



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 7016, тел: 28-69-22, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

ОТЧЕТ

о законопроектной и нормотворческой работе
комитета по здравоохранению и социальной политике областного Собрания
депутатов шестого созыва
за 2014 год.

В течение 2014 года комитетом по здравоохранению и социальной политике проведено 17 заседаний, на которых в том числе были рассмотрены вопросы по подготовке и обсуждению областных законопроектов, обращений, Федеральных законопроектов и законодательных инициатив. Всего было обсуждено 56 вопросов.

Комитет, совместно с профильными министерствами участвовал в разработке 16 законопроектов (из них принято – 14, отклонено – 2) и 7 постановлений, и в последующем принятии на сессиях областного Собрания депутатов следующих областных законов, имеющих большую социальную значимость. В том числе:

1. «О внесении изменения и дополнения в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан».

Данным областным законом определено право одиноких отцов, воспитавших детей-инвалидов до их совершеннолетия и достигших возраста, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости, на присвоение звания «Ветеран труда Архангельской области».

2. «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки жителей муниципальных образований Архангельской области, где единственным видом транспорта является воздушный».

Данным законом в перечень лиц, имеющих право на бесплатный проезд воздушным транспортом, включены граждане, санитарно-авиационная эвакуация которых осуществлена воздушными судами в государственные медицинские организации Архангельской области, расположенные в административном центре Архангельской области – городе Архангельске (далее – город Архангельск), для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (далее – эвакуированные граждане), а также граждане, осуществляющие сопровождение больных туберкулезом, больных с онкологическими

заболеваниями, лиц, страдающих психическими расстройствами и несовершеннолетних граждан.

3. «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан».

Областной закон разработан в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», регулирует отдельные вопросы организации социального обслуживания граждан на территории Архангельской области и является базовым нормативным правовым актом Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан, призванным обеспечить развитие системы социального обслуживания граждан в Архангельской области, повышение качества и эффективности социального обслуживания.

На стадии разработки закон прошел обсуждение на заседаниях рабочей группы созданной при министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, а так же был представлен на обсуждение и получил положительное заключение Общественной палаты Архангельской области.

В октябре 2014 года по инициативе комитета состоялись депутатские слушания, целью которых явилось обсуждение проекта областного закона перед принятием его во втором чтении.

По результатам депутатских слушаний министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области было рекомендовано провести необходимую работу по разъяснению положений областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере социального обслуживания граждан» и порядка его реализации.

С этой целью в декабре 2014 года состоялась научно-практическая конференция по вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Шаг навстречу», в ходе которой председатель комитета по здравоохранению и социальной политике С.Д. Эммануилов выступил с докладом на тему: «О полномочиях Архангельского областного Собрания депутатов в сфере социального обслуживания граждан».

Особое внимание уделялось работе с проектами областных законов **«Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»** и **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**.

Данные законопроекты прошли свое обсуждение на совместном заседании комитета и общественного экспертного совета по здравоохранению при Архангельском областном Собрании депутатов, созданного в соответствии с постановлением областного Собрания депутатов от 19 марта 2014 года № 315.

В результате чего в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об областном законе «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были подготовлены и внесены поправки, касающиеся выделения дополнительных финансовых средств на:

- лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан;

- реализацию подпрограммы № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)»;
- проведение капитального и текущего ремонта, оснащение медицинским оборудованием государственных медицинских организаций в соответствии с порядками оказания медицинской помощи населению Архангельской области;
- финансирование строительства здания терапевтического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Красноборская центральная районная больница»;
- разработку проектно-сметной документации на строительство нового корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница»;
- разработку проектно-сметной документации на строительство нового здания Обозерского филиала № 2 государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница».

Помимо вопросов, относящихся к повестке дня очередной сессии, на заседаниях комитета были рассмотрены ряд вопросов, касающихся организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области, а так же организации деятельности органов социальной защиты населения. А именно:

- об организации оказания скорой медицинской помощи жителям г. Архангельска (в рамках проекта «Новая скорая и неотложная помощь») и реализации на территории Архангельской области Приказа Министерства здравоохранения РФ от 20.06.2013 года № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи»;
- об особенностях реализации в 2014 году территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области и деятельности системы здравоохранения в связи с внесением изменений в федеральное законодательство в сфере охраны здоровья граждан;
- об информации министерства здравоохранения Архангельской области о строительстве перинатального центра в г. Архангельске;
- о состоянии и перспективах развития здравоохранения на территории МО «Онежский муниципальный район»;
- об организации оказания медицинской помощи жителям островных и отдаленных от центра территорий г. Архангельска;
- о реализации областного закона от 19 сентября 2001 года № 63-8-ОЗ (ред. от 04.06.2012) «О социальной защите инвалидов боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членов семей погибших (умерших) военнослужащих» (проблемы, пути их решения);
- о повышении оплаты труда работникам территориальных отделений социальной защиты населения.

С целью оказания методической помощи органам местного самоуправления, а так же комплексного решения вопросов, в 2014 году была продолжена практика проведения **выездных заседаний** комитета, в том числе совместных с комитетом по региональной политике и вопросам местного самоуправления областного Собрания депутатов.

В ходе данных мероприятий были рассмотрены следующие вопросы:

- об организации оказания скорой медицинской помощи жителям г. Новодвинска и реализации Приказа Министерства здравоохранения РФ от 20.06.2013 года № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;

- об организации медицинского обслуживания в сельских территориях Архангельской области (на примере МО «Виноградовский муниципальный район»);

- о состоянии и перспективах развития здравоохранения на территории МО «г. Северодвинск».

Так же члены комитета принимали участие в заседании координационного Совета глав сельских поселений МО «Шенкурский муниципальный район» по вопросу: «Об организации оказания медицинской помощи жителям Шенкурского района».

Кроме того, с целью комплексного решения проблем в сфере здравоохранения и социальной защиты населения в 2014 году была начата практика рассмотрения вопросов на **совместных заседаниях комитета** по здравоохранению и социальной политике с иными комитетами областного Собрания депутатов. А именно:

В январе 2014 года совместно с комитетом по экономической политике и предпринимательству было проведено заседание на тему: «Инвестиционный климат и улучшение условий ведения бизнеса в сфере здравоохранения».

Указанное заседание было проведено с целью проведения анализа ситуации в сфере частного здравоохранения, разработки комплекса мероприятий по улучшению условий для ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности отрасли здравоохранения, в том числе с использованием возможностей государственно-частного партнерства, разработать механизм взаимодействия органов государственной власти с частной системой здравоохранения.

Совместно с комитетом по законодательству и судебно правовым вопросам было проведено заседание на тему: «Контроль и надзор в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Данное заседание было направлено на первичный анализ и оценку правоприменительной практики исполнения положений Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В апреле 2014 года совместно с комитетом по промышленной политике, транспорту, связи и экологии проведено заседание на тему: «О проекте областного закона «Об обеспечении на территории Архангельской области

беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры».

В течение 2014 года комитетом уделялось особое внимание вопросам **кадрового обеспечения медицинских организаций** Архангельской области, так как улучшение кадровой ситуации напрямую связано с обеспечением населения доступной и качественной медицинской помощью. В связи с чем, по инициативе комитета были проведены следующие парламентские мероприятия:

1. Депутатские слушания на тему: «Об исполнении областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

В результате проведения данного мероприятия органам местного самоуправления было рекомендовано, помимо прочего, обеспечить создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников к работе в медицинских организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, в целях устранения дефицита медицинских кадров в соответствующем муниципальном образовании.

2. Правительственный час на тему: «Об информации Правительства Архангельской области о кадровом обеспечении государственных медицинских организаций Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по его улучшению». По результатам рассмотрения данного вопроса на сессии областного Собрания депутатов было принято решение:

1) Рекомендовать Правительству Архангельской области:

- рассмотреть возможность предоставления единовременных выплат в размере 1 млн. рублей за счет средств областного бюджета врачам, трудоустроенным в государственные медицинские организации Архангельской области и их структурные подразделения, расположенные в городах Каргополе, Мезени, Онеге, Сольвычегодске, Шенкурске (малые города);

- рассмотреть возможность предоставления единовременных выплат в размере 700 тыс. рублей за счет средств областного бюджета фельдшерам, трудоустроенным в фельдшерско-акушерские пункты, являющиеся структурными подразделениями центральных районных больниц;

- увеличить количество студентов, обучающихся на компенсационной основе на лечебном, педиатрическом и стоматологическом факультетах ГБОУ ВПО СГМУ (г. Архангельск) Минздрава России, а также студентов, обучающихся по специальности «Лечебное дело» в ГАОУ СПО Архангельской области «Архангельский медицинский колледж»;

- направить в адрес Правительства Российской Федерации обращение с просьбой об увеличении на 2015 год и последующие годы контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств федерального бюджета по образовательным программам высшего профессионального образования в ГБОУ ВПО СГМУ (г. Архангельск) Минздрава России по специальностям «Лечебное дело» и «Педиатрия».

2) Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области обеспечить создание благоприятных

условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников к работе в медицинских организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, в целях устранения дефицита медицинских кадров, в том числе:

- проводить активную профориентационную работу с выпускниками общеобразовательных школ муниципальных образований Архангельской области с целью формирования у молодежи мотивации к обучению в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования в сфере охраны здоровья и последующему возвращению к месту жительства для работы по специальности;

- принять необходимые меры по обеспечению медицинских работников жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

- предусмотреть в 2015 году в бюджетах муниципальных образований Архангельской области выделение дополнительных финансовых средств на мероприятия, направленные на реализацию положений статьи 8 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

3. **Заседание общественного экспертного совета по здравоохранению при Архангельском областном Собрании депутатов**, на котором рассмотрены вопросы оплаты труда в системе здравоохранения Архангельской области и перехода на эффективный контракт.

С целью исполнения комитетом контрольных функций по реализации положений областного законодательства в 2014 году был подготовлен и проведен **«круглый стол»** на тему: «О реализации прав граждан, проживающих на территории Архангельской области, на дополнительное и льготное лекарственное обеспечение».

В ходе заседания было отмечено, что по сравнению с 2012 годом в 2013 году резко возросло количество граждан находящихся в региональном регистре (2012 – 51 557 чел., 2013 – 102 148 чел.) Это обусловлено внесением в 2012 году изменений в Закон Архангельской области от 2 марта 2005 года № 2-2-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных групп населения Архангельской области в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями» в части предоставления гражданину права пользоваться льготами по обеспечению лекарственными препаратами как в соответствии с федеральным, так и областным законодательством.

В соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 26 мая 2010 года № 399 в 2012 году продолжил свою работу общественный **экспертный совет** по вопросам женщин, семьи и детей при Архангельском областном Собрании депутатов. В 2014 году было проведено заседание по вопросам:

- о реализации семейной политики на территории Архангельской области;
- об основных проблемах в сфере нарушения прав женщин, семьи и детей в Архангельской области;

- о поддержке молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Ввиду поступления в адрес областного Собрания депутатов обращений руководителей ряда организаций отдыха и оздоровления детей было подготовлено и проведено **совместное рабочее совещание** министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области и комитета по здравоохранению и социальной политике Архангельского областного Собрания депутатов по организации отдыха, оздоровления и занятости детей.

По результатам данного совещания в адрес Правительства Архангельской области и профильных министерств были направлены рекомендации касающиеся увеличения финансирования мероприятий связанных с отдыхом и оздоровлением детей, подбора педагогических и медицинских кадров для работы в детских оздоровительных лагерях, обновления материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей.

В течение 2014 года члены комитета принимали активное участие в работе парламентских слушаний и «круглых столов», проводимых профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на темы:

- «Нормативно-правовые аспекты реализации программы «Фарма-2020» и обращения лекарственных средств в России»;
- «Законодательное обеспечение медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»;
- «Система показателей (индикаторов) эффективности деятельности медицинского учреждения».

Члены комитета регулярно в течение 2014 года принимали участие в **заседаниях Правительства Архангельской области и целого ряда советов, рабочих групп и комиссий**, а именно:

- координационного совета содействия занятости населения на территории Архангельской области;
- координационного совета Архангельской области по контролю качества медицинской помощи;
- межведомственной комиссии по охране здоровья граждан при Губернаторе Архангельской области;
- межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- правления территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Так же члены комитета принимали участие в работе **коллегий министерства здравоохранения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области** по вопросам:

- об итогах деятельности и перспективах развития системы здравоохранения Архангельской области;
- о мерах по совершенствованию стоматологической помощи в Архангельской области;
- о развитии сельского здравоохранения на территории Архангельской области (г. Няндомы);
- о концепции развития онкологической помощи населению Архангельской области до 2020 года;
- об итогах деятельности и перспективах развития министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- о внедрении инновационных социальных технологий в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области;
- о мерах социальной поддержки семьям, имеющим детей (организация работы по назначению и выплате государственных и социальных пособий гражданам, имеющим детей);
- о реализации дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В течение указанного периода были направлены ответы на **письменные заявления, жалобы, обращения граждан и организаций; направлялись запросы** Губернатору Архангельской области, в министерство здравоохранения Архангельской области и министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство финансов Архангельской области, в Федерацию профсоюзов Архангельской области, в муниципальные образования Архангельской области. В основном они касались вопросов:

- организации оказания медицинской помощи;
- дополнительного лекарственного обеспечения;
- установления инвалидности;
- оплаты труда работников государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения;
- увеличения размера выплат при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

За 2014 год было принято **56** решений комитета о рассмотрении ходатайств о награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов работников медицинских организаций и организаций социальной защиты населения Архангельской области.

Были посещены ряд учреждений:

1. ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;
2. ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;
3. ГБУЗ АО «Архангельская станция скорой медицинской помощи»;
4. ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»;
5. ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;

6. ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи»;
7. ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница»;
8. ГБУЗ АО «Северодвинская городская поликлиника «Ягры»;
9. ГБУЗ АО «Северодвинский психоневрологический диспансер»;
10. ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 1»;
11. ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница».

Члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области (МО «Пинежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Город Котлас», «Мезенский муниципальный район», «Вельский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Каргопольский муниципальный район») с целью проведения встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

Председатель комитета



С.Д. Эммануилов