**Система особо охраняемых природных территорий Архангельской области и перспективы ее развития**

для круглого стола «Меры, предпринимаемые по сохранению МЛТ в междуречье Северной Двины и Пинеги) (проектируемая ООПТ)»

Развитие системы особо охраняемых природных территорий (далее -ООПТ) это одно из ключевых направлений государственной политики в области экологии. Миссия всех ООПТ едина - это сохранение биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы.

На сегодняшний день в Архангельской области расположено 111 особо охраняемых природных территорий.

*Справочно:*

*1 заповедник, 4 национальных парка, 33 заказника, 66 памятников природы, 2 дендрологических сада, 1 ботанический сад, 4 охраняемых территорий местного значения.*

Общая площадь ООПТ, включая акваторию морей, составляет 11,25 млн. га. Федеральный статус имеют 8 ООПТ. Их общая площадь составляет 9,5 млн. га.

*Справочно:*

*Национальные парки: «Кенозерский», «Русская Арктика», «Онежское Поморье», «Водлозерский», заповедник «Пинежский», Ботанический сад Соловецкого историко-архитектурного музея-заповедника, Дендрологический сад Северного научно-исследовательского института лесного хозяйства, Дендрарий Северного Арктического федерального университета.*

Общая площадь 99 ООПТ регионального значения составляет 1,73 млн. га, что составляет 4,14 % от площади Архангельской области.

*Справочно:*

*представлены 66 памятниками природы и 33 заказниками, из которых 22 биологических, 8 ландшафтных, 2 комплексных и 1 гидрогеологический.*

Осуществление функционирования ООПТ осуществляет государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды».

В ведении органов местного самоуправления области находятся 4 ООПТ местного значения. Их площадь составляет 303 га.

Доля ООПТ Архангельской области составляет 11,2 % от площади области, по площади ООПТ - Архангельская область занимает седьмое место по России и второе место в субъектах СЗФО.

*Справочно:*

*площадь территории ООПТ России- 207500,000 тыс.га.*

*площадь ООПТ СЗФО (без учета акваторий морей) в Архангельской области составляет 4700, 0 тыс.га, Республике Коми- 5400 тыс. га, Мурманской области- 1869,2 тыс.га, Вологодской- 939,9 тыс. га, Ненецком автономном округе - 797 тыс.га, Ленинградской области - 589,396 тыс.га, Республике Карелия- 444,0 тыс.га, Псковской области - 410,445 тыс. га, Новгородской - 382,5 тыс.га, , Калининградской - 64,2 тыс. га, городе Санкт-Петербург- 6,1 тыс. га.*

Современная сеть ООПТ Архангельской области, формировавшаяся на протяжении последних лет, является существенным природоохранным достижением.

Одними из наиболее ценных экосистем в пределах области, находящимися под охраной ООПТ регионального значения являются уникальные лесные массивы площадью более 50 тыс. га, охраняемые в Кожозерском, Соянском, Уфтюго-Илешском и Приморском заказниках.

Сохранение и приумножение лесных ресурсов в целом в региональных ООПТ является приоритетной задачей, решение которой позволяет способствовать воспроизводству ключевых и хозяйственно-ценных таксонов на 1583 тыс. га территории ООПТ, занимаемой землями лесного фонда, из них 925 тыс. га (58,4%), относящихся по целевому назначению к защитным лесам и 658 тыс. га – к эксплутационным.

Исторически экономика региона строилась на освоении лесов – важнейшего природного ресурса территории.

Общая площадь лесов Архангельской области составляет 29,3 млн. гектар, в том числе земли лесного фонда занимают   
28,4 млн. гектар

*Справочно:*

*Земли особо охраняемых природных территорий– 0,7 млн. га, земли обороны и безопасности – 0,2 млн. га.*

Лесное законодательство Российской Федерации направлено на обеспечение рационального и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования.

В связи с этим особую роль играют защитные леса.

Общая площадь лесного фонда области, где ограничена или запрещена заготовка древесины, составляет более 9,7 миллиона гектар - это более 34% от общей площади лесного фонда.

Наибольшим разнообразием характеризуется флора Беломорско-Кулойского района, на территории которого расположены Приморский и Соянский заказник.

Все биологические заказники (а их у нас 22), основной целью создания которых является сохранение, воспроизводство численности животного мира и среды их обитания, обладают высоким показателем биологического разнообразия.

Особое внимание в сети ООПТ уделяется сохранению и восстановлению численности популяции северного дикого оленя, занесенного в Красную книгу области. В Шиловском, Уфтюго-Илешском и Кожозерском заказниках, где отмечается наибольшая плотность вида.

Наши ООПТ также играют важную роль и в сохранении рыбных запасов области, по территории заказников протекают 18 семужье-нерестовых рек. Значительная часть данных рек располагается в Соянском и Приморском заказниках, имеющим наибольшие площади охраны.

За годы своего существования ООПТ доказали свою необходимость.

Данные территории крайне важны для сохранения лесов, уникальных ландшафтов, подземных водных запасов, озерно-речных систем, воспроизводства и восстановления численности охотничье-промысловых видов, редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, ценных в хозяйственном и научном отношении видов рыб, среды их обитания и поддержания общего экологического баланса.

Для более полной и точной оценки природоохранной эффективности заказников мы будем продолжать их изучение, проводить научные исследования и инвентаризационные работы.

Для дальнейшего полного и комплексного развития системы ООПТ региона, а также в целях повышения эффективности государственного управления данной системой, разработан проект стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области и план ее реализации на период до 2027 года.

Стратегия развития системы ООПТ регионального значения Архангельской области разработана в целях обеспечения сохранения естественных экосистем, ландшафтного и биологического разнообразия, повышения экологической безопасности Архангельской области. Проектом стратегии предусмотрено, в том числе создание 9 новых ООПТ регионального значения и расширение 3 существующих заказников. Реализация стратегии позволит увеличить долю земель, отведенных под особо охраняемые природные территории на территории области до 13,9%.

В число проектируемых ООПТ вошел Двинско - Пинежский государственный природный ландшафтный заказник регионального значения. Работа по проектированию Двинско - Пинежского государственного природного ландшафтного заказника регионального значения (далее - заказник) велась с 2011 года совместно с Баренцевоморским отделением Всемирного фонда дикой природы и государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр по охране окружающей среды» в рамках международного проекта BPAN (Barents Protected Area Network) «Создание представительной и эффективно управляемой сети особо охраняемых природных территорий в Баренцевом регионе». Проектируемый заказник расположен на территории Холмогорского, Пинежского, Виноградовского и Верхнетоемского районов Архангельской области.

В сентябре 2013 года материалы комплексного экологического обследования междуречья Северной Двины и Пинеги, обосновывающие придание этой территории правового статуса ландшафтного заказника регионального значения, получили положительное заключение государственной экологической экспертизы. В то же время, учитывая отрицательное мнение предпринимателей и жителей Пинежского, Верхнетоемского, Холмогорского и Виноградовского муниципальных районов по вопросу создания заказника, и наличие арендаторов на данной территории, обязательными условиями создания заказника по заключению экспертной комиссии являются следующие рекомендации:

координаторам проекта необходимо в период подготовки к реализации проекта провести через средства массовой информации разъяснительную работу с местным населением, основанную на материалах комплексного экологического обследования междуречья Северной Двины и Пинеги, обосновывающих придание этой территории правового статуса ландшафтного заказника регионального значения, для снятия социальной напряженности в районах, территория которых попадает в зону создания заказника. Предусмотреть соответствующее экологическое просвещение (плакаты, специальные брошюры) среди местного населения, и, особенно, среди подрастающего поколения в школах прилегающих поселков;

при создании заказника по лесным участкам, для которых на настоящее время документально подтвержденные согласования отсутствуют, продолжить согласования с целью найти компромиссный вариант исключения их из лесохозяйственного освоения и включения в проектируемый заказник. При отсутствии компромиссов исключить из проектируемого заказника участки, не вошедшие в зоны строгой охраны (мораторные зоны) по обоюдному согласию арендаторов и неправительственных природоохранных организаций (в рамках требований добровольной лесной сертификации).

До настоящего времени обязательные к исполнению рекомендации координаторами проекта выполнены не в полном объеме.

С целью решения проблемных вопросов организации особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области при министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области была создана рабочая группа. В состав рабочей группы включены, в том числе представители депутатского корпуса, лесозаготовительных предприятий, общественных организаций, муниципальных образований Архангельской области.

В целях решения вопроса создания заказника министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в 2017 году проведен ряд заседаний рабочей группы по решению проблемных вопросов организации особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области, на которых приняты следующие решения:

1. согласно протокола от 31 января 2017 года (при В.М. Иконникове)

Признать наличие ряда актуальных проблем, сдерживающих организацию создания Двинско-Пинежского государственного природного ландшафтного заказника регионального значения, в том числе:

несогласие жителей Виноградовского, Холмогорского, Пинежского муниципальных районов Архангельской области с созданием заказника;

необходимость дополнительной проработки вопроса в части установления границ заказника, по мнению бизнес сообщества.

2. согласно протокола от 11 мая 2017 года

По итогам обсуждения исключить западные границы из состава проектируемого Заказника.

По итогам голосования принять следующие границы Заказника (площадь 132 тыс. га) с целью планирования работы по его созданию:

кварталы 1-10, 24-27, 43-46, 95, 96, 106-110 Верхневаеньгского участкового лесничества Березниковского лесничества;

кварталы 1-49, 57-59, 75-77 Рочегодского участкового лесничества Березниковского лесничества;

кварталы 176-182, 188-205 Лавельского участкового лесничества Сурского лесничества;

кварталы 146-155 Шуйгинского участкового лесничества Сурского лесничества;

кварталы 22-27, 42-47, 62-67, 82-84, 102-104 Горковского участкового лесничества Выйского лесничества.

Рекомендовать Архангельскому отделению Всемирного фонда дикой природы разработать план проведения общественных обсуждений по вопросу создания Заказника в населённых пунктах, расположенных на территориях Виноградовского, Верхнетоемского, Пинежского муниципальных районов Архангельской области и направить его на рассмотрение в министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Срок – май 2017 года.

Рекомендовать Архангельскому отделению Всемирного фонда дикой природы совместно с министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и подведомственными министерству учреждениями провести разъяснительную работу по вопросу создания Заказника в населенных пунктах, расположенных на территориях Виноградовского, Верхнетоемского, Пинежского муниципальных районов Архангельской области.

Срок – июнь 2017 года.

Кроме того, вопрос создания заказника также обсуждался на совещаниях при Губернаторе Архангельской области, на которых приняты следующие решения:

1. согласно протокола от 16 февраля 2017 года

Министерству природных ресурсов и лесопромышленного Архангельской области:

рассмотреть возможность создания Двинско-Пинежского государственного природного ландшафтного заказника регионального значения в границах, свободных от аренды лесопользователей – срок май 2017 года.

2. согласно протокола от 17 апреля 2017 года

Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области:

Совместно с Всемирным фондом дикой природы и арендаторами лесных участков определить границы Двинско-Пинежского заказника.

Срок: до 15 мая 2017 года.

Совместно с Всемирным фондом дикой природы разработать стратегию по снижению социально-экономических рисков для местного населения при создании Двинско-Пинежского заказника.

Срок: до 15 июня 2017 года.

Совместно с Всемирным фондом дикой природы провести общественные обсуждения в населённых пунктах, расположенных на территориях Виноградовского, Пинежского, Холмогорского и Верхнетоемского муниципальных районов, для снижения социальной напряжённости среди местного населения при создании Двинско-Пинежского заказника.

Срок: до 1 июля 2017 года.

Независимые исследования проводились летом 2017 года по заказу ВВФ в 15 населенных пунктах трех МО:

Пинежский район (с. Карпогоры, д. Ваймуша, д. Кушкопала, с. Веркола, п. Новолавела, д. Сура, с. Сосновка, п. Ясный)

Виноградовский район (п. Березник, п. Рочегда, п. Сельменьга, п. Воронцы, д. Осиново, п. усть-Ваеньга)

Холмогорский район (п. Двинской)

Опрошено 206 человек

13% опрошенных за создание заказника

57% это те, кто не против, если не будет жесткого режима

30% категорически против создания

Также проводился опрос местного населения организациями, подведомстсвенными Минлеспрому. На территории Пинежского района опрошено 215 человек в основном в п. Ясном, а также в нем приняли участие небольшое число лиц зарегистрированных в с. Карпогоры, поселках Сия, Шилега, Широкое, Светлый, Таёжный, Русковера, Кулосега, Междуреченский, деревнях Земцово, Ваймуша, Немнюга, Кушкопала, Пачиха, Шардомень.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что 79,1% населения проинформировано о создаваемом заказнике. Положительно относятся к его образованию 9,8% опрошенных граждан. Высказываются о создании заказника на площади 489 тыс.га - 3,3% жителей, на площади 132 тыс.га - 23,3%.

В МО «Виноградовский муниципальный район» опрос 377 граждан проведен в основном в п. Сельменьга, а также по незначительной выборке в поселках Березник, Топса, Рочегда, Важский, деревнях: Шошельца, Заостровье, Городок, Кургомень.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что 95,5% населения проинформировано о создаваемом заказнике. Положительно относящихся к его образованию не зафиксировано, также нет в числе опрошенных граждан положительно высказавшихся о создании заказника как на площади 489 тыс.га, так и на площади 132 тыс.га.

По результатам встречи министра природных ресурсов и ЛПК АО с жителями Виноградовского района установлено отрицательное отношение жителей п. Сельменьга и п. Рочегда к созданию заказника.

**ВЫВОДЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вариант решения вопроса | Риски | Результат | Сроки реализации |
| Создание заказника в границах принятых на заседании рабочей группы по рассмотрению проблемных вопросов организации особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области 11.05.17 (площадь 132 тыс. га) | 1. ВВФ против 2. Местное население возможно будет против | Создание заказника в границах, которые устраивают всех лесопользователей | До конца 2017 года |
| Создание заказника в границах с учетом арендной базы Титана (площадь 131,5 тыс. га) | 1. Возможно получение отрицательного заключения экологической экспертизы 2. ВВФ будет против 3. Местное население возможно будет против | 1. Подготовка новых материалов обоснования создания заказника 2. Проведение экологической экспертизы | До конца 2018 года |

По участкам, исключенным по итогам обсуждения рабочей группы из состава проектируемого Заказника, следует отметить, что данные лесные участки представлены в основном спелыми и перестойными насаждениями (это 95% площади покрытых лесом), молодняки и приспевающие насаждения составляют всего 5% площади. Эксплуатационные леса составляют 79% от общего запаса. Наибольшая часть лесных участков, предлагаемых к исключению, пройдена сплошными (в шахматном порядке) и сплошными санитарными рубками без ограничения площади делянки.

Кроме того, интенсивный процесс усыхания вызвал значительные изменения в структуре лесных насаждений. Окна вывала создают разновозрастную структуру лесонасаждений, что повышает мозаичность лесных угодий. На осветленных участках начинают интенсивно произрастать травянистые растения, кустарнички и лиственные породы (осина, рябина, береза), что сложно назвать малонарушенными лесами, требующими сохранения в заказнике. А также, по мере разложения упавшей древесины в окнах вывала создаются благоприятные условия для естественного возобновления ели. Видовая насыщенность флоры на поврежденных участках в 2 раза выше, чем в коренных ельниках, заметно повышается вегетация и плодоношение растений, что в массе привлекает в такие угодья растительноядных и хищных животных.

Неблагоприятные погодные условия и почвенно-климатические факторы оказывают основное влияние на санитарное состояние насаждений лесного фонда Архангельской области. По мнению многих учёных-лесоводов именно от их воздействия началось усыхание и распад ельников на Северо-Западе европейской части России в начале нынешнего тысячелетия. Данное негативное явление сильнее всего отразилось на лесах Архангельской области, и прежде всего оно коснулось ельников междуречья Северной Двины и Пинеги. Начало усыхания ельников связывается с жарким и засушливым летом 1997 года. Ухудшению санитарного состояния массивов способствовал снеголом деревьев в зимние периоды 2001-2003 гг. По материалам авиадесантного лесопатологического обследования насаждений экспедициями ФГУ «Рослесозащита» в 2004 и 2005 годах, было установлено, что изменение уровня грунтовых вод под воздействием почвенно-климатических факторов спровоцировало ослабление и гибель перестойных ельников на площади 1452,1 тыс. га.

Территориально они были сконцентрированы в Выйском лесозащитном районе (Березниковское, Выйское, Верхнетоемское, Карпогорское и Сурское лесничества). Максимальные площади погибших насаждений, оставшихся на корню, отмечены в Выйском лесничестве (145,2 тыс. га), Карпогорском лесничестве (126,9 тыс.га), Березниковском лесничестве (121,7 тыс.га), Сурском – 121,0 тыс.га.

В ходе авиадесантного обследования усыхающих перестойных ельников в междуречье Северной Двины и Пинеги, были выявлены очаги короеда-типографа, на конец 2005 года площадь данных очагов в лесном фонде области достигла 1,61 млн. га.

По состоянию на 01.01.2017 года площадь погибших и поврежденных насаждений по Архангельской области составляет 916,0 тыс.га, в том числе: Выйское лесничество – 263,1 тыс.га, Сурское – 255,7 тыс.га, Карпогорское – 197,6 тыс.га, Березниковское – 147,7 тыс.га. Очаги короеда-типографа составляют – 1,1 тыс.га.

Приведённые сведения в полной мере не отражают масштаб негативного воздействия неблагоприятных погодных явлений на леса области. Несмотря на то, что лесопатологические обследования в зоне усыхания проводятся ежегодно, охватить обширные территории перестойных ельников полностью не представляется возможным.

Также вопрос создания Двинско-Пинежского заказника рассматривался на круглом столе в рамках III Чемпионата России «Лесоруб XXI века», проходившем 7-9 августа 2017 года.

В ходе обсуждений указанных выше вопросов на круглом столе принят ряд решений, в том числе:

1. Рекомендовать к утверждению проект стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области на период до 2027 года и план ее реализации.
2. Подготовить новые материалы комплексного экологического обследования междуречья Северной Двины и Пинеги, обосновывающие придание этой территории правового статуса ландшафтного заказника регионального значения с целью его создания в 2018 году.

Принимая во внимание то, что с момента проведения обследования территории междуречья Северной Двины и Пинеги и получения положительного заключения экологической экспертизы прошло уже 4 года, необходимо вновь обследовать предлагаемую территорию и подготовить новые материалы комплексного экологического обследования междуречья Северной Двины и Пинеги, обосновывающие придание этой территории правового статуса ландшафтного заказника регионального значения. Материалы комплексного экологического обследования подлежат государственной экологической экспертизе, в ходе которой будет оцениваться также общественное мнение по вопросу создания заказника. Решение о создании заказника должно приниматься максимально взвешенно и с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

.