



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [social@aosd.ru](mailto:social@aosd.ru)

*26.12.2016 № 02-11/827*

**ОТЧЕТ**

о законопроектной и нормотворческой работе  
комитета по здравоохранению и социальной политике областного Собрания  
депутатов шестого созыва  
за **2016** год.

В течение 2016 года комитетом по здравоохранению и социальной политике проведено **14** заседаний, на которых было обсуждено **39** вопросов, в том числе были рассмотрены вопросы по подготовке и обсуждению областных законопроектов, обращений, Федеральных законопроектов и законодательных инициатив.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке **13** законопроектов (из них принято – **10**, отклонено – **2**, снято с рассмотрения – **1**) и **3** постановлений, и в последующем принятии на сессиях областного Собрания депутатов следующих областных законов, имеющих большую социальную значимость. В том числе:

**Законопроекты, рассмотренные на заседаниях комитета**

1. «О внесении изменений в отдельные областные законы в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»»;

2. «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных групп населения Архангельской области в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями»;

3. «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»»;

4. «О внесении изменений в статью 8 и приложение к областному закону «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан»»;

5.«О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области»;

6. «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2015 год»;

7. «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2016 год» и др.

### **Наиболее актуальные законопроекты**

#### **1. «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».**

Законом устанавливаются меры социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов за счет средств областного бюджета на уплату взноса на капитальный ремонт для следующих категорий граждан (далее – не работающие пенсионеры):

- гражданам, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, а также гражданам, достигшим возраста 70 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста – в размере 50 процентов;

- гражданам, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, а также гражданам, достигшим возраста 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста – в размере 100 процентов.

Положения закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

#### **2. «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».**

Закон принят с целью повышения доступности, качества и безопасности оздоровления и отдыха детей.

Законом уточняются:

- полномочия Правительства Архангельской области, иных уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а также в наделении их дополнительными полномочиями в данной сфере;

- перечень мер социальной поддержки и порядок их предоставления в сфере отдыха и оздоровления детей;

- требования к обустройству и материально-техническому обеспечению организаций отдыха детей и их оздоровления.

Одним из основных направлений деятельности комитета в 2016 году стало решение вопросов **семейной политики**. Была продолжена работа согласительной комиссии по доработке проекта областного закона «О социальной поддержке

семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (состоялось два заседания). По итогам ее работы проведено заседание «круглого стола» и на рассмотрение сессии областного Собрания депутатов был внесен указанный законопроект, который был принят в окончательной редакции 30 ноября 2016 года

Закон систематизирует (кодифицирует) многочисленные действующие законодательные акты.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» устанавливает критерий нуждаемости в размере полуторакратного прожиточного минимума для предоставления мер социальной поддержки.

Обеспечивает развитие законодательства с учетом сложившейся практики его реализации. А именно:

- вводится ограничение для получения многодетными семьями субсидии на приобретение транспортного средства и улучшение жилищных условий. Для получения субсидии необходимо наличие диплома «Признательность».

- проводится индексация ЕДВ на дрова (42% - как у ветеранов труда) многодетным семьям (с 193 рублей до 249 рублей) и семьям где оба родителя инвалиды (с 150 рублей до 213 рублей).

- предусматривается предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг для многодетных семей, где один из детей достиг 18 летнего возраста, но обучается по очной форме в образовательном учреждении до 21 года.

- повышаются выплаты по диплому «Признательность» до 10 000 рублей;

- введена единовременная денежная выплата женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно, в размере 30 000,0 рублей в целях стимулирования рождения первых детей молодыми женщинами и как следствие улучшение демографической ситуации в целом по Архангельской области.

Таким образом, принятие данного закона обеспечивает систематизацию законодательства, реализацию принципа адресности в предоставлении мер социальной поддержки и дальнейшее развитие законодательства в области семейной и демографической политики. Не приводит к увеличению расходов областного бюджета.

При формировании указанного закона было достигнуто взаимопонимание и поддержка со стороны общественных организаций, представляющих интересы многодетных семей.

Особое внимание уделялось работе с проектами областных законов «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Данные законопроекты прошли свое обсуждение на заседании комитета и заседании общественного экспертного совета по здравоохранению.

В результате чего в рекомендации депутатских слушаний Архангельского областного Собрания депутатов на тему: «Об областном законе «Об областном бюджете на 2016 год» были подготовлены и внесены следующие предложения в адрес Правительства Архангельской области. А именно:

Предусмотреть финансовые средства на:

- обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа, в размере 3 млн. рублей;
- исполнение предписаний надзорных органов и судебных решений, выданных в адрес областных государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения;
- организацию подготовки и переподготовки специалистов со средним профессиональным образованием в ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж».

2. В ходе исполнения областного бюджета в 2017 году направлять дополнительные доходы на:

- лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан с учетом роста цен и обеспечение лекарственными средствами лиц, страдающих орфанными (редкими) заболеваниями;
- обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет;
- приобретение необходимого медицинского оборудования;
- проведение капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН;
- развитие телемедицинских технологий в организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области;
- благоустройство территории областных государственных медицинских организаций.

3. Увеличить расходы областного бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей, в том числе в части улучшения материально-технической базы детских оздоровительных лагерей.

4. В рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотреть расходы областного бюджета на строительство новых зданий:

- подготовку проектно-сметной документации и строительство врачебной амбулатории в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска;
- ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;
- Обозерского филиала № 2 ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»;
- пристройки ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;
- ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница».

С целью контроля за соблюдением прав отдельных категорий граждан, по инициативе комитета проведен **«правительственный час»** по вопросу: «Об

информации Правительства Архангельской области о льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан».

Помимо вопросов, относящихся к повестке дня очередной сессии, на заседаниях комитета были рассмотрены ряд вопросов, касающихся реализации законов Российской Федерации и Архангельской области, организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области, а так же организации деятельности органов социальной защиты населения. А именно:

- О предоставлении инвалидам, проживающим в приватизированном жилом помещении, мер социальной поддержки по оплате жилья;

- О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в целях предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Результатом рассмотрения данных вопросов были подготовлены и внесены на рассмотрение Государственной Думы РФ соответствующие законодательные инициативы Архангельского областного Собрания депутатов.

С целью контроля за исполнением законодательства Архангельской области по инициативе комитета было организовано проведение **«круглого стола»** на тему: «О ходе реализации областного закона от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области».

В соответствии с постановлениями Архангельского областного Собрания депутатов продолжили свою работу общественные **экспертные советы**:  
Проведено **3 заседания общественного экспертного совета по здравоохранению** по вопросам:

1. О развитии ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 7» (19 апреля);

2. Об организации оказания медицинской помощи жителям Соломбальского, Северного и Маймаксанского округов г. Архангельска и концепции развития ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 6» и «Архангельская городская клиническая больница № 7» (10 июня);

3. О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и о проекте областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (16 ноября).

**Заседание общественного экспертного совета по вопросам семейной политики** по вопросу «О ходе реализации областного закона от 03.06.2003 № 171-22-ОЗ (ред. от 28.09.2015) «О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье» (6 декабря).

Комитет проводит постоянную работу по оказанию необходимой консультативной помощи органам местного самоуправления, в том числе по вопросам организации оказания населению медицинской помощи.

В декабре 2016 года состоялось выездное заседание Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов (Приморский муниципальный район), на котором был рассмотрен вопрос: «О состоянии и проблемах развития здравоохранения в Архангельской области». По его итогам были даны соответствующие рекомендации Правительству Архангельской области, министерству здравоохранения и органам местного самоуправления.

В течение 2016 года члены комитета принимали активное участие в работе парламентских слушаний и «круглых столов», проводимых профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на темы:

- «Репродуктивное здоровье мужского населения России. Законодательные аспекты»,

- «Об особенностях законодательного регулирования обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». В ходе данного мероприятия членами комитета были даны предложения по:

- обязательности введения мер социальной поддержки для жителей отдаленных населенных пунктов в части оплаты проезда основным категориям пациентов (беременные и роженицы, лица, страдающие онкологическими, психическими заболеваниями, туберкулезом и иными социально значимыми заболеваниями, а так же лица, направляемые в ЛПУ для получения высокотехнологичной медицинской помощи или связанные с неотложными состояниями).

- введению законодательной нормы о создании пациент-отелей (второй и третий уровень оказания медицинской помощи);

- включению в состав тарифа ОМС расходов на нахождение в пациент-отелях (проживание, питание);

- созданию общероссийской системы санитарно-авиационной помощи с учетом снижения издержек и повышения ее качества и доступности;

- созданию гибкой системы тарифного регулирования деятельности структурных подразделений ЦРБ (ФАП, амбулатория, участковая больница) с учетом численности обслуживаемого населения, числа и отдаленности населенных пунктов. Ряд предложений нашли свое отражение в ежегодном послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ.

С целью взаимодействия с органами государственной власти субъектов Северо-Запада Российской Федерации в апреле 2016 года члены комитета принимали активное участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике. По инициативе

комитета по здравоохранению и социальной политике были рассмотрены следующие вопросы:

- О реализации прав граждан на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение. Опыт, проблемы и пути их решения.
- О ходе реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Опыт, проблемы и пути их решения.

Члены комитета регулярно в течение 2016 года принимали участие в **заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий**, а именно:

- координационного совета содействия занятости населения на территории Архангельской области;
- координационного совета Архангельской области по контролю качества медицинской помощи;
- межведомственной комиссии по охране здоровья граждан при Губернаторе Архангельской области;
- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегий министерства здравоохранения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности и перспективах развития системы здравоохранения Архангельской области;
- итоги реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в 2015 году и первом полугодии 2016 года. Основные направления развития здравоохранения Архангельской области в рамках формирования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2017 год;
- развитие и совершенствование системы медицинской профилактики в Архангельской области;
- о лекарственном обеспечении населения Архангельской области;
- об итогах деятельности и перспективах развития министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- о социальном предпринимательстве и передаче услуг социально ориентированным некоммерческим организациям.

Члены комитета принимали активное участие в проведении международных и региональных мероприятий а именно:

- II Международной научно-практической конференции «Арктическая телемедицина» (г. Нарьян-Мар);
- IV Форума студентов медицинских и фармацевтических образовательных организаций Архангельской области;
- межрегиональной конференции «Независимая система оценки качества оказания услуг населению в Архангельской области»;
- IV регионального форума организаторов детского отдыха «ЛЕТО ПЛЮС»;
- международного научно-практического форума «Российская неделя здравоохранения» (г. Москва).

В течение указанного периода были направлены ответы на **письменные заявления, жалобы, обращения граждан и организаций; направлялись запросы** Губернатору Архангельской области, в министерство здравоохранения Архангельской области и министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство финансов Архангельской области, в Федерацию профсоюзов Архангельской области, в муниципальные образования Архангельской области. В основном они касались вопросов:

- организации оказания медицинской помощи;
- дополнительного лекарственного обеспечения;
- установления инвалидности;
- оплаты труда работников государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения;
- увеличения размера выплат при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

За 2016 год было принято **63** решения комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций и организаций социальной защиты населения Архангельской области.

**Были посещены ряд медицинских организаций и учреждений социального обслуживания населения:**

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
3. ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»
4. ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»;
5. ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница»;
6. ГБУЗ АО «Коношская центральная районная больница»;
7. ГБУЗ АО «Каргопольская центральная районная больница»;
8. ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»;
9. ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница»;
10. ГБУЗ АО «Онежская центральная районная больница»;



11. ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»;
12. ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;
13. ГБУ Архангельской области «Опорно-экспериментальный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями».

Члены комитета выезжали в **командировки в муниципальные образования** Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Город Котлас», «Плесецкий муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район», «Вельский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Онежский муниципальный район», «Коношский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Город Коряжма») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Председатель



С.Д. Эммануилов