



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**«круглого стола» на тему: «О деятельности, эффективности управления
имущественным комплексом и перспективах развития ГУП АО «Фармация»**

26 сентября 2017 года

ГУП АО «Фармация» осуществляет свою деятельность, определенную Уставом (утвержден распоряжением Министерства имущественных отношений Архангельской области № 96-р от 30 января 2017 года) в целях реализации федеральных и региональных социально значимых программ и получения прибыли.

Уставный капитал предприятия составляет 25 823 тыс. рублей и в последние годы не менялся.

В хозяйственном ведении ГУПАО «Фармация» находится 49 объектов недвижимого имущества.

Существует серьезная задача по эффективному использованию недвижимого имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение и неиспользуемого по основным видам деятельности (Емецк, Каменка, Лешуконское). Значительной проблемой является месторасположение и состояние неиспользуемых объектов недвижимости.

Основная масса неиспользуемых зданий, сооружений находится в сельской местности и не является привлекательной для арендаторов. Кроме того, чтобы передать неиспользуемые помещения в аренду, их необходимо обособить от аптечных организаций, путем проведения перепланировок и оборудования отдельных входов. Это влечет дополнительные расходы для предприятия. При этом существуют риски, что данные расходы не будут компенсированы путем получения дохода от сдачи помещений в аренду ввиду отсутствия спроса на них со стороны потенциальных арендаторов.

Значительное количество аптек и аптечных пунктов ГУПАО «Фармация» расположены в сельской местности (30 аптек, 32 аптечных пункта), где в силу заведомо убыточной деятельности отсутствуют аптечные организации негосударственной формы собственности.

В 27-ми населенных пунктах 14-ти районов области аптечные организации ГУПАО «Фармация» являются единственными (в т.ч. в 6-ти поселках Устьянского района; в 3-х населенных пунктах Холмогорского района; в 2-х поселках Вилегодского, Котласского, Плесецкого, Пинежского районов; на о. Соловки).

Среднесписочная численность работников ГУП АО «Фармация» за август 2017 года составила 647 человек. Основная часть кадрового состава – специалисты со средним и высшим фармацевтическим образованием – 56 %, увеличивается число работников с медицинским образованием.

При сокращении численности подразделений за 2012 – 2016 гг. на 3,4 %, среднесписочная численность сократилась всего на 1,8 % (12 человек).

Основные причины закрытия аптечных пунктов в сельской местности:

- отсутствие фармацевтических кадров, что неблагоприятно сказывается на качестве оказываемых фармацевтических услуг, большая часть кадрового состава;
- сотрудники пред- и пенсионного возраста, заменить их в перспективе будет крайне проблематично.

Для подготовки фармацевтических специалистов предприятие тесно взаимодействует с учебными заведениями, заключены договоры как на платное обучение, так и по целевому набору. Действует программа переподготовки специалистов.

За 2015 – 2017 гг. получили дипломы специалистов 70 человек.

Средняя заработная плата возросла с 17,6 тыс. рублей в 2011 г. до 30,4 тыс. рублей в 2017 г., т.е. на 72,8 % (12,8 тыс. рублей).

При этом увеличение фонда оплаты труда составило всего 38,7 %. Таким образом, увеличение заработных плат достигнуто за счет роста производительности труда (81,3 %).

ГУПАО «Фармация» закупает и реализует порядка 9 тыс. наименований лекарственных препаратов, медицинских изделий и прочих товаров аптечного и сопутствующего ассортимента.

В структуре реализации 78,7 % приходится на лекарственные препараты: 6,5 % – на медицинские изделия, 3,8 % – на оптику, 3,1 % – на БАД, 2,9 % – на перевязочные средства и предметы ухода за больными, 2,3 % – на парафармацевтическую продукцию, 1,4 % – парфюмерно-косметическую продукцию, 0,8 % – на товары детского ассортимента.

За последние годы произошло увеличение доли отечественных лекарственных препаратов с 32 % в 2012 году до 59 % в 2017 году

На долю жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов приходится 50,5 % выручки. При этом 56,7 % жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов являются отечественными препаратами.

По объему продаж в натуральных показателях лекарственные препараты стоимостью:

- менее 50 рублей занимают 51,7 %;
- от 50 рублей до 500 рублей – 42,7 %;
- от 500 рублей до 1 000 рублей – 4,0 %;
- выше 1 000 рублей – 1,6 %.

По сумме реализации на долю лекарственных препаратов стоимостью:

- до 50 рублей приходится 9,6 % выручки;
- от 50 рублей до 500 рублей – 51,4 %;
- от 500 рублей до 1 000 рублей – 18,5 %;
- свыше 1 000 рублей – 20,5 %.

Таким образом, наиболее востребованными остаются недорогие лекарственные препараты в диапазоне цен до 50,00 рублей. На их долю реализации в натуральных показателях приходится 51,7 % всего объема продаж. Однако по сумме реализации они занимают лишь 9,6 % всей выручки.

Выручка от продажи товаров, продукции, работ и услуг в 2016 г. составила 2,7 млрд. рублей, прирост по сравнению с 2011 г. – 59,1 % (1,0 млрд. рублей).

Утвержденный Планом (программой) финансово-хозяйственной деятельности показатель по выручке выполнялся все прошедшие годы.

Больше половины выручки (58,5 %) приходится на оптовую реализацию.

ГУПАО «Фармация» является исполнителем государственных полномочий в рамках программ льготного лекарственного обеспечения населения области согласно федеральному и региональному законодательствам.

Для этих целей лекарственное обслуживание населения в 2017 году организовано в 76-ти пунктах отпуска, в т.ч. задействовано 58 аптек и 18 аптечных пунктов, из них 13 – непосредственно в учреждениях здравоохранения области. В сельской местности льготное лекарственное обеспечение населения осуществляет 37 пунктов отпуска, в т.ч. 28 аптек и 9 аптечных пунктов.

Дополнительно, в целях улучшения качества льготного лекарственного обслуживания населения, в 2017 году ГУПАО «Фармация» заключено 4 договора субподряда с фармацевтическими организациями негосударственной формы собственности и организовано дополнительно 9 пунктов льготного отпуска.

С 2013 года ГУПАО «Фармация» принимает активное участие в совместных торгах на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса медицинским организациям области.

По результатам совместных торгов с медицинскими организациями в 2017 году заключено 99 контрактов бюджетных учреждений на оказание услуг, в 2016 году – 105 контрактов.

Реализация федеральных и региональных льготных программ, оказание услуг медицинским организациям по обеспечению лечебного процесса позволяет эффективно использовать имущественный комплекс аптечного склада (4 тыс. м² складских площадей), зарабатывать дополнительные средства и направлять их на заведомо убыточные виды деятельности, такие, как оборот наркотических средств и психотропных веществ, содержание аптек (аптечных пунктов) в отдаленных, труднодоступных сельских населенных пунктах и т.д.

Розничная реализация составляет 41,5 % общей выручки предприятия – 95 – 100 млн. рублей в месяц, 3 – 3,5 млн. рублей в день (в т.ч. НДС).

К 2016 г. розничная реализация увеличилась по сравнению с 2011 годом на 58,3 %.

Реализация медикаментов сельскому населению через фельдшерско-акушерские пункты (по договорам комиссии, заключенным с центральными районными больницами) составляет 4,8 % в общем объеме реализации – 4,5 – 5,0 млн. рублей в месяц. Договоры комиссии заключены с 16 центральными районными больницами – реализация осуществляется через 253 ФАПа.

В целях компенсации снижающейся розничной реализации на 2017 год реализуется проект по производству собственной торговой марки косметической продукции аптечного производства. Развитие данного направления позволит обеспечить рентабельность индивидуального изготовления, как следствие – создаст дополнительные рабочие места, повысит интерес среди молодежи к профессии и сохранит изготовление экстенпоральных лекарственных препаратов.

Открытие внутриаптечного изготовления натуральных косметических средств создаст не только дополнительное конкурентное преимущество в условиях текущей рыночной ситуации, но и поддержит реализацию социальных функций предприятия.

В 2017 году ГУПАО «Фармация» не выполняет утвержденный показатель по выручке. Основная причина – ненадлежащее исполнение заключенных контрактов бюджетных учреждений на оказание услуг по обеспечению лечебного процесса медицинскими организациями области.

Согласно заключенных контрактов в рамках совместных торгов, медицинские организации обязаны предоставлять ГУПАО «Фармация» заявки на оказание услуг не реже одного раза в квартал в размере не менее 25 % каждого наименования лекарственного препарата / медицинского изделия и суммы контракта от общей потребности. Однако данное условие не исполняется со стороны медицинских организаций. По результатам работы за I полугодие 2017 года исполнение контрактов составляет 34,1 %.

Отсутствие движения лекарственных препаратов, медицинских изделий и поступления выручки привело к росту кредиторской задолженности поставщикам товаров и образованию неликвидных товарных запасов на аптечном складе предприятия.

Ситуация усугубляется еще и большой задолженностью медицинских организаций перед ГУПАО «Фармация», что ведет к недостаточности оборотных средств, дальнейшему росту кредиторской задолженности, проблемам по заказам лекарственных препаратов и медицинских изделий у поставщиков. Нарушаются сроки поставки, заявки выполняются не в полном объеме.

По состоянию на 1 сентября 2017 года общая сумма просроченной задолженности 88,9 млн. рублей, что соизмеримо с размером привлеченного ГУПАО «Фармация» долгосрочного кредита – 100 млн. рублей.

Кроме того, для государственных унитарных предприятий в 2017 году появилось дополнительное ограничивающее условие в сфере развития розничных продаж.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Со II полугодия 2016 года закупка лекарственных препаратов осуществлялась по международным непатентованным наименованиям, что привело к невозможности прогнозирования под каким торговым наименованием и какого производителя поступит товар для реализации, сделало практически невозможным закупку оригинальных препаратов и препаратов производителей, обеспечивающих более высокое качество.

Данный факт ставит в неравные конкурентные условия с аптечными сетями негосударственной формы собственности и негативно сказывается на восприятии населением аптек / аптечных пунктов предприятия. Еще одно последствие – длительность процедуры закупки, что создает искусственную дефектуру в аптеках ГУПАО «Фармация».

По состоянию на 31 декабря 2011 года непокрытый убыток составлял 70,9 млн. рублей. Покрытие убытка прошлых лет возможно только за счет чистой прибыли по результатам отчетного периода. Ежегодно ГУПАО «Фармация» перечисляет 35 % прибыли (после уплаты налогов и иных обязательных платежей) в областной бюджет. Вся остальная часть прибыли направляется на покрытие убытков прошлых лет.

Непокрытый убыток за последние пять лет сократился в 8,6 раза и составляет на 30 июня 2017 года 8,2 млн. рублей.

Чистая прибыль предприятия за 2012 год составила 6,4 млн. рублей. В последующие годы предприятие не опускалось ниже этого уровня.

За последние годы значительные силы направлены на проведение ремонтных работ на аптечном складе и в розничной сети. Необходимость ремонтных работ обусловлена не только обеспечением соблюдения лицензионных условий, но и созданием конкурентоспособного привлекательного внешнего вида. Отремонтированы 53 аптеки / аптечных пункта, 4 подразделения филиала «Контлинз», помещения аптечного склада. Подходит к завершению реконструкция офисных помещений. На аптечном складе усовершенствована система хранения, в аптеках устанавливается новое торговое оборудование, подключаются системы кондиционирования. Проводится оснащение новыми фармацевтическими холодильниками для обеспечения условия хранения лекарственных препаратов. С целью энергосбережения проведена замена старых окон на пластиковые стеклопакеты, вместо старых люминесцентных светильников подключены современные светодиодные. На аптечном складе проведена реконструкция теплового узла с установкой системы автоматического регулирования подачи теплоносителя, установлена система горячего водоснабжения с установкой пластинчатого теплообменника с автоматическим регулированием температуры горячей воды. Установлены узлы коммерческого учета тепловой энергии в 13 аптеках.

Рост дебиторской задолженности обусловлен в первую очередь несвоевременными платежами медицинских организаций за оказанные услуги по обеспечению лечебного процесса в рамках совместных торгов. ГУПАО «Фармация» осуществляет, по сути, беспроцентное кредитование деятельности больниц. При этом несет не только дополнительные расходы на обслуживание банковского кредита, но и не может направить «замороженные» средства на приобретение товаров для розничной реализации, на дополнительное стимулирование работников. Кроме того, предприятие несет репутационные риски: поставщики, учитывая сроки погашения задолженности, вкладывают в цену товара увеличивающуюся отсрочку платежа. Более высокие «входящие» цены влекут за собой снижение доходности продаж, снижают конкурентоспособность предприятия в розничном сегменте рынка.

Рост кредиторской задолженности является следствием роста дебиторской задолженности. Но есть и еще одна причина – увеличение товарного запаса на аптечном складе. Увеличение товарных запасов является необходимым условием для надлежащего исполнения заключенных контрактов по льготному обеспечению, а также по совместным торгам с ЛПУ, т.к. большая часть товара должна находиться на аптечном складе для обеспечения своевременных поставок в ЛПУ (срок исполнения заявки больницы – 15 рабочих дней).

Таким образом, заключаемые контракты влекут за собой необходимость увеличения товарного запаса, что приводит к росту кредиторской задолженности. Больницы берут мало и плохо платят – товарные запасы находятся без движения, есть риск возникновения неликвидов, увеличивается дебиторская задолженность. Рост дебиторской задолженности влечет еще большее увеличение кредиторской задолженности.

Превышение долгосрочных и краткосрочных обязательств над оборотными активами сократилось со 113,3 млн. рублей в 2011 году до 36,0 млн. рублей в 2017

году. Именно положительную динамику данного показателя текущей ликвидности (сокращение в 3,2 раза) и следует учитывать при оценке величины дебиторской и кредиторской задолженностей.

В это же время ГУПАО «Фармация» своевременно и в полном объеме уплачивает все налоги по общей системе налогообложения (НДС, налог на прибыль и т.д.), являясь крупнейшим налогоплательщиком.

Общая сумма налогов (включая страховые платежи с фонда оплаты труда), перечисляемая ежегодно в бюджет различных уровней, составляет порядка 170 млн. рублей. Предприятие не имеет задолженности по налогам и сборам. За I полугодие 2017 года сумма налоговых перечислений больше, чем за весь 2011 год.

На основании вышеизложенного участники «круглого стола» рекомендуют:

1. Правительству Архангельской области:

1.1. Изыскать возможность выделения средств областного бюджета на погашение просроченной кредиторской задолженности со стороны государственных медицинских организаций перед ГУП АО «Фармация» за оказанные услуги по обеспечению лечебного процесса лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

1.2. Рассмотреть возможность увеличения Уставного капитала ГУПАО «Фармация» для осуществления более оперативных и рентабельных сделок, в том числе по заключенным государственным контрактам по реализации федеральных и региональных льготных программ, а также договоров с бюджетными лечебными учреждениями по обеспечению лечебного процесса.

1.3. Внести дополнения в государственную программу Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2020 годы» (подпрограмма № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») в части выделения дополнительных финансовых средств на:

- целевую контрактную подготовку специалистов со средним профессиональным и высшим фармацевтическим образованием;
- проведение курсов повышения квалификации фармацевтических работников на базе государственных образовательных учреждений на безвозмездной основе.

1.4. Распространить действие программы «Земский фельдшер» на специалистов с фармацевтическим образованием, прибывшим на работу в структурные подразделения ГУП АО «Фармация» расположенные в сельской местности.

2. Архангельскому областному Собранию депутатов:

2.1. Совместно с Правительством Архангельской области инициировать обращение в адрес Правительства Российской Федерации о рассмотрении вопроса о внесении изменений в статью 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в части возможности осуществления розничной торговли лекарственными препаратами в форме выездной продажи через мобильные аптечные пункты; медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными

подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными не только в сельских населенных пунктах, но и в иных населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

3. Министерству здравоохранения Архангельской области:

3.1. Обеспечить постоянный персональный контроль за погашением медицинскими организациями области просроченной задолженности ГУП АО «Фармация» за оказанные услуги по обеспечению лечебного процесса лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

3.2. Осуществлять ежемесячный контроль за деятельностью медицинских организаций области в части исполнения ими контрактных обязательств перед ГУП АО «Фармация».

4. Министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области:

4.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 областного закона от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ (ред. от 24.04.2017) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» в кратчайшие сроки определить нормативы потребления твердого топлива, с целью получения работниками ГУП АО «Фармация» компенсации расходов по оплате твердого топлива (при наличии в жилых домах печного отопления) либо поставке (приобретению и доставке) твердого топлива в размере годовой потребности.

Председатель комитета
по здравоохранению и
социальной политике



С.Д. Эммануилов