



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 701б, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

**Отчет о работе комитета по здравоохранению  
и социальной политике  
за первое полугодие 2015 года**

**I. Основные показатели**

заседания комитетов/ в т.ч. выездных	Количество рассмотренных на комитетах вопросов	депутатские слушания	круглые столы	правительственные часы	экспертные Советы
9/2	23	-	2	-	1

Помимо вопросов, относящихся к повестке дня очередной сессии, на заседаниях комитета были рассмотрены ряд вопросов, касающихся организации работы учреждений здравоохранения, оказания медицинской помощи населению Архангельской области, а так же социальной защиты населения. А именно:

- о ходе реализации областного закона «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Архангельской области»;
- о специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Архангельской области «От прав к возможностям: об обеспечении прав лиц с ограниченными возможностями здоровья на доступность среды жизнедеятельности»;
- об исполнении решения комитета от 18 марта 2014 года по вопросу: «О повышении оплаты труда работникам территориальных отделений социальной защиты населения»;
- о реконструкции операционного блока ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;
- о реализации Федерального закона от 28.12.2013 года № 426-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О специальной оценке условий труда» в областных государственных медицинских организациях Архангельской области;
- об информации министерства здравоохранения Архангельской области о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан;
- о ходе строительства перинатального центра в г. Архангельске;
- о функционировании нового корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница».

Проведены **выездные заседания** комитета в:

1. МО «Город Новодвинск» на тему: «Об эффективном управлении ресурсами ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» (24 марта 2015 года).

2. МО «Северодвинск» на тему: «Об организации деятельности в г. Северодвинске мастерских для трудовой реабилитации лиц с ментальными особенностями» (21 мая 2015 года).

Организовано проведение «**круглых столов**» на темы:

- «О реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (19 февраля 2015 год);

- «О работе и перспективах развития комплексных центров социального обслуживания населения на территории Архангельской области» (10 июня 2015 года).

## **II. Информация об областных законах и постановлениях, рассмотренных на заседаниях комитета.**

В первом полугодии 2015 года по поручению председателя областного Собрания депутатов комитет по здравоохранению и социальной политике осуществлял подготовку к рассмотрению на сессиях АОСД 7 законопроектов и 1 постановления.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Краткая характеристика проекта нормативного правового акта	Результаты рассмотрения
1	2	4	6
1.	«О внесении изменений в отдельные областные законы в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	Законом положения ряда областных законов приводятся в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Кроме того, законом с учетом практики правоприменения областного закона от 21 ноября 2011 года № 382-26-ОЗ «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» (далее – областной закон № 382-26-ОЗ) внесены изменения в части: - уточнения социальных услуг, оказываемых в рамках приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – приемные семьи), что обусловлено утратой силы с 01 января 2015 года Федерального закона от 02 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан	Закон принят во втором чтении на четырнадцатой сессии АОСД

		<p>пожилого возраста и инвалидов», посредством положений которого и раскрывается понятие социальных услуг в областном законе № 382-26-ОЗ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определения существенных условий договора о приемной семье;</li> <li>- уточнения полномочия министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области по утверждению примерной формы договора о приемной семье и формы паспорта приемной семьи.</li> </ul>	
2.	<p>«О внесении изменений в областной закон «О социальных пособиях гражданам, имеющим детей».</p>	<p>Данный закон разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений, касающихся выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей.</p> <p>Внесены изменения в статью 1, пункт 1 статьи 5 и статью 6 областного закона «О социальных пособиях гражданам, имеющим детей», установив, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- социальные пособия, в том числе ежемесячное пособие назначается и выплачивается лицам, имеющим место жительства на территории Архангельской области и не получающим соответствующие пособия по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации;</li> <li>- назначение и выплата социальных пособий гражданам, имеющим место жительства на территории иного субъекта Российской Федерации, но временно пребывающих на территории Архангельской области, осуществляется не более чем на период пребывания на территории Архангельской области;</li> <li>- основанием для прекращения выплаты ежемесячного пособия на ребенка, дополнительного ежемесячного пособия на ребенка, дополнительного ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием, является убытие гражданина (получателя социального пособия) и (или) ребенка из места пребывания на территории Архангельской области.</li> </ul> <p>Изменения, предусмотренные законом, позволят исключить возможность злоупотребления со стороны получателей социальных пособий правом на их получение.</p>	<p>Закон принят во втором чтении на пятнадцатой сессии АОСД</p>

3.	«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки».	Закон направлен на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (ветераны, граждане, пострадавшие от политических репрессий, квалифицированные специалисты и педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) с учетом необходимости уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.	Закон принят во втором чтении на шестнадцатой сессии АОСД
4.	«О внесении изменений в областной закон «О социальном партнерстве в сфере труда в Архангельской области» и областной закон «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения».	Данный закон разработан в целях разграничения полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отдельных трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также в связи с принятием ряда Федеральных законов.	Закон принят во втором чтении на семнадцатой сессии АОСД
5.	«О внесении изменения в статью 1 областного закона «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области»	<p>Законопроектом предлагалось внести изменения в областной закон от 22 июня 2005 года № 55-4-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области» в части:</p> <p>1) расширения понятия «многодетная семья» посредством включения в состав многодетной семьи кроме несовершеннолетних детей, также обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет;</p> <p>2) введения принципов адресности и нуждаемости, при применении которых меры социальной поддержки получают только те семьи, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевой доход населения на территории Архангельской области.</p>	Законопроект отклонен на семнадцатой сессии АОСД

6.	«О статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Архангельской области, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года включительно (о статусе детей Великой Отечественной войны)»	<p>Разработка и внесение данного законопроекта связаны с целью признания на государственном уровне вклада в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г. и заслуг перед обществом детей этой войны.</p> <p>Действие указанного проекта закона предполагалось распространить на граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года до 2 сентября 1945 года и являвшихся в годы войны несовершеннолетними.</p>	Законопроект отклонен на семнадцатой сессии АОСД
7.	«О внесении изменений в статьи 1 и 5 областного закона «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области»	<p>Законопроектом предлагалось внести изменения в областной закон от 22 июня 2005 года № 55-4-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области» в части:</p> <p>1) расширения понятия «многодетная семья» посредством включения в состав многодетной семьи кроме несовершеннолетних детей, также обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет;</p> <p>2) введения принципов адресности и нуждаемости, при применении которых меры социальной поддержки получают только те семьи, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевой доход населения на территории Архангельской области;</p> <p>3) установления в качестве меры поддержки многодетных семей компенсации оплаты в размере 30 процентов стоимости взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, которая будет производиться в пределах установленной социальной нормы площади жилья.</p>	Законопроект отклонен на восемнадцатой сессии АОСД
8.	Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру	С целью повышения доступности медицинской помощи и улучшения кадровой ситуации в сфере здравоохранения данным обращением	Постановление принято на пятнадцатой сессии АОСД

<p>здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой о внесении предложения в проект Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период 2015 – 2030 гг.</p>	<p>Архангельского областного Собрания депутатов к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой предлагается предусмотреть возможность использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования не только на повышение квалификации медицинского персонала, но и на целевую контрактную подготовку студентов для отрасли здравоохранения с последующим их трудоустройством.</p>	
--	---	--

### III. Иные мероприятия.

В течение первого полугодия 2015 года члены комитета принимали активное участие в работе «круглых столов» и парламентских слушаний, проводимых профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на темы:

- «Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей», (комитет Государственной Думы ФС РФ по вопросам семьи, женщин и детей, 26 февраля);
- «Законодательные аспекты частно-государственного партнерства в здравоохранении» (комитет Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья, 16 марта);
- «Обеспечение доступности лечения хронических вирусных гепатитов для граждан РФ. Правовые аспекты» (комитет Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья, 23 марта);
- «Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы» (комитет Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья, 9 апреля);
- «Практика реализации правового регулирования и финансирования медицинской помощи детям-инвалидам, в том числе страдающим редкими (орфанными) заболеваниями» (комитет Государственной Думы ФС РФ по вопросам семьи, женщин и детей, 13 апреля).

Кроме того, председатель комитета принял активное участие в работе Форума «Здоровье или табак», проводимого Комитетом Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья.

С целью взаимодействия с органами государственной власти субъектов Северо-Запада Российской Федерации члены комитета принимали активное участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике (2 – 4 апреля 2015 года).

В июне 2015 года состоялось **выездное заседание** Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов, на котором был рассмотрен вопрос: «О реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья в части создания условий для оказания медицинской помощи населению».

В ходе подготовки к проведению заседания члены комитета совместно с представителями министерства здравоохранения Архангельской области посетили ряд учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, расположенных на территории МО «Холмогорский муниципальный район» «Виноградовский муниципальный район» «Верхнетоемский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», г. Северодвинск и г. Котлас, провели встречи с их трудовыми коллективами. По итогам проведения заседания было принято решение с отражением ряда рекомендаций в адрес Правительства Архангельской области, министерства здравоохранения, глав муниципальных образований Архангельской области.

В соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 26 мая 2010 года № 399 в 2015 году продолжил свою работу общественный **экспертный совет** по вопросам семейной политики при Архангельском областном Собрании депутатов. В первом полугодии 2015 года было проведено заседание по вопросу: «Об обеспечении мерами социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области, в том числе в части предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства».

Также члены комитета принимали участие **в заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий**, а именно:

- координационного совета содействия занятости населения на территории Архангельской области;
- координационного совета Архангельской области по контролю качества медицинской помощи;
- межведомственной комиссии по охране здоровья граждан при Губернаторе Архангельской области;
- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Кроме того, члены комитета принимали участие в работе **коллегии министерства здравоохранения Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности и перспективах развития системы здравоохранения Архангельской области;
- о мерах по совершенствованию педиатрической помощи в Архангельской области.

В течение указанного периода были направлены ответы на **письменные заявления, жалобы, обращения граждан и организаций; направлялись запросы** Губернатору Архангельской области, в министерство здравоохранения Архангельской области и министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство финансов Архангельской области. В основном они касались вопросов:

- организации оказания медицинской помощи;
- дополнительного лекарственного обеспечения;
- установления инвалидности;
- оплаты труда работников государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения;
- увеличения размера выплат при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

За первое полугодие 2015 года было принято **45** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников учреждений здравоохранения и социальной защиты населения Архангельской области. В соответствии с решениями комитета всего в первом полугодии было награждено **89** человек.

#### **Были посещены ряд учреждений:**

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
3. ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»;
4. ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;
5. ГБСУ социального обслуживания системы социальной защиты населения АО «Емецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
6. ГБСУ социального обслуживания системы социальной защиты населения АО «Виноградовский психоневрологический интернат»;
7. ГБУ СОН АО «Виноградовский комплексный центр социального обслуживания»;
8. Авнюгское отделение ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница»;
9. Черевковская участковая больница ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;
10. ГБУ СОН АО «Красноборский комплексный центр социального обслуживания»;
11. ГКУ АО «Отделение социальной защиты населения по Красноборскому району»;

12. ГБУЗ АО «Детский туберкулезный санаторий им. М.Н. Фаворской»
13. ГБУЗ АО «Котласский дом ребенка»;
14. ГБУ СОН АО «Котласский комплексный центр социального обслуживания»;
15. ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»;
16. ГБУ АО социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
17. ГКУ АО «Отделение социальной защиты населения по городу Северодвинску»;
18. ГБУ СОН АО «Северодвинский комплексный центр социального обслуживания».

Члены комитета выезжали в **командировки в муниципальные образования** Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Город Котлас», «Холмогорский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Председатель комитета



С.Д. Эммануилов