



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, РЫБОЛОВСТВУ И ТОРГОВЛЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: agro@aosd.ru

от _____ № _____
на № пзб/459 от 13 октября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «Об областном бюджете на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 20 октября 2017 года № 256р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рассмотрел порученные отдельные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета, государственные программы Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и отмечает следующее.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в целом на 2018 год прогнозируется в размере 65 186,2 млн. рублей, что выше оценки текущего года на 4,7 процента.

В 2019 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в объеме – 68 801,7 млн. рублей, или с ростом на 5,5 процента к предыдущему году, в 2020 году – 72 272,4 млн. рублей, или с ростом на 5,0 процентов.

Преобладающую долю в доходах консолидированного бюджета области в планируемом периоде будут составлять налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций и акцизы.

На 2018 год общий объем доходов областного бюджета за счет всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован в сумме 67 025,2 млн. рублей.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2017 г.
Вх. № 01-02/17-007
94.

Прогнозируемый общий объем дохода на 2019 – 2020 годы – 69 332,4 млн. рублей и 72 012,6 млн. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета запланированы на 2018 год в размере 68 879,7 млн. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год – 67 161,4 млн. рублей и на 2020 год – 72 349,5 млн. рублей.

В 2018 году прогнозируется дефицит областного бюджета в размере 1 854,4 млн. рублей (3,6 процента от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). В 2019 году – профицит областного бюджета в размере 2 171,0 млн. рублей (4,0 процента от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). В 2020 году – дефицит областного бюджета в размере 336,8 млн. рублей (0,6 процента от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 01 января 2018 года составит 42 330,3 млн. рублей.

Объемы расходов по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 04 «Национальная экономика» на 2018 год определены в размере 836 675,2 тыс. рублей. На 2019 год – 528 017,7 тыс. рублей и на 2020 год – 851 022,9 тыс. рублей. Комитет отмечает снижение бюджетных ассигнований на 2019 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» областной бюджет формируется «в программном формате».

В проекте областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены расходы на реализацию трех государственных программ в области сельского хозяйства, рыболовства и торговли: государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы

Цель государственной программы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области.

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации государственной программы определены: сохранение и увеличение государственной поддержки агропромышленного комплекса Архангельской области; модернизация рыбоперерабатывающего сектора и развитие инновационного потенциала рыбохозяйственного комплекса.

Реализация мероприятий государственной программы в полном объеме позволит добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности субъектов агропромышленного комплекса и рыбохозяйственной отрасли, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области.

Расходы на реализацию в **2018** году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы – **854,4 млн. рублей** с учетом федеральных трансфертов.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограммы в **2018** году запланированы в сумме **647,2 млн. рублей**.

Расходы на поддержку агропромышленного комплекса запланированы в сумме **408,3 млн. рублей**.

Кроме того, запланированы расходы по министерству транспорта Архангельской области в сумме **16,8 млн. рублей** на мероприятие по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (в рамках мероприятия планируется привести в нормативное состояние автомобильные дороги (подъезды) общего пользования местного значения до садоводческих некоммерческих товариществ, распределение субсидий муниципальным образованиям Архангельской области будет осуществляться путем конкурсного отбора).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 529,5 млн. рублей, в 2020 году – 852,5 млн. рублей.

Государственная программа развития сельского хозяйства реализуется через подпрограммы:

1. «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013 – 2020 годы»

Цель подпрограммы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса на основе финансовой устойчивости сельского хозяйства и модернизации производства.

Задачи подпрограммы – обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе; развитие племенного животноводства; поддержка малых форм хозяйствования.

Основными проблемами агропромышленного комплекса, требующими решения на областном уровне, являются: недостаточный приток инвестиций в развитие агропромышленного комплекса; сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей; низкий уровень производственно-технического потенциала сельскохозяйственного производства; дефицит квалифицированных кадров; неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры и нестабильность рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

На реализацию подпрограммы запланировано выделить в **2018** году **554,0 млн. рублей**.

Основными приоритетными направлениями поддержки сельского хозяйства остаются создание условий для развития животноводства и растениеводства, обеспечение доступности кредитных ресурсов (в целях выполнения условий софинансирования расходов для получения средств из федерального бюджета).

Субсидии на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса предусмотрены в объеме 139,7 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 113,8 млн. рублей, областного бюджета – 25,9 млн. рублей);

Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам предусмотрены в объеме 41,7 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 27,2 млн. рублей, областного бюджета – 14,5 млн. рублей).

За счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на:

- повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 264,5 млн. рублей;
- оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства – 3,2 млн. рублей;
- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования – 9,3 млн. рублей.

Кроме того, предусмотрены субсидии на:

- животноводческую продукцию – 29,3 млн. рублей;
- мероприятия в области сельскохозяйственного производства – 7,4 млн. рублей;
- научно-исследовательские работы в сельском хозяйстве – 0,5 млн. рублей;
- на поддержку элитного семеноводства – 3,0 млн. рублей;
- на компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта, и поддержку овощеводства защищенного грунта – 10,0 млн. рублей;
- поддержку племенного животноводства – 8,5 млн. рублей;
- на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации и известкованию кислых почв – 16,0 млн. рублей; субсидии
- проведение противоэпизоотических мероприятий – 4,0 млн. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 233,9 млн. рублей, в 2020 году – 592,4 млн. рублей.

2. «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области»

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого и динамичного развития рыбохозяйственного комплекса, для насыщения внутреннего рынка области качественной рыбной продукцией.

Основными задачами подпрограммы являются обновление и модернизация основных средств рыбодобывающих организаций; развитие береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции; создание условий для устойчивого развития аквакультуры.

В 2018 году планируются расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в размере 2,6 млн. рублей:

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов 0,5 млн. рублей;

- на компенсацию части затрат на корма и рыбопосадочный материал для целей товарного рыбоводства 2,1 млн. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 2,5 млн. рублей, в 2020 году – 2,5 млн. рублей.

Комитет отмечает, что основными проблемами, требующими решения на уровне Архангельской области, являются:

недостаточный приток инвестиций в развитие рыбохозяйственного комплекса;

сложное финансовое положение рыбоводных хозяйств;

неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры и нестабильность рынков рыбной продукции;

необходимость модернизации береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции в связи с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

3. Создание условий для реализации государственной программы»

Цель подпрограммы – обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и ветеринарии.

В рамках данной подпрограммы проектом областного бюджета на **2018** год предусмотрены ассигнования в размере **222,4 млн. рублей**:

- расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций 59,6 млн. рублей (в состав расходов на содержание государственных органов власти включены расходы на содержание министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области);

- расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений 162,5 млн. рублей (23 государственных бюджетных учреждения ветеринарии и ГБУ «Инвестсельстрой»);

Расходы на реализацию подпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 212,3 млн. рублей, в 2020 году – 222,6 млн. рублей.

4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Архангельской области»

Цель подпрограммы – повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий, повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Задачами подпрограммы являются восстановление мелиоративного фонда (мелиорированные земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по

осушению земель и предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения.

В 2018 году запланировано расходов на реализацию мероприятий подпрограммы в размере **75,7 млн. рублей** (за счет средств федерального бюджета – 65,7 млн. рублей, областного бюджета – 10,0 млн. рублей).

Расходы на реализацию подпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 80,8 млн. рублей, в 2020 году – 35,0 млн. рублей.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле отмечает, что финансирование государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы согласно проекту областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не ниже уровня 2017 года.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует Правительству Архангельской области для решения задачи по наращиванию объемов сельскохозяйственного производства и обеспечению продовольственной безопасности Архангельской области, поставленной перед аграрной отраслью региона, в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы **сохранить в областном бюджете на 2018 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве) не ниже уровня 2015 года и предусмотреть увеличение ассигнований на 160,0 млн. рублей на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.**

Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Основными задачами государственной программы являются совершенствование форм и методов государственно-правового регулирования в торговой сфере, повышение инвестиционной активности в торговой сфере, повышение экономической доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики.

В проекте областного бюджета предусмотрены ассигнования муниципальным образованиям в **2018 году – 1,5 млн. рублей:**

- на создание условий для обеспечения жителей поселений и городских округов услугами торговли – 0,6 млн. рублей (расходы запланированы в соответствии с областным законом от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию

условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»);

- на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра 0,9 млн. рублей (финансирование на уровне 2017 года).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 3,5 млн. рублей, в 2020 году – 3,5 млн. рублей.

Госпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Цель госпрограммы – стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

Финансирование госпрограммы будет способствовать проведению комплекса мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье и на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами, а также повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами.

Расходы на реализацию в 2018 году мероприятий госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)» 121,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 56,0 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 65,8 млн. рублей.

В рамках госпрограммы осуществляется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области:

1) на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, – 54,2 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 12,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 42,0 млн. рублей). В 2018 году запланирован ввод (приобретение) 2 391 кв. метров жилья на селе, в том числе для молодых семей – 1 673 кв. метров;

2) на мероприятия по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, – 67,0 млн. рублей, из них:

- на развитие газификации в сельской местности – 33,1 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 29,8 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 3,3 млн. рублей) (строительство газораспределительной сети в дер. Куимиха Котласского района Архангельской области и газопровода высокого, среднего и низкого давления в МО «Аргуновское» Вельского района Архангельской области (1 очередь, 2 очередь);

- на строительство центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района Архангельской области 33,9 млн. рублей

(за счет средств федерального бюджета – 13,9 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 20,0 млн. рублей);

3) на мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив – 0,6 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,1 млн. рублей).

Расходы на реализацию госпрограммы в 2019 году запланированы в сумме 323,8 млн. рублей, в 2020 году – 334,0 млн. рублей.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле в целях реализации государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий, направления которой определены Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года **рекомендует Правительству Архангельской области:**

- продолжить работу по привлечению в Архангельскую область средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования на мероприятия государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

С учетом вышесказанного, **комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует:**

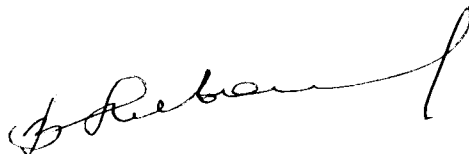
1. **Правительству Архангельской области** для решения задачи по наращиванию объемов сельскохозяйственного производства и обеспечению продовольственной безопасности Архангельской области, поставленной перед аграрной отраслью региона, в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы сохранить в областном бюджете на 2018 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве) не ниже уровня 2015 года и **предусмотреть увеличение ассигнований на 160,0 млн. рублей** на субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

2. **Правительству Архангельской области** в целях реализации государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий, направления которой определены Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года:

- продолжить работу по привлечению в Архангельскую область средств федерального бюджета с учетом финансовых возможностей областного и местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования на мероприятия государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

3. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в первом чтении на тридцать девятой сессии областного Собрания депутатов с учетом данного заключения.

Председатель



В.Г. Левачёв