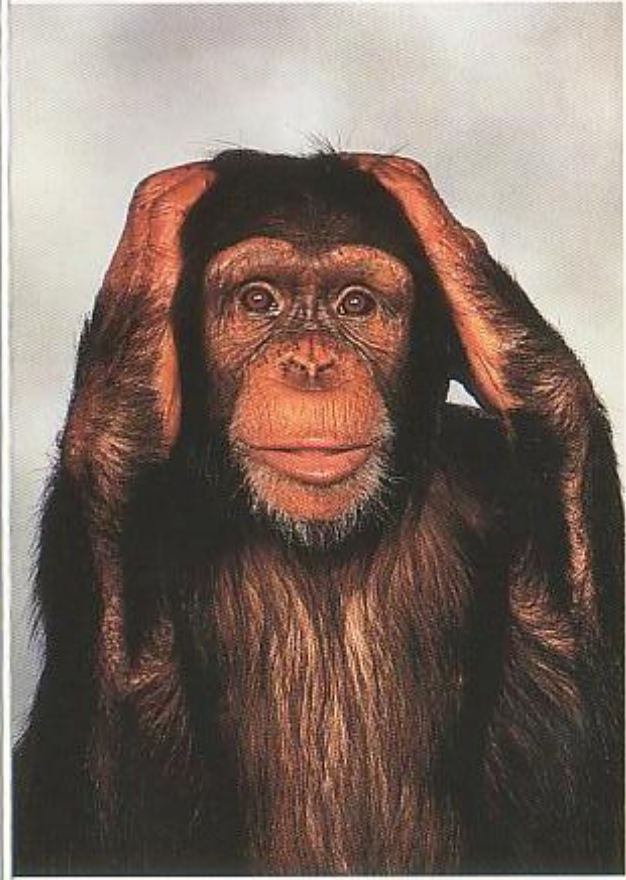
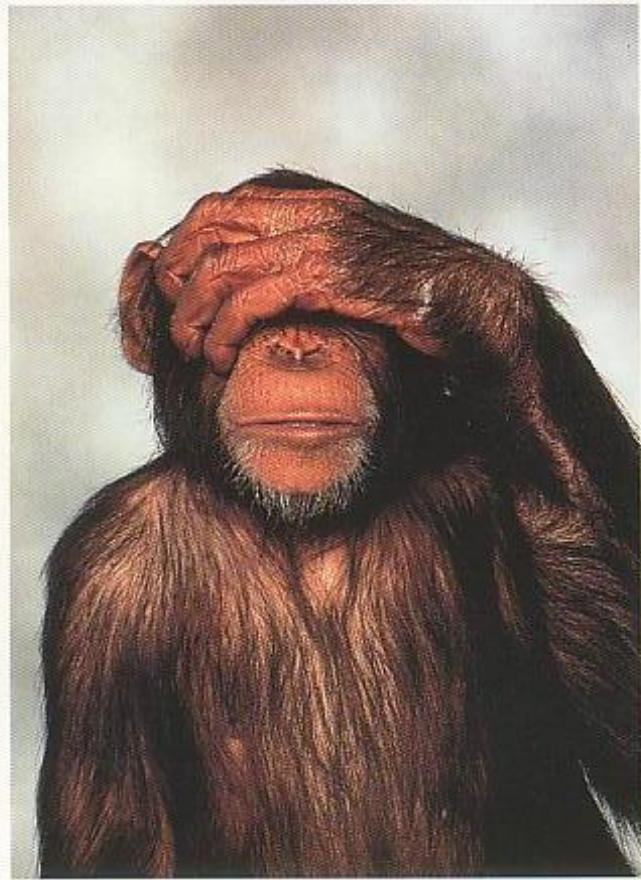
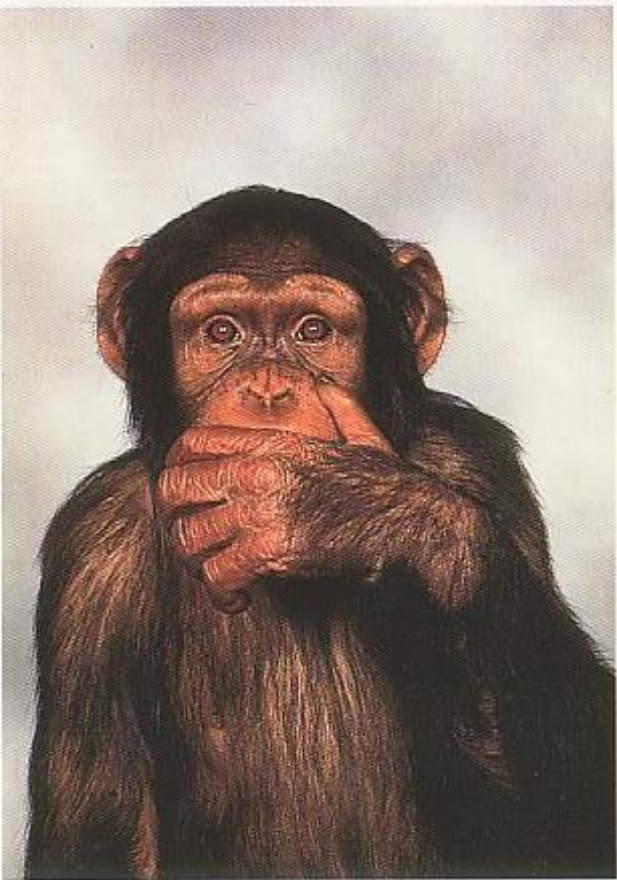




Природные ресурсы: эффективность и контроль
апрель 2017 г.



Экспертная оценка ежегодной нелегальной добычи некоторых природных ресурсов


Природный ресурс	Экспертный объем незаконной добычи	Экспертная сумма незаконной добычи
Древесина	13 млн м ³	119 млрд руб.
Охотничьи ресурсы	-	36 млрд руб.
Водные биоресурсы	-	20 млрд руб.
Дикоросы	-	300 млрд руб.
Материалы строительные нерудные	-	40 млрд руб.
Нефть	10 млн. тонн	140 млрд. руб.
Добыча углей всех типов	-	3 млрд руб.
Золото	10 тонн	26,9 млрд руб.
Янтарь	70 тонн	5,8 млрд руб.
Нефрит	2080 тонн	125 млрд руб.
Мамонтовая кость	60 тонн	1,5 млрд руб.



Потери России от незаконной добычи природных ресурсов

817 200 000 000

рублей/год



За 11 месяцев 2016 г. должностными лицами Росрыболовства выявлено **118440 нарушений законодательства** Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. В следственные органы направлено 3828 дел на 4015 человек с материалами для принятия решения о возбуждении уголовных дел

Росрыболовство

За I полугодие 2016 года на землях лесного фонда на территории Российской Федерации выявлено свыше **восемью тысяч случаев незаконной рубки** лесных насаждений с объемом 845 тыс. куб. м. Вред, причиненный лесам, составил 6,2 млрд руб.

Рослесхоз

В 2015 году по фактам нарушений лесного законодательства в правоохранительные органы направлено более 16,6 тыс. материалов, по которым возбуждено **почти 11,2 тыс. уголовных дел** и привлечено к уголовной ответственности 2914 лиц.

Минприроды

3 ГЛАВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

БЕЗ **ИЗВЕСТНОСТЬ**
КОНТРОЛЬНОСТЬ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

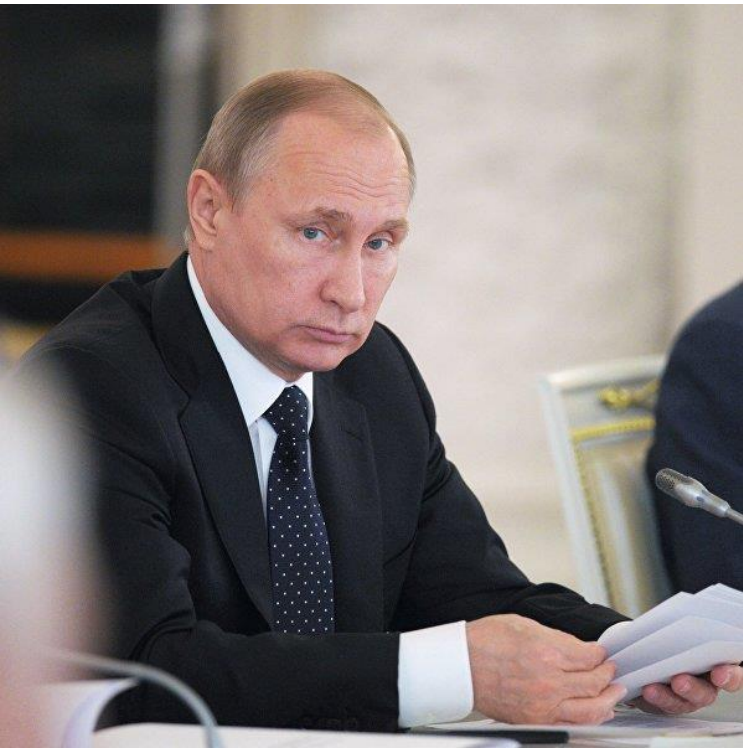
ПРОБЛЕМА 1

БЕЗ

ИЗВЕСТНОСТЬ

«Что здесь секретного-то?..»

Общее состояние доступности информации о земле и природных ресурсах



«Сейчас эта информация закрыта для людей, к сожалению. Руководители ведомств, сотрудники различных органов власти и всякие прилипшие к ним посреднические структуры фактически монополизировали эту информацию, а без неё гражданам практически невозможно взять в собственность даже заброшенный участок земли.

Закрытость и непрозрачность – главная причина коррупции, которая буквально пронизывает весь земельный рынок. Мы обязаны переломить эту ситуацию и **предоставить каждому гражданину возможность узнать любую информацию о свободных и используемых землях. Что здесь секретного-то?** А если есть какой-то секрет, он должен быть обоснованным»

В.В. Путин. Заседание президиума Государственного совета «О повышении эффективности управления земельными ресурсами в интересах граждан и юридических лиц», 2012 год.



Рыболовство и рыбоводство

15.2. ДОБЫЧА (ПРОИЗВОДСТВО) ОСНОВНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ

	2010	2011	2012
Рыба живая, свежая или охлажденная	1151	1095	1398
в том числе:			
рыба живая	601	702	740
из них:			
рыба промысловая дальневосточной	129	109	100
рыба промысловая (кроме дальневосточной)	1,9	2,0	2,1



- Основные фонды
- Промышленное производ
- Сельское хозяйство, ох
- хозяйство

БЕЗИЗВЕСТНОСТЬ: На сайте Росстата в разделе «Официальная статистика» данные устарели на 5 лет

полезных ископаемых

Козлицкий

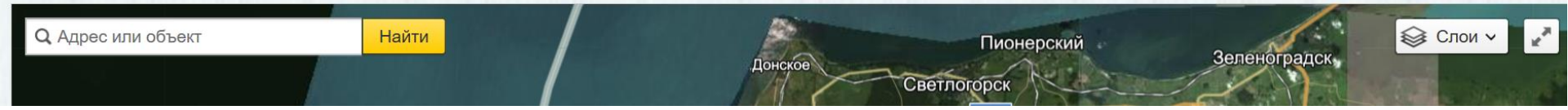
Добавить в запрашиваемые

Информация об объекте учета государственного кадастра месторождений

№	Название объекта учета	Номер паспорта ТГФ	Номер паспорта РГФ	Состояние паспорта	Расположение	Геол. фонд	Год составления паспорта	Основные ПИ	Попутные ПИ	Номенклатуры листов	Данные о районе объекта
1	Пальменикенское, Пляжевый участок	Б-1624	Б-25605	действующий	Зеленоградский, Калининградская область	ФБУ "ТФГИ по Северо-Западному федеральному округу"	2016	янтарь (ювелирно-поделочные камни)		N-34-VIII	В 25 км ЮЗ от г. Светлогорск, в курортно - промышленной зоне г. Светлогорска и примыкает к поселку Янтарный. Искусственный пляж Балтийского моря, от пос. Синявино на север до мыса Песчаный на юг.

У Вас нет прав на скачивание паспорта в формате PDF. Права могут быть предоставлены с разрешения Роснедр.

[Карта Yandex](#) [Карта Google](#) [Связанные документы](#)



БЕЗИЗВЕСТНОСТЬ:

Государственной кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых - авторизированный пользователь не может в он-лайн режиме получить сведения из паспорта месторождения

БЕЗИЗВЕСТНОСТЬ: Общедоступные данные о лесе – за деньги!

- **ЛК Статья 91. Государственный лесной реестр**

п.1 Государственный лесной реестр Российской Федерации — систематизированный свод документированной информации о лесах на территории Российской Федерации, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.

- п.3 Информация, содержащаяся в реестре, **относится к общедоступной**, за исключением информации ограниченного доступа, доступ к которой ограничен федеральными законами.
- Предоставление информации, содержащейся в государственном лесном реестре, **осуществляется в виде выписок из государственного лесного реестра** (Приказ Минприроды России от 30.10.2013 N 464 «Об утверждении Перечня видов информации, содержащейся в государственном лесном реестре, предоставляемой в обязательном порядке в соответствии с условиями ее предоставления»)

ЛК Статья 91. Государственный лесной реестр

п.7 За предоставление выписок из государственного лесного реестра взимается плата.

Размер указанной платы и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Для доступа к ЕГАИС учета древесины и сделок с ней:

- Участникам сделки следует создать одну главную учетную запись в организации используя форму саморегистрации. Главный пользователь получает права на управления пользователями в своей организации.
- Госслужащим для создания учетных записей следует обращаться в службу поддержки.

Участник сделки:

ЮЛ ИП

Название*

Адрес*

ИНН*

ОГРН*

Пользователь:

Фамилия*

Имя*

Отчество*

Email*

Телефон

Пароль*

Повторить пароль*

Зарегистрироваться

Отмена

БЕЗ ИЗВЕСТНОСТЬ:

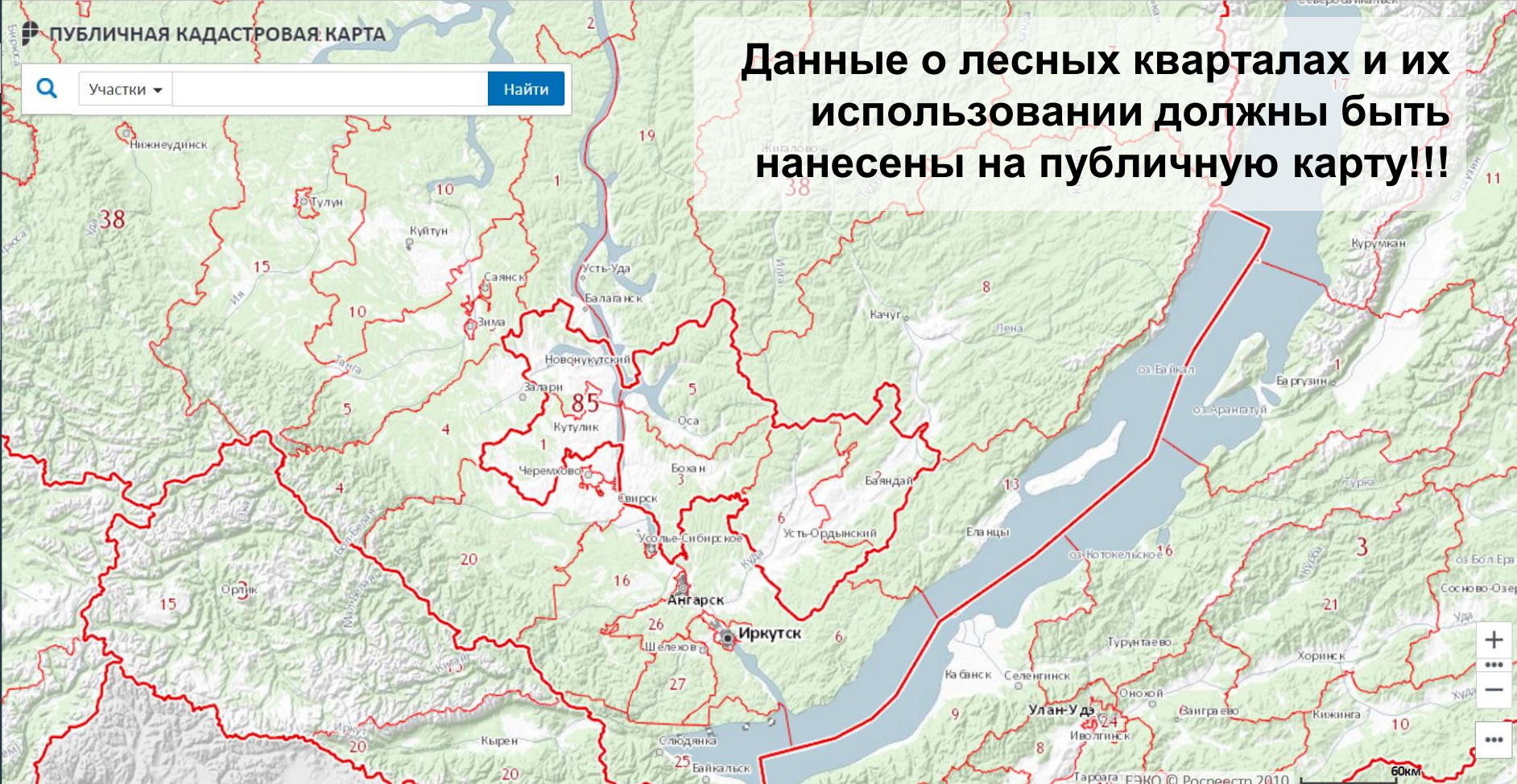
Портал ЕГАИС учёта древесины и сделок с ней
недоступен для граждан

Зарегистрироваться в системе ЕГАИС учёта древесины могут только участники сделок: **юридические лица или индивидуальные предприниматели и госслужащие:**

ПУБЛИЧНАЯ КАДАСТРОВАЯ КАРТА

Участки

Данные о лесных кварталах и их использовании должны быть нанесены на публичную карту!!!



БЕЗИЗВЕСТНОСТЬ:

Государственный кадастр объектов животного мира – не предназначен для граждан

ФЗ "О животном мире"

Ст. 14. Государственный кадастр объектов животного мира содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, а также характеристику среды обитания, информацию об их хозяйственном использовании и другие необходимые данные.

Данные государственного учета представляются:

- Государственными природоохранными учреждениями - **в уполномоченные органы соответствующих субъектов Российской Федерации;**
- Уполномоченными органами субъектов Российской Федерации - **в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.**

(Приказ Минприроды РФ от 22.12.2011 N 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»)

Граждане в числе получателей информации не предусмотрены!!!



госуслуги Каталог услуг Помощь и поддержка Оплата

← Вернуться **Получение информации из государственного рыбохозяйственного реестра**
Подробнее информации об услуге >

Сроки оказания услуги: 15 рабочих дней

Государственная услуга предоставляется бесплатно.

↓ **Какие ваши дальнейшие действия?**

Выберите тип получения услуги

Онлайн-форма услуги Личное посещение ведомства

Авторизуйтесь на портале

Для получения услуги вам необходимо: [Войти](#) или [Зарегистрироваться](#)

Заполните электронную форму запроса

В запросе о выдаче информации из государственного рыбохозяйственного реестра требуется указать:

- для юридического лица
 - полное наименование ЮЛ;
 - дата государственной регистрации ЮЛ и основной государственный регистрационный номер;
 - адрес места нахождения ЮЛ;
- для физического лица
 - фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица;
 - сведения документа, удостоверяющего личность;
 - адрес постоянного или преимущественного проживания физического лица.

Дождитесь обработки и регистрации запроса

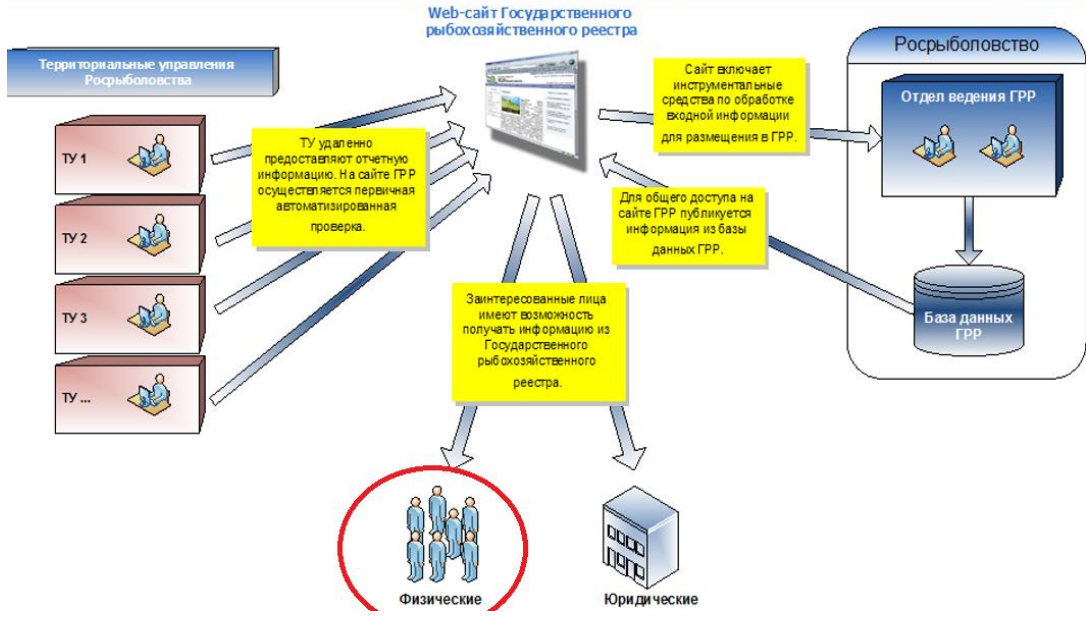
Вы получите уведомление в Личном кабинете.

Дождитесь результатов рассмотрения

Вы получите уведомление в Личном кабинете.

Получите выписку из реестра

Алгоритм получения информации из государственного рыбохозяйственного реестра:



БЕЗ ИЗВЕСТНОСТЬ:

Государственный рыбохозяйственный реестр. Получение информации – 15 рабочих дней. Он-лайн доступ - только в перспективе.

ПРОБЛЕМА 2

БЕЗ **КОНТРОЛЬНОСТЬ**

БЕЗконтрольность

Низкий уровень покрытия
контрольно-надзорными
мероприятиями

На одного государственного лесного инспектора приходится в среднем
60,8 тыс. га площади земель лесного фонда

Дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием
лесов в 2015 году проведены на общей площади 153,3 млн га.

Т.е. наблюдалось только **13%** от общей площади
лесов.



БЕЗконтрольность

Целевые показатели государственных программ задают заведомо низкий уровень охвата природных ресурсов контрольными мероприятиями

Показатель "Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение)" –

2017: **36,7%** 2020: **32,5%**

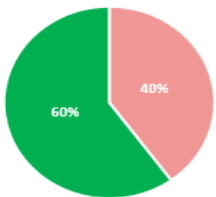
Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»



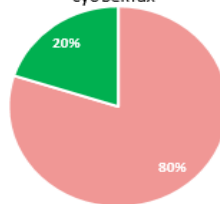


Эффективность исполнения полномочий, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

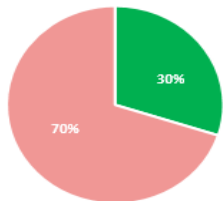
в области водных отношений
полнота исполнения полномочий
обеспечивается в 60 % субъектах



в области охраны и использования объектов животного
мира, не отнесенных к водным биоресурсам
полнота исполнения полномочий обеспечивается в 20 %
субъектах



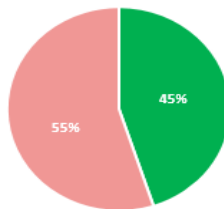
в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов
полнота исполнения полномочий обеспечивается в
30 % субъектах



В 2015 году
проведено
136

проверок
исполнения
переданных
полномочий

в области государственной
экологической экспертизы
полнота исполнения полномочий
обеспечивается в 45 % субъектах



Слайд из Отчета
«Об осуществлении контрольно-
надзорных функций в рамках
деятельности Федеральной
службы по надзору в сфере
природопользования в 2015 году»

БЕЗКОНТРОЛЬНОСТЬ

Низкая эффективность исполнения
полномочий, переданных органам
исполнительной власти субъектов РФ
в сфере природопользования

ПРОБЛЕМА 3

БЕЗ **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

БЕЗответственности государственных программ задают заведомо низкий уровень охвата природных ресурсов контрольными мероприятиями

Показатель "Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия по уровню добычи и срокам ввода месторождений в эксплуатацию, в процентах к числу проверенных лицензий»

2017: **25%** 2020: **20%**

Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»





БЕЗответственности

Целевые показатели государственных программ задают заведомо низкий уровень ответственности за нарушения, не стимулируют устранение нарушений

Показатель "Доля устраненных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации нарушений в области охраны объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам" - в 2017 году составляет 59,5%, к 2020 году увеличивается до 62%.

Госпрограмма «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы»



**Порядка 40% нарушений
в области охраны объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам,
не планируется устранять.**

БЕЗответственность

Ущерб: 14 млрд руб
Добыто: 100 000 лосей
Уголовных дел: 308



ДИНАМИКА ВЫЯВЛЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ – 50250 в 2015 г.



ВЗЫСКАН УЩЕРБ
88 МЛН. РУБЛЕЙ



0,48 % от экспертной оценки
ущерба незаконной добычи



ПЕРЕДАНО В СУДЫ
308 УГОЛОВНЫХ ДЕЛ



0,6 % от общего числа
выявленных нарушений

БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Система штрафов не решает одну из своих основных задач - предупреждение правонарушений

2013-2015:

138 административных дел

285 000 рублей - штраф

33140 кг возвращено незаконно добытого нефрита

285 000 руб. = **7- 8** ведер



Предложения

1. Обеспечить открытый доступ к государственным реестрам природных ресурсов, четко ограничив перечень информации ограниченного доступа - информацию, составляющую государственную, коммерческую или служебную тайны, персональные данные.
2. Обеспечить наличие в этих открытых реестрах природных ресурсов той детализации информации, которая определена в соответствующих законах и доступна сейчас только чиновникам, занимающихся данным ресурсом.
3. Сформировать список особо охраняемых природных ресурсов, с включением в нее самых высокорискованных с точки зрения привлекательности нелегальной добычи.
4. Разработать концепцию контроля оборота природных ресурсов и сформировать открытую базу, обеспечивающую учет движения природных ресурсов от добычи до реализации конечному пользователю.
5. Разрабатывать и внедрять новые компенсационные механизмы.
6. Развивать профессиональные сообщества и механизмы саморегулирования в сфере природопользования.
7. Разработать технико-экономическое обоснование и дорожную карту внедрения современных технических средств контроля добычи ресурсов.
8. Развитие законодательства о ГЧП в части расширения на сферу информационных технологий.
9. Сформировать перечень предложений по совершенствованию законодательной базы в части:
 - точной классификации правонарушений
 - способов доказывания и фиксации фактов нарушений
 - соответствия ответственности размеру ущерба
10. Внести изменения в госпрограммы и ФЦП, направленные на введение дополнительных целевых показателей и установление объективных значений уже имеющихся показателей по контрольным мероприятиям в части добычи и использования природных ресурсов...



Природные ресурсы: эффективность и контроль
апрель 2017 г.