всей ее территории целостной федеральной молодежной политики, является общим для всех уровней государственной власти и призван содействовать патриотическому, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи, ее социальному становлению и реализации потенциала молодежи в интересах государства и общества.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) **государственная молодежная политика** - установленная законодательством Российской Федерации деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемая при участии органов местного самоуправления и иных органов и организаций, по установлению, регулированию, финансированию, контролю и надзору за исполнением мер, направленных на создание правовых, экономических, социальных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи и развитие ее экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах государства и общества, воспитание молодежи в духе патриотизма, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности;

2) **молодежь** - социально-демографическая группа граждан Российской Федерации (включая лиц с двойным гражданством) в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих как на территории Российской Федерации, так и за рубежом;

3) **молодежное общественное объединение** – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих уставных целей;

4) **детское общественное объединение** - зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке объединение граждан в возрасте до 18 лет, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих уставных целей;

5) **студенческое самоуправление** – самостоятельная и инициативная форма студенческого управления, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации с целью учета мнения обучающихся при решении жизненно важных вопросов организации обучения, быта и досуга молодежи;

6) **молодая семья** – проживающие на территории Российской Федерации и состоящие в зарегистрированном браке лица, хотя бы один из которых находится в возрасте не старше 30 лет, или неполная семья (состоящая из одного родителя), возраст родителя в которой не превышает 30 лет. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, к молодой семье могут быть отнесены состоящие в зарегистрированном браке лица, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой иностранным гражданином или лицом без гражданства, если один из супругов не старше 30 лет;

7) **молодежный консультативно-совещательный орган** - орган, созданный в целях содействия деятельности органа государственной власти Российской Федерации, органа местного самоуправления в области защиты прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи;

8) **социально значимые инициативы молодежи** - инициативы по решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, закрепленных в законодательстве Российской Федерации, с которыми выступают молодые граждане, детские и молодежные общественные объединения;

9) **система органов по делам молодежи** – система федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих на основе принципов координации и взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по формированию и реализации государственной молодежной политики;

10) **специалист в сфере государственной молодежной политики** – это квалифицированный работник в сфере государственной молодежной политики, осуществляющий воспитательные, научно-исследовательские, методические, коррекционно-развивающие, культурно-просветительские, экспертные функции с целью эффективного вовлечения молодежи в процессы самоорганизации и организации их деятельности.

2. Иные термины и понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

3. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, к молодежи могут быть отнесены иностранные граждане и лица без гражданства.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики

Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 4. Принципы государственной молодежной политики в Российской Федерации

Реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации основывается на принципах:

1) приоритета государственной поддержки молодых граждан на этапе социального, культурного, духовного, физического становления, получения образования, включения в социально-профессиональную деятельность, создания семьи, реализации общественно значимых инициатив;

2) дифференциации государственной молодежной политики с учетом возраста и социальных потребностей молодежи;

3) координации деятельности системы органов по делам молодежи и иных органов и организаций в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

4) системного, комплексного подхода к реализации государственной молодежной политики, предусматривающего объединение усилий различных социальных институтов;

5) информационной открытости системы органов по делам молодежи при формировании и реализации государственной молодежной политики;

6) привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики;

7) приоритет общественных инициатив молодежи по сравнению с соответствующей деятельностью системы органов по делам молодежи при финансировании программ и мероприятий, касающихся молодежи.

Статья 5. Цели и задачи государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Целями государственной молодежной политики в Российской Федерации являются:

1) создание правовых и социально-экономических условий для реализации прав и свобод молодежи, ее развития, социализации и самореализации;

2) реализация потенциала молодежи в интересах развития общества и развития самой молодежи;

3) защита прав и интересов молодежи;

4) устранение негативных явлений в молодежной среде.

2. Для реализации целей государственной молодежной политики субъектами государственной молодежной политики решаются следующие задачи:

1) содействие социальному, культурному, духовному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи;

2) разработка комплекса мер и создание условий для вовлечения и участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;

3) формирование у молодежи активной гражданской позиции в духе патриотизма и уважения к истории и культуре Российской Федерации;

4) формирование у молодежи нравственных, семейных ценностей, стремления к здоровому образу жизни;

5) организация воспитательных и разъяснительных мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, наркомании, токсикомании, алкоголизма, иных асоциальных явлений среди молодежи;

6) повышения уровня межэтнической и межконфессиональной толерантности в молодежной среде, предотвращение формирования экстремистских молодежных объединений на почве этнической и (или) конфессиональной вражды.

Глава II. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 6. Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

К субъектам, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации относятся:

- 1) уполномоченные исполнительные федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы;
- 2) уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы субъектов Российской Федерации;
- 3) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Российской Федерации;
- 4) учреждения по работе с молодежью;
- 5) молодежные и детские общественные объединения;
- 6) молодежные консультативно-совещательные органы;
- 7) органы студенческого самоуправления;
- 8) иные органы и организации, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия федеральных государственных органов власти в сфере реализации государственной молодежной политики

К полномочиям уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации в области реализации государственной молодежной политики относятся:

- 1) установление основ государственной молодежной политики и определение ее приоритетных направлений;
- 2) регулирование и защита прав, свобод и законных интересов молодых граждан;
- 3) принятие и реализация федеральных целевых, ведомственных целевых и иных федеральных программ в области реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 4) создание системы молодежных проектов, соответствующих приоритетным направлениям государственной молодежной политики, предоставляющих возможности для равного участия в них всех молодых граждан;
- 5) совершенствование законодательства Российской Федерации, связанного с обеспечением реализации государственной молодежной политики;
- 6) повышение эффективности государственного регулирования в области реализации государственной молодежной политики;

- 7) создание условий, направленных на духовно-нравственное, патриотическое воспитание и физическое развитие молодежи;
- 8) профилактика антиобщественных действий и экстремизма в молодежной среде;
- 9) обеспечение поддержки способной, инициативной и талантливой молодежи; развития и реализации творческого и инновационного потенциала молодых граждан в интересах государственного и общественного развития;
- 10) профилактика правонарушений среди молодежи;
- 11) интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- 12) осуществление социальной поддержки молодых семей и обеспечение условий для ключевого участия молодежи в устойчивом демографическом развитии страны;
- 13) содействие профессионализации молодых граждан в целях их трудоустройства с учетом отраслевого развития и запросов рынка труда;
- 14) обеспечение государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений и взаимодействие с ними в целях реализации государственной молодежной политики;
- 15) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных служащих, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 16) подготовка ежегодного Доклада о положении молодежи в Российской Федерации;
- 17) ведение Федерального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- 18) информационное и научное обеспечение государственной молодежной политики, направленное на выявление и исследование доминирующих тенденций в молодежной среде, оперативную выработку подходов к решению возникающих проблем, оценку результатов и прогнозирование возможных изменений, совершенствование государственной статистики в области реализации государственной молодежной политики;
- 19) поддержка специализированных средств массовой информации, ориентированных на молодежную среду;
- 20) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.

Статья 8. Полномочия государственных органов власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики

1. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики относятся:

1) определение общих направлений реализации государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации;

2) обеспечение исполнения законов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере реализации прав молодежи;

3) установление с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации по работе с молодежью;

4) оказание содействия развитию межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере реализации государственной молодежной политики;

5) осуществление иных полномочий в сфере реализации государственной молодежной политики в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики относятся:

1) обеспечение взаимодействия субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной молодежной политики;

2) организация сбора, обобщения и анализа информации о положении молодежи в субъекте Российской Федерации;

3) ежегодная подготовка доклада о положении молодежи в субъекте Российской Федерации;

4) осуществление методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в сфере реализации государственной молодежной политики;

5) разработка и утверждение отраслевой системы оплаты труда работников государственных учреждений по работе с молодежью, специалистов в сфере государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации;

6) участие в организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников государственных учреждений по работе с молодежью, специалистов в области государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений по работе с молодежью;

7) организация аттестации работников государственных учреждений по работе с молодежью и специалистов в сфере государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации;

8) участие в создании информационных ресурсов для молодежи;

9) участие в осуществлении межмуниципального, межрегионального и

международного сотрудничества в сфере реализации государственной молодежной политики;

10) осуществление иных полномочий в сфере реализации государственной молодежной политики в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. К полномочиям иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции относятся:

1) осуществление сбора, обобщение и анализ информации для подготовки ежегодного доклада о положении молодежи в субъекте Российской Федерации и предоставление ее в уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики;

2) участие в создании информационных ресурсов для молодежи;

3) осуществление иных полномочий в сфере реализации прав молодежи в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. К полномочиям органов законодательной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики относятся:

1) принятие законов субъекта Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере реализации государственной молодежной политики;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере реализации государственной молодежной политики;

3) осуществление иных полномочий в сфере реализации государственной молодежной политики в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в сфере реализации государственной молодежной политики

1. В соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в сфере реализации государственной молодежной политики организуют и осуществляют мероприятия по работе с детьми и молодежью.

2. В целях решения вопросов местного значения в сфере государственной молодежной политики органы местного самоуправления

муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающие участие муниципального образования в реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании вправе:

- 1) принимать и реализовывать местные программы в сфере молодежной политики;
- 2) организовывать и осуществлять мероприятия по работе с детьми и молодежью;
- 3) создавать условия для организации досуга и обеспечения молодежи, проживающей в муниципальном образовании, услугами организаций культуры;
- 4) обеспечивать условия для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта для молодежи;
- 5) создавать муниципальные учреждения по работе с молодежью и осуществлять обеспечение их деятельности;
- 6) организовывать аттестацию работников муниципальных учреждений по работе с молодежью;
- 7) производить сбор, обобщение и анализ информации о положении молодежи в соответствующем муниципальном образовании, расположенном на территории субъекта Российской Федерации;
- 8) оказывать поддержку детским и молодежным общественным объединениям;
- 9) осуществлять другие полномочия в сфере реализации государственной молодежной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Статья 10. Взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики

Взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и строится на принципах системности и единства подходов на всей территории Российской Федерации.

Статья 11. Межведомственное взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики

Межведомственное взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации государственной молодежной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и строится на принципах системности и комплексности.

Статья 12. Учет сферы государственной молодежной политики при разработке и принятии государственных концепций и программ социально-экономического развития Российской Федерации

При разработке и принятии государственных концепций и программ социально-экономического развития Российской Федерации органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должны учитывать основные тенденции и направления развития государственной молодежной политики.

Статья 13. Кадровое обеспечение государственной молодежной политики

В целях кадрового обеспечения государственной молодежной политики органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют:

1) формирование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной гражданской службы по работе с молодежью;

2) организационно-методическое обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации представителей молодежных объединений, организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики, других субъектов государственной молодежной политики;

3) иные меры поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Информационное обеспечение государственной молодежной политики

В целях информационного обеспечения государственной молодежной политики органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют:

1) популяризацию в средствах массовой информации целей и задач государственной молодежной политики;

2) создание теле- и радиопередач, рассчитанных на молодежную аудиторию;

3) освещение в средствах массовой информации проектов (программ), реализуемых с участием молодежи;

4) организацию производства социальной рекламы в средствах массовой информации;

5) информирование участников государственной молодежной политики о планируемых и реализуемых мероприятиях;

6) иные меры поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

Финансовое обеспечение государственной молодежной политики осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Российской Федерации, бюджетах субъектов Российской Федерации, а также за счет привлечения внебюджетных средств в порядке, установленном федеральным законодательством, законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

ГЛАВА III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

Признать утратившим силу:

Закон РСФСР от 3 июня 1993 года "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации" (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1993, ...).

Статья 17. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий федеральный закон вступает в силу через 30 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

Проект предложен:

Первым заместителем Председателя комитета по физической культуре, спорту и делам молодежи Государственной Думы ФС РФ **М.М. Бариевым**

Аспирантом юридического факультета М.М. Сперанского РАНХИГС, помощником депутата Государственной Думы ФС РФ **С.Р. Сулеймановой**