



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ

ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, РЫБОЛОВСТВУ И ТОРГОВЛЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб.615а, тел: 21-58-60, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« 16 » ноября 2015 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год»

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 11 ноября 2015 года № 219 р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рассмотрел порученные государственные программы Архангельской области, непрограммные направления деятельности, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» и отмечает следующее.

На 2016 год общий объём доходов областного бюджета за счёт всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован в сумме 60 574,7 млн. рублей.

Расходы областного бюджета запланированы на 2016 год в общем объеме 63 434,8 млн. рублей.

В 2016 году прогнозируется дефицит областного бюджета в размере **2 860,2 млн. рублей** (6,0 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

Источниками покрытия дефицита областного бюджета будут являться заемные средства, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Объемы расходов по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 04 «Национальная экономика» на 2016 год определены в размере **877,6 млн. рублей**. Комитет отмечает снижение бюджетных ассигнований на 2016 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется по программному принципу.

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015
Вх.№ 01-19/1885

71.

В 2016 году в области сельского хозяйства, рыболовства и торговли запланированы к реализации госпрограммы: государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017)».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы

Основными задачами государственной программы является стимулирование роста объемов сельскохозяйственного производства в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в Архангельской области, а также создание условий для устойчивого и динамичного развития рыбохозяйственного комплекса Архангельской области.

Расходы на реализацию в 2016 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы – **897,8 млн. рублей** с учетом федеральных трансфертов (без учета федеральных трансфертов – **690,3 млн. рублей**).

Средства федерального бюджета в объеме **207,5 млн. рублей** предусмотрены на:

- реализованное товарное молоко – 90,0 млн. рублей;
- приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности – 40,0 млн. рублей;
- поддержку племенного животноводства – 30,2 млн. рублей;
- проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи – 20,1 млн. рублей;
- оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, в том числе в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта – 18,4 млн. рублей;
- возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства – 7,1 млн. рублей;
- приобретение элитных семян – 0,9 млн. рублей;
- поддержку северного оленеводства – 0,4 млн. рублей;
- реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – 0,4 млн. рублей.

Государственная программа развития сельского хозяйства реализуется через подпрограммы:

1. «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области»

Задачи подпрограммы – обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе; развитие племенного животноводства; поддержка малых форм хозяйствования.

На реализацию подпрограммы запланировано выделить в 2016 году **652,9 млн. рублей.**

Расходы на поддержку сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственного комплекса запланированы в сумме **469,2 млн. рублей.**

В качестве приоритетных для предоставления средств из областного бюджета на поддержку сельского хозяйства определены направления, софинансирование которых является обязательным требованием федеральной Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы:

- субсидирование реализованного молока – **260,0 млн. рублей;**
- возмещение части процентной ставки по кредитам – **32,7 млн. рублей;**
- поддержка племенного животноводства – **52,0 млн. рублей;**
- поддержка северного оленеводства – **0,3 млн. рублей;**
- несвязанная поддержка в области растениеводства (в том числе на развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта), поддержка элитного семеноводства, страхования в области растениеводства и животноводства, по оформлению в собственность используемых земельных участков – **17,2 млн. рублей;**
- завоз семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – **5,0 млн. рублей;**
- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (в том числе животноводческих комплексов молочного направления) – **5,0 млн. рублей;**
- гранты на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм – **18,0 млн. рублей.**

На 2016 год запланированы новые виды поддержки:

- гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и субсидии на реализацию мероприятий, направленных на проведение мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, для дополнительного привлечения средств федерального бюджета – **8,0 млн. рублей;**
- гранты на приобретение лабораторий по определению качества молока, в связи с обязательным требованием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при выделении с 2017 года субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления – **4,0 млн. рублей.**

Кроме того, предусмотрены субсидии на:

- животноводческую продукцию – **12,0 млн. рублей;**
- поддержку овощеводства защищенного грунта – **20,2 млн. рублей;**
- компенсацию части затрат по приобретению средств химизации – **16,0 млн. рублей;**
- закупку сельхозпродукции у населения – **5,0 млн. рублей;**
- мероприятия в области сельскохозяйственного производства и научно-исследовательские работы в сельском хозяйстве – **5,3 млн. рублей;**
- гранты на развитие рыбохозяйственного комплекса – **3,0 млн. рублей;**
- проведение противоэпизоотических мероприятий – **4,0 млн. рублей.**

С 2016 года предусматривается субсидия на поддержку пчеловодства в объеме **0,5 млн. рублей.**

2. «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области»

Основными задачами подпрограммы являются обновление и модернизация основных средств рыбодобывающих организаций; развитие береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции; создание условий для устойчивого развития аквакультуры.

В 2016 году планируются расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в размере **3,6 млн. рублей:**

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов **0,4 млн. рублей;**

- на гранты на развитие организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, ИП, осуществляющих товарное рыбоводство **3,0 млн. рублей;**

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам **0,2 млн. рублей;**

Комитет обращает внимание министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, что основными проблемами, требующими решения на уровне Архангельской области, являются недостаточный приток инвестиций в развитие рыбохозяйственного комплекса; наличие сдерживающих факторов, связанных с несовершенством нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; сложное финансовое положение рыбоводных хозяйств.

3. Создание условий для реализации государственной программы»

Задачи подпрограммы – создание условий для реализации государственной программы в сфере сельского хозяйства, рыбного хозяйства и ветеринарии Архангельской области.

В рамках данной подпрограммы проектом областного бюджета на **2016 год** предусмотрены ассигнования в размере **241,3 млн. рублей:**

- проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году **20,1 млн. рублей;**

- расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций **57,5 млн. рублей.** В составе расходов на содержание государственных органов власти запланированы расходы на содержание министерства агропромышленного комплекса торговли (50,7 млн. рублей на 49 штатных единиц) и инспекции по ветеринарному надзору (6,9 млн. рублей на 7 штатных единиц). В ассигнованиях на содержание министерства агропромышленного комплекса и торговли учтены расходы на содержание переданной из ликвидированного в 2015 году агентства по рыбному хозяйству численности в количестве 8 штатных единиц для осуществления соответствующих функций;

- расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений **163,6 млн. рублей** (23 государственных бюджетных учреждения ветеринарии и ГБУ «Инвестсельстрой»).

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует Правительству Архангельской области с целью реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, которые позволят добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности субъектов агропромышленного комплекса и рыбохозяйственной отрасли, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области, сохранить в областном бюджете на 2016 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей не ниже уровня 2015 года (в том числе предусмотреть увеличение субсидирования реализованного молока на 146,0 млн. рублей и приобретения средств химизации на 14,0 млн. рублей).

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области обратить внимание на такие проблемы в сфере агропромышленного комплекса, как недостаточный приток инвестиций в развитие АПК; сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей; низкий уровень развития материально-технической базы сельскохозяйственного производства; дефицит квалифицированных кадров.

Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Основными задачами государственной программы являются совершенствование форм и методов государственно-правового регулирования в торговой сфере; повышение инвестиционной активности в торговой сфере; повышение экономической доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики.

В проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования муниципальным образованиям в 2016 году – **3,5 млн. рублей:**

- на создание условий для обеспечения поселений и жителей городских округов услугами торговли **2,6 млн. рублей.** Расходы запланированы в соответствии с областным законом от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

- на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра **0,9 млн. рублей** (финансирование на уровне 2015 года).

Государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017)»

Цель госпрограммы – стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

Финансирование госпрограммы будет способствовать проведению комплекса мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье и на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами, а также повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами.

Расходы на реализацию в 2016 году мероприятий госпрограммы **«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017)»** из областного бюджета составят – **67, 5 млн. рублей**:

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов **42,0 млн. рублей**. За счет указанных средств планируется улучшить жилищные условия 122 сельским семьям (из них 52 молодые семьи и молодые специалисты), ввести и приобрести 8,3 тыс.кв.м. жилья (из них 3,4 тыс.кв.м. для молодых семей и молодых специалистов);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в целях софинансирования которых Архангельской области предоставляются субсидии из федерального бюджета **21,0 млн. рублей**, из них:

- 15,0 млн. рублей на строительство школы на 90 мест в д. Погост Вельского района (ввод объекта в 2016 году);

- 6,0 млн. рублей предусмотрено на строительство распределительных газовых сетей в д. Куимиха Котласского района в рамках мероприятия по развитию газификации в сельской местности. Выделение запрашиваемых средств из областного бюджета позволит в 2016 году привлечь в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» федеральное софинансирование в размере 8,2 млн. рублей (ввод объекта планируется в 2016 году);

- на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрено **4,5 млн. рублей** на развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. В 2016 году планируется разработать проектную документацию на строительство подъезда к с. Шеговары от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры в Шенкурском районе Архангельской области» на 2,1 км автомобильной дороги и на строительство подъезда к дер. Никифоровской от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе Архангельской области» на 1,6 км автомобильной дороги.

Отклонение объема средств в паспорте программы на 2016 год от предусмотренных в бюджете ассигнований обусловлено необходимостью

включения в госпрограмму планируемых к привлечению средств федерального бюджета (требования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации к госпрограммам регионов, допущенных к конкурсному отбору).

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует Правительству Архангельской области увеличить в 2016 году объемы финансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» за счет средств федерального бюджета.

На основании вышеизложенного, **комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует:**

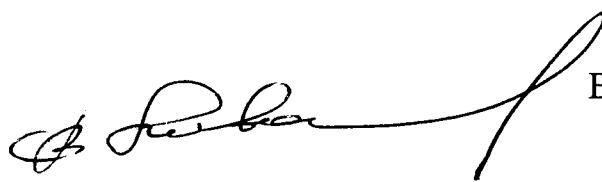
1 Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении на очередной сессии областного Собрания депутатов.

2. Правительству Архангельской области с целью реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, которые позволят добиться стабилизации условий хозяйственной деятельности субъектов агропромышленного комплекса и рыбохозяйственной отрасли, улучшить их экономическое положение и укрепить продовольственную безопасность Архангельской области сохранить в областном бюджете на 2016 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей не ниже уровня 2015 года и предусмотреть увеличение субсидирования

- реализованного молока на 146,0 млн. рублей,
- приобретения средств химизации на 14,0 млн. рублей.

3. Правительству Архангельской области увеличить в 2016 году объемы финансирования мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)» за счет средств федерального бюджета.

Председатель комитета



В.Г. Левачёв