



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:**

«О проекте областного закона «О миссионерской деятельности на территории Архангельской области»

Организатор: **комитет по природопользованию
и лесопромышленному комплексу**

г. Архангельск

13 октября 2015 г.

Обсудив с участием депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, представителями Правительства Архангельской области, УМВД, РУФСБ России по Архангельской области, религиозных организаций, научного и общественного сообщества информацию о ситуации с религиозным экстремизмом на территории Архангельской области, участники «круглого стола» **отмечают:**

1. Еще в 2012 году Президентом РФ Путиным В.В. во время поездок по регионам было высказано мнение, что государственные структуры и на региональном, и на федеральном уровнях должны усовершенствовать нормативно-правовую базу по контролю за деятельностью тоталитарных сект, т.к. она представляет особую угрозу для общества, для людей.

2. По информации регионального управления ФСБ России по Архангельской области на территории региона осуществляют свою деятельность 198 официально зарегистрированных религиозных организаций и более 46 не имеющих регистрации религиозных групп.

3. Органами прокуратуры в Архангельской области по материалам регионального управления ФСБ России по Архангельской области в связи с выявленными фактами значительного количества хранения и распространения религиозной литературы, включенной в федеральный список экстремистских материалов, в 2014-2015 г.г. принимались меры прокурорского реагирования. В части случаев были возбуждены дела об административном правонарушении по ст. 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов» в отношении представителей религиозной организации «Свидетели Иеговы».

4. В 2014 году к уголовной ответственности с наказанием 5 лет лишения свободы за организацию экстремистской деятельности на территории области был привлечен лидер местной ячейки языческой организации «Духовно-родовая держава Русь». В практику культа этой

организации вводилось употребление наркотических веществ в религиозных целях.

5. В адрес органов власти Архангельской области поступило более 2000 подписей под обращением жителей Архангельской области принять необходимые меры с целью оградить общество от разрушительного влияния деструктивных религиозных культов и сект. Представители подобных организаций ведут вербовочную деятельность: пытаются проникнуть в квартиры, звонят, пристают на улицах, бесконтрольно ходят по школам и больницам, устраивают массовые мероприятия, при этом нередко представляясь сотрудниками благотворительных, образовательных, молодежных и культурных организаций.

6. В ряде субъектов РФ (Белгородской, Смоленской, Воронежской, Курской, Костромской, Псковской, Новгородской областях, Еврейской автономной республике, республике Северная Осетия – Алания) действуют региональные законы «о миссионерской деятельности», которые позволяют контролировать публичную деятельность сект.

7. Учитывая неоднозначную судебную практику о признании подобных законов противоречащими федеральному законодательству, в частности, как ограничивающие права граждан на свободу совести и вероисповедания, ставящие осуществление этих прав в зависимость от предоставления определенных документов в органы государственной власти, Верховный Суд РФ высказал свою позицию.

Суд указывает, что положения закона субъекта, в частности Белгородской области, соответствуют требованиям ст. ст. 17 - 20 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», ст. ст. 53, 185 ГК РФ, закону РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах РФ», постановлениям Конституционного Суда РФ и другим федеральным нормативным актам.

Судом признано, что при отсутствии соответствующего федерального закона, субъект РФ вправе осуществить собственное регулирование и установить административную ответственность за нарушение принятого закона, что соответствует предусмотренным ст. ст. 72, 76 и 79 Конституции РФ положениям.

Учитывая, что в настоящее время на территории Архангельской области складывается тревожная ситуация с религиозным экстремизмом, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Архангельскому областному Собранию депутатов:

- принять проект областного закона «О миссионерской деятельности на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами областного Собрания Дятловым А.В. и Поздеевой Е.Н.;

- внести соответствующие изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», предусмотрев административную ответственность за нарушение положений областного

закона «О миссионерской деятельности на территории Архангельской области»;

- принять и направить в Государственную Думу ФС РФ законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов по внесению изменений в федеральное законодательство, предусматривающее разрешение субъектам РФ самостоятельно устанавливать нормы, регулирующие миссионерскую деятельность на территории субъектов;

- рекомендовать депутатам областного Собрания провести в муниципальных образованиях Архангельской области мероприятия по разъяснению осуществления миссионерской деятельности и ситуации с религиозным экстремизмом.

2. Правительству Архангельской области:

- утвердить уполномоченный исполнительный орган государственной власти, осуществляющий учет деятельности миссионеров на территории Архангельской области;

- разработать механизм координации деятельности правоохранительных органов власти, органов государственной власти, муниципальных органов власти Архангельской области по противодействию распространения деструктивных религиозных культов среди населения Архангельской области;

- осуществить мониторинг опыта и практики решения вопроса ограничения деятельности представителей зарубежных религиозных организаций в субъектах Российской Федерации;

- совместно с Архангельской и Холмогорской епархией и Северным (Арктическим) федеральным университетом сформировать и направить в муниципальные образования, образовательные, культурные, медицинские, социальные учреждения региона список новых религиозных движений, деятельность которых приводит к нарушению норм законодательства и прав человека;

- разработать региональную государственную программу, направленную на профилактику регионального экстремизма, предусмотрев создание публикаций, теле- и радиопередач в СМИ, проведение в образовательных и культурных организациях лекториев и семинаров об особенностях миссионерской деятельности религиозных организаций и групп, зарегистрированных на территории Архангельской области, в том числе имеющих признаки деструктивных и экстремистских культов и сект;

- рассмотреть возможность финансирования на грантовой основе общественных организаций региона (в том числе входящих в Российскую ассоциацию центров изучения религий и сект - РАЦИРС), занимающихся мониторингом миссионерской деятельности религиозных организаций и групп на территории Архангельской области и помощью лицам, пострадавшим от деятельности деструктивных культов и сект;

- донести до представителей бизнес-сообщества региона вопрос о недопустимости поддержки деструктивных религиозных культов и сект, а также сдачи им коммерческой недвижимости в аренду.

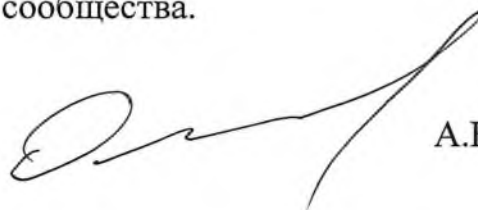
3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

- провести информирование о недопустимости проникновения деструктивных религиозных культов и сект в муниципальные учреждения на территории муниципального образования;
- распространить в подведомственных организациях список религиозных движений, деятельность которых приводит к нарушению норм законодательства и прав человека;
- инициировать публикации в муниципальных СМИ на тему профилактики религиозного экстремизма и распространения деструктивных культов и сект;
- донести до представителей бизнес-сообщества муниципального образования вопрос о недопустимости поддержки деструктивных религиозных культов и сект, а также сдачи им коммерческой недвижимости в аренду.

4. Руководству Северного (Арктического) федерального университета и Северного государственного медицинского университета:

- поручить разработку совместно с Архангельской и Холмогорской епархией методических материалов о деятельности деструктивных культов и сект;
- поручить разработку совместно с Архангельской и Холмогорской епархией курса занятий для государственных и муниципальных образовательных организаций, государственных профессиональных образовательных организаций, организаций высшего образования на территории региона на тему профилактики религиозного экстремизма и распространения деструктивных культов и сект;
- инициировать проведение форумов, «круглых столов», конференций на базе архангельских ВУЗов по теме профилактики религиозного экстремизма и распространения деструктивных культов и сект с привлечением широкого экспертного сообщества.

Председательствующий



А.В. Дятлов