



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Комитет по здравоохранению и социальной политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – территориальный фонд) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам, и составляет:

- на 2018 год – 21 679 052,5 тыс. рублей;
- на 2019 год – 22 463 950,3 тыс. рублей;
- на 2020 год – 23 361 363,7 тыс. рублей.

Основным источником формирования **доходной части** бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета ФОМС, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правила распределения, предоставления и расходования указанных субвенций, а также методика их распределения (далее – Методика распределения субвенции) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462.

Объем субвенции зависит от количества застрахованных лиц, проживающих на территории субъекта РФ, размера среднего подушевого норматива финансирования на одно застрахованное лицо и коэффициента дифференциации. В 2018 году количество застрахованных граждан составит 1 162 106 человек (2017 год – 1 174 528 человек). Размер среднего подушевого норматива финансирования

на одно застрахованное лицо – 10 812,7 рублей (2017 год – 8 896,0 рублей). В результате размер субвенции на 2018 год составит 21 399,1 млн. рублей (2017 год – 17 794,0 млн. рублей).

Ежегодное увеличение объема субвенции запланировано с учетом повышения заработной платы медицинских работников по Указу Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 с учетом соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе по врачам – 200%, по среднему и младшему медицинскому персоналу – 100%, а также индексации всех остальных расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на рост потребительских цен – 4%.

Поступление средств в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в медицинских организациях Архангельской области отражается как межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетом одного территориального фонда ОМС бюджету другого территориального фонда ОМС.

В проекте областного закона указанные поступления запланированы в размере 270 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ, расходы бюджетов территориальных фондов ОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- 1) выполнения территориальных программ ОМС;
- 2) исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, а также в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- 3) ведения дела по ОМС страховыми медицинскими организациями;
- 4) выполнения функций органа управления территориального фонда.

В перечень медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования Архангельской области с 01 января 2018 года включены 5 новых медицинских организаций. Общее число медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, составит 121, из них негосударственных форм собственности 46.

Проект Территориальной программы сформирован на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год (далее – Федеральная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 1403, и проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект Программы).

Источниками финансирования территориальной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС АО).

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области рассчитан в соответствии с Федеральными законами от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и составляет на 2018 год 8 431,4 млн. рублей (2017 год – 7 890,6 млн. рублей).

Планируемая стоимость территориальной программы на 2018 год составляет 25 922,3 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2017 год на 4 713,8 млн. рублей, в том числе:

- средства областного бюджета – 4 634,5 млн. рублей (увеличение на 1 113,7 млн. рублей);

- программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 21 287,8 млн. рублей (увеличение на 3 600,1 млн. рублей).

Подушевой норматив финансирования территориальной программы составит в 2018 году 22 476,8 рублей, или увеличится на 4 268,1 рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 4 158,5 рубля на одного жителя (увеличение на 1 009,2 рублей);

- по программе ОМС – 18 318,3 рублей на одно застрахованное лицо (увеличение на 3 258,9 рублей).

Планируемая стоимость территориальной программы на 2019 год составляет 26 644,9 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 572,2 млн. рублей, по программе ОМС – 22 072,7 млн. рублей.

Подушевой норматив финансирования на 2019 год составит 23 137,6 рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 4 143,9 рублей на одного жителя, по программе ОМС – 18 993,7 рублей на одно застрахованное лицо.

Планируемая стоимость территориальной программы на 2020 год составляет 27 927,9 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 967,8 млн. рублей, по программе ОМС – 22 960,1 млн. рублей.

Подушевой норматив финансирования на 2020 год составит 24 301,5 рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 4 544,1 рублей на одного жителя, по программе ОМС – 19 757,4 рублей на одно застрахованное лицо.

Затраты на ведение дела страховых медицинских организаций рассчитаны по нормативу, установленному на 2017 год (1,3 процента от сумм средств, поступивших по дифференцированным подушевым нормативам), и на 2018 год

составят 260,4 млн. рублей, на 2019 год – 270,4 млн. рублей, на 2020 год – 281,8 млн. рублей.

Расходы на обеспечение выполнения ТФОМС АО своих функций на 2018 год определены в сумме 111,3 млн. рублей (2017 год – 106,3 млн. рублей).

В целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области проектом областного закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2018 год в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей, а также определить цели его использования.

Цели использования территориальным фондом нормированного страхового запаса (пункт 2 статьи 6 проекта областного закона) соответствуют положениям приказа ФОМС от 01 декабря 2010 года № 227.

К законопроекту имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, согласно которому:

1. В проекте территориальной программы госгарантий территориальные нормативы финансовых затрат по видам медицинской помощи, финансовое обеспечение которой производится за счет средств областного бюджета, на 2018 год установлены ниже, чем скорректированные федеральные нормативы, процент снижения варьируется от 19,25% (по паллиативной медицинской помощи) до 30,25% (по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара).

По мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области, установление нормативов финансовых затрат по видам медицинской помощи ниже скорректированных нормативов проекта Федеральной программы на этот же период, снижает уровень правовых гарантий граждан в области объема бесплатной медицинской помощи, установленных федеральным законодательством.

2. В целях реализации подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2015 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» к 2018 году необходимо обеспечить:

- снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения.

Проектом территориальной программы госгарантий указанные критерии качества медицинской помощи установлены на 2018 год в следующих значениях 656,8 (в том числе 642,3 городского населения и 998 сельского) и 202,5 (в том числе 220,8 городского населения и 249 сельского) соответственно.

Таким образом, значения указанных показателей качества медицинской помощи не соответствуют значениям, предусмотренным Указом Президента РФ от 07.05.2015 № 598.

В целом, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным утвердить проект указанного областного закона.

Учитывая вышеизложенное, комитет по здравоохранению и социальной политике **предлагает** депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона **принять в первом чтении**.

Председатель

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, positioned between the title 'Председатель' and the name 'С.Д. Эммануилов'.

С.Д. Эммануилов