

Исполнение работ по защите и воспроизводству лесов, вырубке лесных насаждений вдоль линейных объектов

Основной принцип лесного законодательства – обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощимого использования лесов.

Часть 1 статьи 25 Лесного кодекса РФ устанавливает виды использования лесов. В соответствии с частью 2 статьи 25 Лесного кодекса РФ леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 статьи 25 Лесного кодекса РФ.

Лесной кодекс не содержит запрета на предоставление лесных участков нескольким лесопользователям для осуществления разных видов использования лесов. Однако, не регламентирован порядок предоставления лесного участка для нескольких видов использования лесов.

Для выработки единой практики разрешения проблем, возникающих при рубке линий электропередач до нормативной ширины, установленной Постановлением Правительства РФ № 160, министерство рекомендует придерживаться следующих принципов.

В случае если лесной участок был предоставлен в аренду для заготовки древесины, арендатор лесного участка вправе в первоочередном порядке осуществить заготовку древесины в выделах, которые планируется передать в пользование для других видов использования лесов, согласно проекта освоения лесов. При этом древесина включается в предельно установленный объем заготовки древесины по договору аренды лесного участка (расчетную лесосеку)

В случае отсутствия заинтересованности арендатора в заготовке древесины, получаемой от рубок линейных объектов, реализация древесины должна осуществляться в порядке, установленном частью 3 статьи 20 Лесного кодекса РФ. Древесина принадлежит Российской Федерации и подлежит реализации через территориальное управление «Росимущества» в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ № 604 от 23.07.2009 года.

В соответствии с п. 9 Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, утвержденных приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.06.2011 № 223, использование лесов в целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов по расчистке трасс линий электропередач, включающей расчистку просек, сплошную и выборочную рубку древесной и кустарниковой растительности в границах охранных зон осуществляется без предоставления лесных участков. В этом случае, если участок не обременен правами третьих лиц, лица использующие леса, направляют информацию о вырубленной древесине не позднее 15 дней до завершения рубки в соответствии с п. 10 указанных Правил. Древесина, полученная при расчистке охранных зон, принадлежит Российской Федерации и подлежит реализации через территориальное управление «Росимущества» в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ № 604 от 23.07.2009 года.

Санитарные рубки (сплошные, выборочные), рубки ухода за лесом являются мероприятиями по защите и воспроизводству лесов.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Лесного Кодекса мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в

соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса, или использующими леса в соответствии с настоящим Кодексом лицами.

Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рубки ухода за лесом и санитарные рубки на участках, переданных в аренду (пользование) осуществляются лицами, использующими леса, в соответствии с проектом освоения лесов.

На участках, не переданных в аренду, рубки ухода и санитарные рубки выполняются государственным автономным учреждением «Единый лесопожарный центр» в рамках государственного задания на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Доход от реализации древесины, полученной при проведении санитарных рубок и рубок ухода, учреждение направляет на исполнение уставных полномочий.

Основной объём рубок ухода с заготовкой древесины, санитарных рубок на участках, переданных в аренду, осуществляется арендаторами лесных участков. Рубки ухода в молодняках выполняются субъектами малого и среднего бизнеса на условиях подряда.

Государственное задание на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов государственное автономное учреждение «Единый лесопожарный центр» выполняет собственными силами и с привлечением подрядных организаций.

Предложение в проект рекомендаций

1. Рекомендовать электросетевым организациям привлекать малый и средний бизнес лесной промышленности к работам по расчисткам линий электропередач;
2. Рекомендовать лицам, использующим леса, привлекать малый и средний бизнес к выполнению работ по воспроизводству лесов.

Информация к заседанию «круглого стола» в Архангельском областном Собрании депутатов по вопросу «О привлечении малого и среднего бизнеса к работам по проведению санитарных рубок и рубок ухода за лесами, а также к вырубке лесных насаждений вдоль линейных объектов»

17.03.2015

Действующим законодательством на сетевые организации возложена обязанность по проведению периодических расчисток трасс линий электропередачи, а также по расширению трасс ВЛ до ширины охранной зоны (которая варьируется в зависимости от класса напряжения ВЛ).

В 2014 году сетевыми организациями выполнены работы по расчистке порядка 3500 га просек, а также работ по расширению просек до ширины охранной зоны – порядка 2 200 га. На 2015 года запланирован сопоставимый объем работ по данным направлениям.

Вместе с тем сетевые организации Архангельской области сталкиваются с проблемой поиска подрядчиков и лесозаготовительных предприятий на территориях муниципальных образований Архангельской области для выполнения данных работ, а также проблемой выбора площадок для складирования вырубаемых материалов.

Проблемы возникают в связи с существующим порядком реализации древесины, в соответствии с которым вырубемый лес приходится сначала складировать на трассе, затем передавать его в министерство имущественных отношений Архангельской области, которое в дальнейшем организует конкурсные процедуры для его продажи. При этом до проведения конкурсных процедур сетевая организация несет ответственность за сохранность древесины.

Сдерживающими факторами для лесозаготовителей являются:

1. Отсутствие гарантий сохранности и приобретения вырубаемой древесины.

Решить данный вопрос возможно путем внесения изменений в Лесной Кодекс и Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного Кодекса, путем предоставления возможности покупки древесины в охранной зоне ВЛ «на корню», предоставления приоритетного права приобретения древесины тем, кто осуществляет лесопользование в интересах владельцев линейных объектов, а также рассмотрения возможности осуществления процедуры продажи без аукциона.

Сохранность древесины до проведения аукциона возможно обеспечить путем разрешения складировать вырубленный лес вне трассы ВЛ (в обеспечивающих сохранность местах).

2. Требования лесничеств к уборке порубочных остатков путем складирования в валки на расстоянии от кромки леса 10 м невыполнимы на трассах ВЛ шириной 10-20 м.

В данном случае приемлемым решением стало бы разбрасывание срезанного кустарника и мелколеся по территории рубки.

Помимо этого в лесах, не отнесенных к гослесфонду, возможно

организационное участие администраций муниципальных образований путем привлечения местных лесозаготовителей к заготовке древесины для нужд населения (дров) в охранных зонах ВЛ.

Указанные меры позволят существенно упростить содержание трасс ВЛ в границах охранных зон, ощутимо снизить затраты на проведение данного вида работ, что положительно скажется на надежности электроснабжения.

Учитывая изложенное, вопрос организации площадок временного хранения древесных отходов, которым занимается министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, в настоящее время остается актуальным.

Следует отметить, что Архангельская область занимает лидирующие позиции в Северо-Западе по развитию биотопливной отрасли. На территории региона ежегодно образуется 3,8 млн. м³ неиспользуемых отходов лесозаготовки и деревообработки, ещё 1,2 млн. м³ – это запасы древесины в рамках санитарных рубок. Иными словами в распоряжении в общей сложности имеется порядка 1,3 млн. тонн условного топлива (т у.т.), что в 2 раза превышает топливную потребность ещё не переведённых на биотопливо котельных.

Для использования существующего потенциала наряду с модернизацией и строительством объектов коммунальной энергетики серьёзное внимание уделяется оптимизации отношений поставщиков и потребителей топлива с формированием некоего рынка биотоплива. Для этого на территориях районов с наиболее значительными объемами лесозаготовки и лесопереработки планировалось создавать площадки временного хранения, позволяющие концентрировать отходы лесопиления в одном месте с дальнейшей переработкой для использования в качестве топлива. Предполагается, что местные лесопереработчики будут вывозить отходы на данную площадку, а теплоснабжающие организации будут забирать с площадки необходимое количество топлива для эксплуатируемых котельных.

Такие площадки предполагалось создать в пос. Конево Плесецкого района, г. Котласе, пос. Коноша, г. Каргополе, г. Шенкурске.

Из указанных площадок полноценно функционирует только площадка в г. Шенкурске. В пос. Коноша, не смотря на приобретение фронтального погрузчика и щеповоза, площадка не работает, так как выбор ее места не соответствует потребностям теплоснабжающих организаций (нарушена логистика доставки древесного топлива на котельные).

По остальным площадкам не урегулированы организационные, административные и инвестиционные составляющие проектов.

В настоящее время со стороны министерства силами ГБУ АО «РЦЭ» прорабатывается вопрос активизации работы, направленной на создание площадок именно в необходимых местах, обеспечивающих логические поставки на них сырья и оптимальные схемы забора его в качестве топлива на котельных.

**Информация ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство
«Архангельскавтодор» о планах на 2015-2016 год по разрубке полосы
отвода автомобильных дорог регионального значения от нежелательной
растительности.**

Государственной программой Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области № 463-пп от 08.10.2013 предусмотрено мероприятие по очистке полосы отвода от нежелательной растительности в рамках обеспечения сохранности региональных автомобильных дорог.

На сети региональных автомобильных дорог Архангельской области в 2015- 2016 годах запланированы следующие объемы работ по разрубке полосы отвода:

Район	Объемы работ по разрубке полосы отвода автодорог (согласно заключенных контрактов), га	
	2015 год	2016 год
Вельский	10	10
В.Тоемский	10	10
Вилегодский	10	10
Виноградовский	10	10
Каргопольский	10	10
Коношский	10	10
Котласский	35	10
Красноборский	10	10
Ленский	10	10
Лешуконский	10	10
Мезенский	10	10
Няндомский	30	35
Онежский	38	10
Пинежский	20	10
Плесецкий	10	10
Приморский	25	25
Устьянский	10	10
Холмогорский	10	10
Шенкурский	10	10
Итого:	288	230

Работы по разрубке полосы отвода автомобильных дорог относятся к работам, выполняемым в рамках работ по содержанию дорог. На 2015-2016 года заключены контракты на выполнение комплекса работ по содержанию региональных автомобильных дорог, в контрактах предусмотрены работы по разрубке полосы отвода в указанных в Таблице объемах работ.

Приложение к письму
филиала «Архэнерго»
От №. от 10.03.15 № 9

Доклад по расчистке и расширению трасс ВЛ

В существующей схеме организации работ по содержанию трасс ВЛ имеются спорные моменты, которые законодательно не проработаны.

Филиал «Архэнерго» предлагает рассмотреть ряд вопросов, решение которых возможно с привлечением малого и среднего бизнеса к работам по вырубке лесных насаждений вдоль линейных объектов.

1. Заготовка леса на трассах ВЛ влечет за собой определенные риски для лесозаготовителей, т.к. законодательно не определен вопрос обеспечения сохранности древесины до её продажи.

Снизить риски и издержки лесозаготовителей при заготовке древесины в охранных зонах ВЛ, возможно при покупке древесины в охранной зоне ВЛ «на корню», или при её складировании вне трассы ВЛ в местах, обеспечивающих сохранность древесины до проведения аукциона (данные предложения рассматриваются при внесении поправок в Лесной кодекс).

2. Арендаторы лесных участков при работах филиала «Архэнерго», направленных на содержание трасс ВЛ (расширение трасс) требуют выкупа леса по рыночной стоимости.

В целях повышения надежности электроснабжения необходимо обязать арендаторов выполнять вырубку леса на участках в охранных зонах ВЛ и смежных с ними.

3. Предлагаем, в лесах, не отнесенных к гослесфонду, с участием администраций муниципальных образований привлекать местных лесозаготовителей к заготовке древесины для нужд муниципальных образований и населения преимущественно в охранных зонах ВЛ. В данном случае филиал «Архэнерго» обязуется обеспечить необходимые отключения линий и безопасный допуск к работам.

4. Так же следует учитывать требования лесничеств к уборке порубочных остатков в лесах, отнесенных ко 2 и 3 категориям по пожарной безопасности. Складирование в валки на расстоянии от кромки леса 10 метров невыполнимо на трассах ВЛ шириной 10-20 метров, а вывоз приведет к существенному увеличению затрат. В данном случае применимо равномерное разбрасывание срезанного кустарника и мелколесья по территории рубки для последующего перегнивания.

Системный подход в привлечении малого и среднего бизнеса к работам по вырубке лесных насаждений вдоль линейных объектов существенно снизит эксплуатационные затраты на их содержание, а следовательно и тариф на передачу электроэнергии, а также положительно скажется на надежности электроснабжения потребителей Архангельской области.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов

И.М. Котенко



РОССЕТИ



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ
СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ
СЕВЕРО-ЗАПАДА

20.03.2015 №

21/2-11/2553

На №

от

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПА-
НИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА
ФИЛИАЛ ОАО «МРСК СЕВЕРО - ЗАПАДА»
« А Р Х Э Н Е Р Г О »
Почтовый адрес: улица Свободы д. 3, г. Архангельск,
163000 тел. (8182) 67-64-59, факс: (8182) 28-63-06
e-mail: sekr@arhen.ru

О предложениях по привлечению малого
и среднего бизнеса к лесозаготовкам в
охранных зонах ВЛ

Председателю комитета по
природопользованию и
лесопромышленному комплексу
Архангельского областного
Собрания совета депутатов

А.В.Дятлову

Уважаемый Александр Владимирович!

Во исполнение решений круглого стола от 17.03.2015 настоящим направляю Вам предложения по привлечению малого и среднего бизнеса к лесозаготовкам в охранных зонах ВЛ с целью подготовки обращения в Правительство РФ, направленного на внесение соответствующих поправок в действующее законодательство.

Существующий опыт показывает интерес малого и среднего бизнеса к лесным участкам в охранных зонах ВЛ с целью проведения лесозаготовок. Сетевые организации заинтересованы в проведении лесозаготовительных работ в охранных зонах ВЛ и готовы обеспечить безопасное проведение работ. Однако существующая правоприменительная практика имеет недостатки, препятствующие системному (массовому) привлечению малого и среднего бизнеса к лесозаготовкам в охранных зонах ВЛ, а именно:

- Заготовка леса на трассах ВЛ влечет за собой риски и издержки для лесозаготовителей, т.к. законодательно не определен вопрос обеспечения сохранности древесины до её продажи. Для сетевой организации это не является профильным видом деятельности, персонал и возможности для обеспечения сохранности отсутствуют. При аукционной продаже вырубленной древесины, отсутствует гарантия её приобретения непосредственно лесозаготовителем, производившим рубку просек. Лесозаготовитель отказывается нести издержки на обеспечение сохранности древесины до аукциона, при отсутствии гарантии её получения.

Предложение 1: Снизить риски и издержки лесозаготовителей при заготовке древесины в охранных зонах ВЛ, путём покупки древесины в охранной зоне ВЛ «на корню», или разрешением её складировании вне трассы ВЛ в местах, обеспечивающих сохранность древесины до её гарантированной продажи.

- На лесных участках, находящихся в аренде и включающих в себя охранные зоны ВЛ лесозаготовительные работы проводятся на участках по усмотрению арендатора, как правило вне охранных зон ВЛ. Доступ иных лесозаготовителей на участки в охранные зоны ВЛ в данном случае возможен только в случае достижения договоренности с арендатором, который зачастую устанавливает невыгодные условия, в виду отсутствия собственного интереса.

Предложение 2: Арендатор лесного участка, в состав которого включена охранная зона ВЛ, должен быть обременен приоритетной вырубкой в охранной зоне ВЛ, либо отказаться от прав аренды охранной зоны ВЛ в пользу заинтересованных лесозаготовителей.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015
Вх. № 02-08/67
21

Предложение 3: В лесах, не отнесенных к гослесфонду, с участием администраций муниципальных образований, привлекать местных лесозаготовителей к заготовке древесины для нужд муниципальных образований и населения преимущественно в охранных зонах ВЛ. Филиал «Архэнерго» обязуется обеспечить необходимые отключения линий и безопасный допуск к работам.

Внесение соответствующих поправок в существующую законодательную базу создаст мотивацию малому и среднему бизнесу к лесозаготовительным работам в охранных зонах линейных объектов, в том числе ВЛ, что существенно снизит эксплуатационные затраты на их содержание, которые учитываются при формировании тарифов.

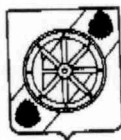
Заместитель Генерального директора –
директор филиала



И.М.Котенко

Генаев
(8182)676-273





**Администрация
муниципального образования
"Няндомский муниципальный район"**

ул. 60 лет Октября, 13, г. Няндомы,
Архангельская область, 164200
тел./факс (81838) 6-13-79
E-mail: glava@atnet.ru
www.nyan-doma.ru

ОКПО 04022381 ОГРН 1022901415954

ИНН 2918003087 КПП 291801001

«16» марта 2015г. № 1564
на № _____ от _____

пл.Ленина, д.1, г.Архангельск,
163000, кааб. 509 «А»
Архангельское областное
Собрание депутатов
Комитет по природопользованию
и лесопромышленному комплексу

Предложения

администрации муниципального образования "Няндомский муниципальный район"
по вопросам круглого стола от 17.03.2015 г.

1. О привлечении предприятий малого и среднего бизнеса к работам по проведению санитарных рубок и рубок ухода за лесом.

- с целью повышения заинтересованности предприятий малого и среднего бизнеса в проведении данных работ в лесах, находящихся не в аренде,:

при формировании технического задания группировать сплошные рубки с выборочными;

предложить субъектам малого и среднего бизнеса выполнять данные работы в счет стоимости вырубленной при этом древесины;

- по лесам охранной зоны, где аукционы по проведению санитарных рубок и рубок ухода за лесом, проводит Министерство имущественных отношений Архангельской области, предусмотреть более мелкие лоты: районы...

2. О привлечении предприятий малого и среднего бизнеса к вырубке лесных насаждений вдоль линейных объектов.

- при размещении заказов на вырубку лесных насаждений ОАО «МРСК Северо-Запада» предусматривать более мелкие лоты: область, район.

Глава администрации
МО «Няндомский муниципальный район»

В.Г. Струменский

Дубова Ольга Николаевна
(81838) 6-73-16

Архангельское областное
Собрание депутатов
30 03
34, № 02-03/68

11