

проект

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи

**Концепция проекта Федерального закона
"О государственной молодежной политике
в Российской Федерации»**

I. Основная идея, цель и предмет правового регулирования законопроекта

Основной идеей законопроекта является установление четкого конституционно-правового статуса государственной молодежной политики в Российской Федерации и создание базового нормативно-правового акта, регламентирующего отношения, возникающие в ходе реализации государственной молодежной политики – **целенаправленной деятельности органов государственной власти, общественных объединений и иных социальных институтов, направленных на создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи в интересах общества и государства, воспитание молодежи в духе патриотизма и обеспечение ее конкурентоспособности** – и отвечающего современным тенденциям развития государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Целью законопроекта является повышение уровня и качества правового обеспечения государственной молодежной политики путем формирования единого правового подхода к вопросам реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обеспечение прозрачности и эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления для неукоснительного выполнения возложенных на них публичных обязательств.

Законопроект направлен на совершенствование действующей системы законодательства о государственной молодежной политике и позволит обеспечить единство законов и подзаконных актов, содержащих правовые нормы, связанные с реализацией государственной молодежной политики, а так же на персонификацию правовой ответственности профильных органов государственной власти и органов местного самоуправления за результаты и качество реализации государственной молодежной политики.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в ходе реализации государственной молодежной политики.

II. Круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта

Действие проекта федерального закона распространяется на:

- государственные органы и органы местного самоуправления, осуществляющие государственную молодежную политику;
- должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих государственную молодежную политику;
- государственных служащих, работников сферы государственной молодежной политики;
- молодые граждане и молодежные общественные объединения;

III. Место будущего закона в системе действующего законодательства

Положения законопроекта относятся к отраслям законодательства – «конституционное право», «административное право».

Положения законопроекта являются базовыми по отношению к принятым в субъектах Российской Федерации законам, регламентирующим государственную молодежную политику.

При принятии данного законопроекта признается утратившим силу Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 03.06.1993 № 5090-1 "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации".

IV. Общая характеристика и оценка существующего правового регулирования

Основные проблемы текущего правового регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации

В настоящее время правовой основой формирования и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации являются Постановление Верховного Совета РФ «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 03.06.1993 г. № 5090-1, Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении стратегии государственной молодежной политики на период до 2016 года» от 18 декабря 2006 г. № 1760-р, Распоряжение Правительства Российской Федерации «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года» от 29.10.2014 года №2403.

Кроме того, на сегодняшний день существует масса нормативно-правовых актов, так или иначе определяющих роль государства в решении молодежных проблем. Среди них можно назвать Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Законы № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», № 82-ФЗ «Об общественных объединениях и т.д. Однако вышеназванные законы норм прямого действия не содержат.

Ключевым недостатком существующего нормативного правового регулирования является то, что со временем принятые на первых порах становления государственной молодежной политики нормативно-правовые акты перестали отвечать задаваемой молодых поколением темпам своего развития, так как с начала 1993 года начала отмечаться заметная тенденция динамичного формирования государственной молодежной политики на новой демократической платформе. Кроме того, действующие федеральные законы и подзаконные акты, касающиеся молодежи и ее объединений, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в сфере государственной молодежной политики содержат немало норм, дающих возможность очертить только контуры ее конституционно-правового статуса и определить основные положения, на которых строится реализация данной политики в нашей стране. Вместе с тем целостной картины в этом вопросе не наблюдается, и, как следствие, российское законодательство в сфере государственной молодежной политики до сих пор находится на этапе становления. Также на законодательном уровне не установлена ответственность органов государственной власти и их должностных лиц за результаты реализации государственной молодежной политики.

При этом в полной мере необходимо учитывать многочисленные региональные законы, затрагивающие права молодежи и посвященные вопросам государственной молодежной политики в регионах. В большинстве субъектов Российской Федерации

приняты базовые законы в области молодежной политики. Помимо законов о молодежи, в ряде регионов приняты законы о поддержке молодежных и детских общественных организаций, о поддержке талантливой молодежи, об общественной молодежной палате и др. Массив принятых в регионах законов о молодежи отличаются не только своим уровнем законодательной техники, но и существенными качественными характеристиками: количеством предоставляемых молодежи прав, предметным содержанием, структурой и практической значимостью. Каждый регион по-своему трактует понятия «молодая семья» или «молодой специалист». В регионах отличается даже трактовка понятия «молодежь», не говоря уже о возрастных границах. Кроме того, в ряде субъектов федерации молодежная политика законодательно не регулируется. Возможно, подобные различия кажутся не столь значимыми, однако согласно Конституции, все граждане РФ обладают на ее территории равными правами и молодым людям, независимо от региона, должны быть предоставлены равные возможности.

Таким образом, можно обозначить следующие **основные проблемы** текущего правового регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации **во-первых**, правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственной молодежной политики, содержатся в нормативных правовых актах разного уровня и различной тематики, не имеют единой концептуальной основы. **во-вторых**, проблема молодежной политики решается путем «точечного» регулирования наиболее острых проблем при отсутствии единой нормативной и методологической базы их решения; **в-третьих**, отдельные правовые акты, отличающиеся определенной комплексностью подхода к регулированию молодежных проблем, были приняты более двадцати лет назад и в силу значительных изменений в разных сферах общественной жизни не могут служить основой для проведения эффективной молодежной политики; **в-четвертых**, преобладают акты концептуального или узко-прикладного характера, отсутствует взаимосвязанность правовых норм, содержащихся в различных нормативных актах. В связи с этим требуются не отдельные поправки, а системные изменения, направленные на совершенствование правового обеспечения государственной молодежной политики.

V. Описание предлагаемых изменений в законодательство Российской Федерации

Анализ текущих проблем и оценка международного опыта показывает, что законодательная реформа в сфере государственной молодежной политики давно назрела. Она во многом связана с необходимостью уточнения места и роли законодательства Российской Федерации о государственной молодежной политике в правовой системе России. Кроме того, исследование основных направлений государственной молодежной политики на современном этапе и механизмов их реализации, позволяет сделать вывод, что государственная молодежная политика реализуется в рамках отдельных направлений, но не достает целостного, системного подхода. Российское законодательство в сфере молодежной политики, в целом, и в отношении молодежных организаций, в частности, нуждается в дальнейшем развитии и оптимизации. В этом ключе принятие федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации» становится определяющим фактором развития конституционно-правовых основ работы с молодежью в нашей стране. Только после его принятия можно будет говорить о единообразном понимании молодежной политики на всей территории России. Законы о молодежной политике в различных регионах, на сегодняшний день, пока не достаточно эффективны. Необходимо наличие единой

структуры подчиненности для всех субъектов без исключения – это залог на успешное развитие в молодежной сфере.

Ключевым отличием данного законопроекта является его направленность на установление четкого статуса государственной молодежной политики, ее место в общей политике государства и соотношение с муниципальной и общественной молодежной политикой. В связи с этим в законопроекте необходимо предусмотреть существование в стране единой молодежной политики, предполагающей совместные действия органов власти всех уровней и структур гражданского общества по созданию условий для социализации и воспитания молодого поколения. При этом закон должен отвечать современным потребностям и законным интересам молодых граждан и их объединений.

Законопроектом впервые поставлена задача закрепления гарантий осуществления государственной молодежной политики, форм ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц за его исполнение, порядок вступления в силу и приведения нормативных правовых актов в соответствие с ним. Кроме того, законопроект призван сделать механизм разработки и реализации государственной молодежной политики в нашей стране более четким и технологичным во всех отношениях, чем ныне существующий. Его нормы должны быть направлены на совершенствование управления в сфере государственной молодежной политики, нормализацию процедурных моментов в работе с молодежью и обеспечение эффективного контроля над процессами, происходящими в молодежной среде. В законопроекте необходимо разграничить сферу компетенции и ответственности за решение молодежных проблем. В нем детально необходимо прописать взаимоотношения между всеми субъектами государственной молодежной политики, прежде всего федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Законопроект должен повысить эффективность действия уже существующих юридических норм, касающихся молодых граждан и системы работы с ними, обеспечить их приведение в соответствие с новым уровнем развития российского общества. При этом законопроект исходит из необходимости учета специфики региональных моделей и практик их использования, которые существенно дополняют модель российскую. Так же важно учесть и муниципальные акты в области молодежи. Это позволяет повысить эффективность реализации молодежной политики, так как позволяет отражать не только региональную специфику, но и обратить внимание на категории молодежи, реально нуждающейся в поддержке в рамках конкретного региона, определить направление ГМП и т.д.