



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 7016, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

ОТЧЕТ

о законопроектной и нормотворческой работе
комитета по здравоохранению и социальной политике областного Собрания
депутатов шестого созыва
за 2015 год.

В течение 2015 года комитетом по здравоохранению и социальной политике проведено **13** заседаний, на которых было обсуждено **42** вопроса, в том числе были рассмотрены вопросы по подготовке и обсуждению областных законопроектов, обращений, Федеральных законопроектов и законодательных инициатив.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке **17** законопроектов (из них принято – **10**, отклонено – **3**, снято с рассмотрения – **3**, создана согласительная комиссия – **1**) и **1** постановления, и в последующем принятии на сессиях областного Собрания депутатов следующих областных законов, имеющих большую социальную значимость. В том числе:

1. «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки».

Закон направлен на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (ветераны, граждане, пострадавшие от политических репрессий, квалифицированные специалисты и педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) с учетом необходимости уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

2. «О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области».

Данный областной закон принят в целях установления в Архангельской области на 2015 год:

1) величины прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии;

2) размера ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в возрасте до трех лет, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает среднедушевого дохода населения на территории Архангельской области.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области на 2016 год определена законом в размере 11 173 рублей (в 2015 году – 8 812 рублей).

Величина прожиточного минимума для детей в Архангельской области на 2016 год определена законом в размере 12 754 рублей (в 2015 году – 10 138 рублей).

3. «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

В соответствии с данным законом увеличен размер ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива ряду категорий граждан (ветераны труда РФ и Архангельской области, граждане, подвергшиеся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные и граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий), проживающим в домах с печным отоплением. С 1 января 2016 года её размер составит 384 рубля.

Особое внимание уделялось работе с проектами областных законов «Об областном бюджете на 2016 год» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2016 год».

Данные законопроекты прошли свое обсуждение на заседании комитета.

В результате чего в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об областном законе «Об областном бюджете на 2016 год» были подготовлены и внесены поправки, касающиеся выделения дополнительных финансовых средств на:

1) оснащение медицинским оборудованием государственных медицинских организаций в соответствии с порядками оказания медицинской помощи населению Архангельской области;

2) лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан;

3) проведение капитального и текущего ремонта государственных медицинских организаций;

4) финансирование строительства новых зданий:

- Обозерского филиала № 2 государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница»;

- государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница»;

- государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница»;

- терапевтического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Красноборская центральная районная больница»;

- фельдшерско-акушерских пунктов.

Помимо вопросов, относящихся к повестке дня очередной сессии, на заседаниях комитета были рассмотрены ряд вопросов, касающихся реализации законов Российской Федерации и Архангельской области, организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области, а так же организации деятельности органов социальной защиты населения. А именно:

- о ходе реализации областного закона «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Архангельской области»;

- о реализации Федерального закона от 28.12.2013 года № 426-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О специальной оценке условий труда» в областных государственных медицинских организациях Архангельской области;

- о профессиональном обучении работников организаций системы социального обслуживания населения Архангельской области в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- о специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Архангельской области «От прав к возможностям: об обеспечении прав лиц с ограниченными возможностями здоровья на доступность среды жизнедеятельности»;

- об исполнении решения комитета от 18 марта 2014 года по вопросу: «О повышении оплаты труда работникам территориальных отделений социальной защиты населения»;

- о реконструкции операционного блока ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»;

- о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан (состояние, перспективы, проблемы);

- о ходе строительства перинатального центра;

- о функционировании нового корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;

- о подготовке территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2016 год;

- об информации министерства здравоохранения Архангельской области об обеспечении детей, страдающих сахарным диабетом первого типа, расходными материалами к инсулиновым помпам.

С целью оказания методической помощи органам местного самоуправления, а так же комплексного решения вопросов, в 2015 году была продолжена практика проведения **выездных заседаний** комитета.

В марте 2015 года выездное заседание комитета состоялось в МО «Город Новодвинск» по вопросу: «Об эффективном управлении ресурсами ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница».

По результатам заседания были даны рекомендации:

- создать рабочую группу с привлечением ведущих экспертов, главных внештатных специалистов по профилям деятельности с целью анализа сложившейся в организации ситуации и выработки системы мер, плана мероприятий, направленных на повышение эффективности использования

ресурсов медицинской организации, доступности и качества медицинской помощи;

- создать больничный совет с целью коллегиального решения вопросов деятельности медицинской организации;
- активизировать деятельность общественного Совета ГБУЗ АО «Новодвинская ЦГБ» и т.д.

В мае 2015 года было проведено выездное заседание комитета в МО «Город Северодвинск» на тему: «Об организации деятельности в г. Северодвинске мастерских для трудовой реабилитации лиц с ментальными особенностями».

По результатам данного заседания Правительством Архангельской области было подготовлено обращение в адрес мэрии г. Северодвинска с просьбой о передаче помещений мастерских для трудовой реабилитации лиц с ментальными особенностями из муниципальной собственности в областную государственную собственность.

Кроме того, были выделены средства областного бюджета на содержание мастерских для трудовой реабилитации лиц с ментальными особенностями с целью возобновления их деятельности с 1 сентября 2015 года.

В течение 2015 года комитетом уделялось особое внимание вопросам организации **социального обслуживания населения** Архангельской области.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Он направлен на развитие системы социального обслуживания в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности, детализирует и конкретизирует требования к организации социального обслуживания, определяет права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг, условия предоставления социальных услуг на бесплатной и платной основе, категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно и за плату, предусматривает ведение в субъекте Российской Федерации реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг. Основная нагрузка по реализации положений указанного Федерального закона легла на комплексные центры социального обслуживания населения. С целью изучения ситуации членами комитета по здравоохранению и социальной политике было организовано посещение целого ряда организаций социального обслуживания населения, расположенных как в городах, так и в сельской местности (Холмогорский, Виноградовский, Красноборский районы, города Архангельск, Северодвинск и Котлас). В ходе посещения были выявлены общие проблемы в организации их деятельности.

С целью обобщения полученной информации и выработке рекомендаций по совершенствованию работы в сфере социального обслуживания населения в июне 2015 года по инициативе членов комитета был проведен **«круглый стол»** на тему: «О работе и перспективах развития комплексных центров социального обслуживания населения на территории Архангельской области».

Особое внимание в ходе его проведения было уделено вопросам проведения обучения, переподготовки и повышения квалификации работников

государственных организаций социального обслуживания, в том числе, работающих непосредственно с получателями социальных услуг, а так же внедрению профессиональных стандартов в сфере предоставления социальных услуг. В декабре 2015 года по рассмотрению данных вопросов дополнительно было проведено заседание комитета.

Кроме того, по результатам заседания «круглого стола» было принято решение о внесении изменений в законодательство Архангельской области в части бесплатного предоставления социальных услуг на дому инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Одним из основных направлений деятельности комитета в 2015 году стало решение вопросов **семейной политики**.

В соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 26 мая 2010 года № 399 в 2015 году продолжил свою работу общественный **экспертный совет**. В апреле 2015 года на его заседании был рассмотрен вопрос об обеспечении мерами социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области, в том числе в части предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства.

В ходе заседания было отмечено, что законодательством Архангельской области на сегодняшний день предусмотрен широкий комплекс мер социальной поддержки многодетных семей.

В настоящее время многодетным семьям за счет средств областного бюджета предоставляется целый ряд мер социальной поддержки.

При этом в Архангельской области осуществляется ежегодный рост расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки многодетных семей, что обеспечивает существенную социальную поддержку данной категории граждан.

Общие объемы расходов областного бюджета в 2011 - 2014 годах на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей составили в 2011 году - 134,4 млн. рублей (рост 3 %), в 2012 году - 206 млн. рублей (рост 54 %), в 2013 году - 396 млн. рублей (рост 92%), в 2014 году - 542 млн. рублей (рост 37%).

Кроме того, в 2012 году министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области была создана рабочая группа и разработан проект областного закона «О государственной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», направленный на повышение качества жизни семей с детьми в области. Этот законопроект включал в себя все меры социальной поддержки семей с детьми, предусмотренные на региональном уровне, а также предусматривал дополнительные меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей. В третьем квартале 2013 года предполагалось его внесение на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов. Однако, на момент заседания общественного экспертного совета законопроект не был официально внесен.

В результате чего, по инициативе председателя комитета по здравоохранению и социальной политике С.Д. Эммануилова был подготовлен и

внесен на рассмотрение двадцатой сессии областного Собрания депутатов проект областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Данным проектом предлагалось не только объединить (кодифицировать) действующее законодательство Архангельской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семье и детям, и льгот данным категориям, но и ввести ряд новых мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей.

С целью обсуждения указанного законопроекта в октябре 2015 года был проведен «**круглый стол**», на котором было принято решение о создании согласительной комиссии с целью всестороннего обсуждения, рассмотрения дополнительных предложений и устранения поступивших замечаний.

Данная согласительная комиссия была создана в соответствии с распоряжением председателя областного Собрания депутатов. В ее состав вошли представители Правительства Архангельской области, депутаты областного Собрания депутатов, представители общественных организаций многодетных семей. В течение 2015 года состоялось два заседания в ходе которых члены комиссии постарались учесть большую часть предложений. В 2016 году планируется завершить работу согласительной комиссии и внести законопроект на рассмотрение 23 сессии областного Собрания депутатов.

В 2015 году комитет продолжил свою работу по контролю за реализацией на территории законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В феврале был проведен «**круглый стол**» на тему: «О реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

По результатам его проведения были даны соответствующие рекомендации в адрес органов исполнительной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, Архангельского областного суда и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

В течение 2015 года члены комитета принимали активное участие в работе парламентских слушаний и «круглых столов», проводимых профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на темы:

- «Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей»;
- «Законодательные аспекты частно-государственного партнерства в здравоохранении»;
- «Обеспечение доступности лечения хронических вирусных гепатитов для граждан РФ. Правовые аспекты»;
- «Правоприменительная практика работы автономных медицинских организаций в здравоохранении. Проблемы и перспективы»;

- «Практика реализации правового регулирования и финансирования медицинской помощи детям-инвалидам, в том числе страдающим редкими (орфанными) заболеваниями»;

- «Перспективы ратификации Российской Федерацией Конвенции Международной организации труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

С целью взаимодействия с органами государственной власти субъектов Северо-Запада Российской Федерации в апреле 2015 года члены комитета принимали активное участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике были рассмотрены вопросы:

- об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу о необходимости расширения Перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года №403»;

- о внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части продления единовременных компенсационных выплат на 2016-2017 годы, предусмотренных частью 12 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также о предоставлении права на получение таких выплат фармацевтическим и медицинским работникам с высшим или средним профессиональным образованием, прибывшим после окончания соответствующих образовательных организаций или переехавших на работу в сельский населенный пункт, рабочий поселок, либо городское поселение с численностью населения меньше 30 тысяч человек;

- об обеспечении жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного Федерального округа;

- о проекте федерального закона № 424078-4 «О внесении изменений в статью 17 и 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда и исчисления размеров ежемесячных денежных выплат с учетом районного коэффициента).

В июне 2015 года состоялось выездное заседание Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов, на котором был рассмотрен вопрос: «О реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья в части создания условий для оказания медицинской помощи населению».

В ходе подготовки к проведению заседания члены комитета совместно с представителями министерства здравоохранения Архангельской области посетили ряд медицинских организаций и учреждений социальной защиты населения, расположенных на территории Виноградовского, Верхнетоемского, Красноборского муниципальных районов и города Котласа, провели встречи с их трудовыми коллективами. По итогам проведения заседания было принято решение с отражением ряда рекомендаций в адрес Правительства Архангельской области, министерства здравоохранения, глав муниципальных образований Архангельской области.

Члены комитета регулярно в течение 2015 года принимали участие в **заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий**, а именно:

- координационного совета содействия занятости населения на территории Архангельской области;
- координационного совета Архангельской области по контролю качества медицинской помощи;
- межведомственной комиссии по охране здоровья граждан при Губернаторе Архангельской области;
- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегий министерства здравоохранения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности и перспективах развития системы здравоохранения Архангельской области;
- о мерах по совершенствованию педиатрической помощи в Архангельской области
- о развитии скорой и неотложной медицинской помощи (Плесецкий район);
- о кадровом обеспечении государственных медицинских организаций;
- об итогах деятельности и перспективах развития министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- о защите имущественных прав недееспособных, находящихся под опекой государственных бюджетных (автономных) стационарных учреждений социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области;
- о взаимодействии министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в решении вопросов оказания помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации

- об итогах работы ресурсных площадок в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области.

Члены комитета принимали активное участие в проведении международных и региональных мероприятий а именно:

- Всероссийского форума социальных работников (г. Ярославль);
- Форума «Медицина Поморья» (г. Архангельск);
- Форума «Здоровье или табак», проводимого Комитетом Государственной Думы ФС РФ по охране здоровья (г. Москва);
- VI Форума по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни «За здоровую жизнь», организованного Государственной Думой ФС РФ и Минздравом России (г. Москва);
- XLIV Ломоносовских чтениях на тему «М.В. Ломоносов о сохранении русского народа и здоровье нации» (г. Архангельск);
- семинаре на тему: «Активные граждане – ресурс развития местных сообществ» (Пинежский район).

В течение указанного периода были направлены ответы на **письменные заявления, жалобы, обращения граждан и организаций; направлялись запросы** Губернатору Архангельской области, в министерство здравоохранения Архангельской области и министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство финансов Архангельской области, в Федерацию профсоюзов Архангельской области, в муниципальные образования Архангельской области. В основном они касались вопросов:

- организации оказания медицинской помощи;
- дополнительного лекарственного обеспечения;
- установления инвалидности;
- оплаты труда работников государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения;
- увеличения размера выплат при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

За 2015 год было принято **56** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций и организаций социальной защиты населения Архангельской области.

Были посещены ряд медицинских организаций и учреждений социального обслуживания населения:

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
3. ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич»
4. ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»;
5. ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;
6. ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;

7. ГБУЗ АО «Детский туберкулезный санаторий им. М.Н. Фаворской»;
8. Авиюгское отделение ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница»;
9. Черевковская участковая больница ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;
10. ГБУЗ АО «Котласский дом ребенка»;
11. ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»;
12. ГБСУ социального обслуживания системы социальной защиты населения АО «Емецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
13. ГБСУ социального обслуживания системы социальной защиты населения АО «Виноградовский психоневрологический интернат»;
14. ГБУ СОН АО «Виноградовский комплексный центр социального обслуживания»;
15. ГБУ СОН АО «Красноборский комплексный центр социального обслуживания»;
16. ГКУ АО «Отделение социальной защиты населения по Красноборскому району»;
17. ГБУ СОН АО «Котласский комплексный центр социального обслуживания»;
18. ГБУ АО социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»;
19. ГКУ АО «Отделение социальной защиты населения по городу Северодвинску».

Члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Город Котлас», «Плесецкий муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Председатель комитета

С.Д. Эммануилов