



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

ОТЧЕТ

о законопроектной и нормотворческой работе
комитета по здравоохранению и социальной политике областного Собрания
депутатов шестого созыва
за 2017 год.

В течение 2017 года комитетом по здравоохранению и социальной политике проведено **12** заседаний, на которых было обсуждено **42** вопроса, в том числе вопросы по подготовке и обсуждению областных законопроектов, обращений, проектов федеральных законов и законодательных инициатив.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке **9** законопроектов (из них принято – **8**, отклонено – **1**) и в последующем их принятии на сессиях областного Собрания депутатов, имеющих большую социальную значимость. В том числе:

Законопроекты, рассмотренные на заседаниях комитета:

1. О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;

2. О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации и обеспечения отдыха, оздоровления детей»;

3. О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»;

4. О государственной поддержке Северного государственного медицинского университета;

5. О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области»;

6. О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

7. О внесении изменений в статью 2 областного закона «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослужащих» и статью 2 областного

закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих государственные награды»;

8. О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

9. О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и о признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов».

10. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2016 год»;

11. «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год» и др.

Одним из наиболее значимых является закон «О государственной поддержке Северного государственного медицинского университета».

Для его разработки была создана **рабочая группа** и проведено **3 заседания**. Реализация закона будет способствовать решению вопросов по обеспечению высококвалифицированными медицинскими кадрами и сохранению здоровья населения Архангельской области за счет создания необходимых условий для внедрения и эффективного использования новых образовательных технологий и результатов научной деятельности, формирования гражданских и нравственных качеств личности в условиях современного общества, развития прогрессивных научных исследований, эффективной совместной работы с органами законодательной и исполнительной власти, с практическим здравоохранением в новых экономических реалиях.

Особое внимание уделялось работе с проектами областных законов **«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».**

Данные законопроекты прошли обсуждение на заседании комитета и заседании общественного экспертного совета по здравоохранению.

В результате чего в проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов были подготовлены и внесены соответствующие поправки. А именно:

Рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета на 2018 год выделить дополнительные финансовые средства на:

1) обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа;

2) лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан с учетом роста цен и обеспечение лекарственными средствами лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

- 3) оснащение медицинским оборудованием государственных медицинских организаций Архангельской области в соответствии с порядками оказания медицинской помощи населению Архангельской области;
- 4) погашение просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Архангельской области;
- 5) проведение капитального и текущего ремонта государственных медицинских организаций Архангельской области;
- 6) обеспечение автомобильным транспортом отдаленных участковых больниц и врачебных амбулаторий;
- 7) поддержку реализации на территории Архангельской области федерального пилотного проекта «Бережливая поликлиника».

Кроме того, на заседаниях комитета рассматривались проекты федеральных законов и законодательные инициативы субъектов Российской Федерации. По наиболее актуальным из них были приняты решения о поддержке. А именно:

1. Законодательной инициативы Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части реализации инвалидами своего права на компенсацию расходов на приобретение топлива и услуг по его доставке, в случае отсутствия документов, подтверждающих произведенную оплату.

2. Законодательной инициативы Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих орфанными (редкими) заболеваниями.

3. Проекта федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения», внесенного Правительством Российской Федерации.

4. Проекта федерального закона № 136334-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части уточнения понятия санитарно-эпидемиологическое заключение), внесенного членами Совета Федерации ФС РФ.

5. Проекта федерального закона № 266492-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части дополнения условий получения инвалидами, проживающими в домах, не имеющих центрального отопления, компенсации расходов за приобретенное топливо и транспортные услуги по его доставке), внесенного Сахалинской областной Думой.

6. Проекта федерального закона № 270199-7 «О статусе детей Великой Отечественной войны», внесенного Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

7. Проекта федерального закона № 283027-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части лечения редких (орфанных) заболеваний), внесенного депутатами Государственной Думы ФС РФ.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Архангельской области от 28 октября 2016 года № 471-29-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

В соответствии с данным законом в 2017 году внедрена система сертификатов на оплату путевок, проезда и сопровождения детей к месту отдыха и обратно.

На всей территории Архангельской области установлена единая система мер социальной поддержки детям в сфере отдыха и оздоровления. Она так же касается сроков приёма документов, их состава, размеров полной или частичной оплаты стоимости:

- путевок на санаторно-курортное оздоровление детей или отдых и оздоровление детей;
- проезда к месту отдыха и оздоровления детей в составе организованной группы детей и обратно;
- набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей.

Кроме того, в связи с принятием указанного областного закона существенные изменения произошли в части:

- предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время;
- проведения предварительной заявочной кампании;
- предоставления государственной поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления;
- установления критериев оценки программ отдыха детей и их оздоровления, планируемых к реализации и (или) реализуемых организациями отдыха детей и их оздоровления, претендующими на предоставление государственной поддержки;
- формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;
- предоставления компенсации за счет средств областного бюджета оплаты стоимости путевок на отдых и оздоровление детей организациям и индивидуальным предпринимателям (работодателям), которые приобрели данные путевки для детей своих работников;
- предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

С целью контроля за реализацией указанного закона по инициативе комитета проведен **«правительственный час»** по вопросу: «Об информации

Правительства Архангельской области об итогах организации летней оздоровительной кампании детей в Архангельской области в 2017 году и задачах на 2018 год». По результатам рассмотрения данного вопроса было принято соответствующее постановление.

Помимо вопросов, относящихся к повестке дня очередной сессии, на заседаниях комитета был рассмотрены ряд вопросов, касающихся реализации законов Российской Федерации и Архангельской области, организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области, а так же организации деятельности органов социальной защиты населения. А именно:

1. Об оплате труда работников медицинских организаций, работающих в системе ОМС (школы «Сахарного диабета», «Артериальной гипертензии» и др.).

2. Об исполнении решения комитета от 14 декабря 2015 года по вопросу: «Об информации министерства здравоохранения Архангельской области об обеспечении детей, страдающих сахарным диабетом первого типа, расходными материалами к инсулиновым помпам».

3. О ходе реализации областного закона «О государственной поддержке благотворительной и меценатской деятельности в Архангельской области».

С целью контроля за исполнением законодательства Архангельской области и обсуждения предложений по его совершенствованию по инициативе комитета было организовано проведение **3 «круглых столов»** на тему:

- о деятельности, эффективности управления имущественным комплексом и перспективах развития ГУП АО «Фармация»;

- об обеспечении качества жизни граждан с ментальными особенностями здоровья в Архангельской области;

- о реализации прав граждан, проживающих на территории Архангельской области, на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение.

Кроме того, совместно с комитетом по образованию и науке было организовано проведение «круглого стола» на тему: «Вопросы законодательного регулирования, межведомственного взаимодействия, материально-технического и кадрового обеспечения организации медицинского обслуживания в дошкольных образовательных организациях Архангельской области».

Одним из основных направлений деятельности комитета в 2017 году стало решение вопросов тарифной политики в системе обязательного медицинского страхования и реорганизации системы родовспоможения Архангельской области в связи с вводом в эксплуатацию Перинатального центра. В связи с чем, по инициативе комитета был проведен ряд мероприятий.

В соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов продолжил свою работу **общественный экспертный совет по здравоохранению**. Проведено **3 заседания** по вопросам:

1. О тарифной политике в системе обязательного медицинского страхования (7 июня).

2. О ходе строительства и вводе в эксплуатацию перинатального центра в г. Архангельске» (8 июня).

3. О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и о проекте областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (26 октября).

В конце октября 2017 года состоялись **депутатские слушания** на тему: «О реорганизации системы родовспоможения в Архангельской области в связи с вводом в эксплуатацию Перинатального центра».

Проведение данного мероприятия способствовало решению вопросов:

- предоставления беременным женщинам меры социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда к месту нахождения государственных медицинских организаций Архангельской области для родоразрешения и обратно;

- постоянного бронирования мест в поездах для гарантированного проезда беременных женщин и рожениц с новорожденными;

- круглогодичного авиасообщения с населенными пунктами, где единственным видом транспорта является воздушный, в том числе с. Лешуконское и г. Мезень и др.

С 1 января 2017 года вступил в силу областной закон от 05 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ (ред. от 09.10.2017 года) «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

С целью определения механизма его реализации Правительством Архангельской области было принято соответствующее постановление.

Данным постановлением в числе прочих определен порядок предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям и контроля за целевым использованием предоставленных денежных средств.

Несмотря на то, что закон действует менее года, в адрес министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области и депутатов областного Собрания поступали обращения граждан с предложениями о внесении в него ряда изменений, в том числе касающихся условия совместного проживания родителей и детей из многодетных семей. Для рассмотрения указанных предложений в ноябре 2017 года было проведено **заседание общественного экспертного совета по вопросам семейной политики**.

Комитет проводит постоянную работу по **оказанию необходимой консультативной помощи органам местного самоуправления**, в том числе по вопросам организации оказания населению медицинской помощи.

В 2017 году **состоялось 2 выездных заседания** в Каргопольский и Онежский районы, в ходе которых были рассмотрены вопросы состояния и

перспектив развития здравоохранения муниципальных образований, реорганизации системы родовспоможения районов в связи с вводом в эксплуатацию Перинатального центра, а так же реализации полномочий органов местного самоуправления в части создания условий для оказания медицинской помощи населению.

В 2017 году члены комитета принимали активное участие в работе парламентских слушаний проводимых комитетом Государственной Думы по охране здоровья на тему: «Доступность и качество оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности. Правовое обеспечение».

В ходе данного мероприятия членами комитета были даны предложения по:

- обязательности введения мер социальной поддержки для жителей отдаленных населенных пунктов в части оплаты проезда основным категориям пациентов (беременные и роженицы, лица, страдающие онкологическими, психическими заболеваниями, туберкулезом и иными социально значимыми заболеваниями, а так же лица, направляемые в ЛПУ для получения высокотехнологичной медицинской помощи или связанные с неотложными состояниями).

- введению законодательной нормы о создании пациент-отелей (второй и третий уровень оказания медицинской помощи);

- включению в состав тарифа ОМС расходов на нахождение в пациент-отелях (проживание, питание);

- созданию общероссийской системы санитарно-авиационной помощи с учетом снижения издержек и повышения ее качества и доступности;

- созданию гибкой системы тарифного регулирования деятельности структурных подразделений ЦРБ (ФАП, амбулатория, участковая больница) с учетом численности обслуживаемого населения, числа и отдаленности населенных пунктов.

С целью взаимодействия с органами государственной власти субъектов Северо-Запада Российской Федерации в марте 2017 года члены комитета принимали активное участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике (г. Нарьян-Мар), а так же в работе 52-й конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (г. Архангельск).

Члены комитета регулярно в течение 2017 года принимали участие в заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий, а именно:

- координационного совета Архангельской области по охране труда;
- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;

- межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате в организациях Архангельской области;

- межведомственной комиссии по демографическому развитию и охране здоровья граждан Архангельской области;
- Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегий министерства здравоохранения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности за 2016 год и перспективах развития системы здравоохранения в Архангельской области на 2017 год;
- совершенствование оказания онкологической помощи населению Архангельской области;
- актуальные вопросы сельского здравоохранения Архангельской области;
- основные направления совершенствования перинатальной помощи в Архангельской области;
- о реализации мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в социальную сферу;
- о системе работы органов службы занятости населения Архангельской области по профессиональной ориентации и содействию трудоустройству молодежи.

Члены комитета принимали активное участие в проведении **международных и региональных мероприятий** а именно:

- III Общероссийского форума «Медицина в Арктике: экологические, фундаментальные и прикладные аспекты»;
- Международного арктического форума «Арктика – территория диалога»;
- XIV съезда врачей Архангельской области «Этические и правовые проблемы современной медицины»;
- съезда выпускников СГМУ;
- Форума «Арктика – особый уровень прав человека», посвященный 20-летию создания института уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в областное Собрание обращениями от граждан, как по вопросам совершенствования законодательства, так и содержащие личные просьбы избирателей. В основном они касались:

- организации оказания медицинской помощи;
- льготного лекарственного обеспечения;
- установления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- оплаты труда работников государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения.

Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области, обращения граждан учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

За 2017 год было принято **119** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций и организаций социальной защиты населения Архангельской области.

Были посещены ряд медицинских организаций и учреждений социального обслуживания населения:

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
3. ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2»;
4. ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»;
5. ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;
6. ГБУЗ АО «Архангельский областной клинический онкологический диспансер»;
7. ГАУЗ АО «Архангельский клинический кожно-венерологический диспансер»;
8. ГБУЗ АО «Каргопольская центральная районная больница имени Н.Д. Кировой»;
9. ГБУЗ АО «Онежская центральная районная больница»;
10. ГБУЗ АО «Карпогорская центральная районная больница»;
11. ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница»;
12. ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;
13. ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;
14. ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»;
15. ГБУ Архангельской области «Опорно-экспериментальный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями».

Члены комитета выезжали в **командировки в муниципальные образования** Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Город Котлас», «Каргопольский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Онежский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Город

Северодвинск») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно освещается на официальном сайте областного Собрания, аккредитованными в областном Собрании средствами массовой информации.

Председатель



С.Д. Эммануилов