



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

КОМИТЕТ

ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, РЫБОЛОВСТВУ И ТОРГОВЛЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб.615а, тел: 21-58-60, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« 05 » ноября 2014 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 20 октября 2014 года № 256р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рассмотрел порученные разделы и подразделы классификации расходов областного бюджета и государственные программы Архангельской области, основные характеристики областного бюджета в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и отмечает следующее.

На 2015 год общий объем доходов областного бюджета за счёт всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован в сумме 56 048 625,4 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем дохода на **2016 – 2017 годы – 55 475 960,1 тыс. рублей и 57 701 161,9 тыс. рублей** соответственно.

Расходы областного бюджета запланированы на 2015 год в общем объеме 63 058 650,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на **2016 год – 39 633 910,5 тыс. рублей**, в том числе условно утвержденные расходы – 840 859,8 тыс. рублей, и на **2017 год – 57 483 701,7 тыс. рублей**, в том числе условно утвержденные расходы – 2 588 164,1 тыс. рублей.

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» прогнозируется:

в 2015 году дефицит областного бюджета в размере 7 010 025,1 тыс. рублей (12,8% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений с учетом исключения источников, на которые разрешено превышение дефицита бюджета);

в 2016 году профицит областного бюджета в размере 15 842 049,6 тыс. рублей (35,6% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений);

в 2017 году профицит областного бюджета в размере 217 460,2 тыс. рублей (0,4% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Объемы расходов по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 04 «Национальная экономика» на 2015 год определены в размере **904 547,1 тыс. рублей**. Комитет отмечает снижение бюджетных ассигнований на 2016 год – 287 977,0 тыс. рублей и на 2017 год – 438 922,6 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется «в программном формате».

На 2015 – 2017 годы в области сельского хозяйства, рыболовства и торговли запланированы к реализации госпрограммы: государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы, «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017)».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы

Цель государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области.

Расходы на реализацию в 2015 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2016 годы – **904 547,1 тыс. рублей** с учетом федеральных трансфертов (без учета федеральных трансфертов – **801 756,8 тыс. рублей**), в том числе за счет средств, распределенных Архангельской области федеральным законом о федеральном бюджете, – **102 790,3 тыс. рублей**.

Средства федерального бюджета предусмотрены на:

- оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – **13 083,6 тыс. рублей;**

- приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности – **35 647,0 тыс. рублей;**

- поддержку племенного животноводства – **35 985,4 тыс. рублей;**

- реализованное товарное молоко – **17 096,8 тыс. рублей;**

- поддержку северного оленеводства – **335,0 тыс. рублей;**

- приобретение элитных семян – **59,3 тыс. рублей;**

- поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления – **95,3 тыс. рублей;**

- реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – **487,9 тыс. рублей.**

Государственная программа развития сельского хозяйства реализуется через подпрограммы:

1. «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области»

Цель подпрограммы – повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса на основе финансовой устойчивости сельского хозяйства и модернизации производства.

На реализацию подпрограммы запланировано выделить в **2015 году 696 198,7 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – **593 896,3 тыс. рублей.**

В качестве приоритетных для предоставления средств из областного бюджета на поддержку сельского хозяйства определены направления, софинансирование которых является обязательным требованием федеральной Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы:

- субсидии на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Архангельской области **315 220,0 тыс. рублей;**

- возмещение части процентной ставки по кредитам – **95 098,9 тыс. рублей;**

- поддержка племенного животноводства – **48 000,0 тыс. рублей;**

- возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей **270,0 тыс. рублей;**

- несвязанная поддержка в области растениеводства, поддержка элитного семеноводства и страхования урожая сельскохозяйственных культур – **18747,4 тыс. рублей;**

- субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности **5 000,0 тыс. рублей;**

- субсидии на поддержку начинающих фермеров **6 000,0 тыс. рублей.**

На 2015 год для дополнительного привлечения средств федерального бюджета запланирован новый вид поддержки – субсидии на развитие семейных животноводческих ферм – **10 000,0 тыс. рублей.**

2. «Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области»

Целью подпрограммы является создание условий для устойчивого и динамичного развития рыбохозяйственного комплекса для насыщения внутреннего рынка области качественной рыбной продукцией.

В 2015 году планируются расходы на реализацию мероприятий подпрограммы в размере **2 322,9 тыс. рублей** (из них за счет средств областного бюджета **1 835,0 тыс. рублей**):

- на осуществление переданных полномочий РФ по организации, регулированию и охране водных биологических ресурсов **487,9 тыс. рублей;**

- на мероприятия в сфере рыбного хозяйства **400,0 тыс. рублей;**

- на гранты на развитие организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, ИП, осуществляющих товарное рыбоводство **1435,0 тыс. рублей.**

Комитет отмечает, что среди основных проблем рыбохозяйственного комплекса можно выделить следующие: старение рыбопромыслового флота, наличие сдерживающих факторов, связанных с несовершенством нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов; наличие сдерживающих факторов в развитии товарного рыбоводства и береговой рыбопереработки.

3. Создание условий для реализации государственной программы»

Цель подпрограммы – обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и ветеринарии.

В рамках данной подпрограммы проектом областного бюджета на **2015 год** предусмотрены ассигнования в размере **206 025,5 тыс. рублей:**

- расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций **52 814,1 тыс. рублей.** В состав расходов на содержание государственных органов власти включены расходы на содержание министерства агропромышленного комплекса и торговли, агентства по рыбному хозяйству и инспекции по ветеринарному надзору, что на 3,3 млн. рублей или 6,5% больше ассигнований 2014 года. Рост расходов обусловлен изменением порядка расчетов страховых взносов во внебюджетные фонды;

- расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений **153 211,4 тыс. рублей** (23 государственных бюджетных учреждения ветеринарии и ГБУ «Инвестсельстрой»). Уменьшение ассигнований на содержание подведомственных учреждений в 2015 году по сравнению с 2014 годом обусловлено уменьшением количества учреждений в связи с ликвидацией ГБУ «Государственная конюшня «Архангельская».

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле отмечает, что финансирование государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы согласно проекту областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не соответствует финансированию утвержденной программы.

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограммы на 2015 год запланированы на уровне 2014 года (801,7 млн. рублей) с учетом изменений количества подведомственных учреждений.

Отклонение в объемах расходов, запланированных в областном законе от паспорта госпрограммы на 2015 год, обусловлено расходами за счет средств федерального бюджета, прогнозируемых к получению на условиях софинансирования в течение планового финансового года.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует Правительству Архангельской области с целью стимулирования роста объемов производства сельскохозяйственной продукции в коллективных и фермерских хозяйствах в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Архангельской области на 2013 – 2016 годы сохранить в областном бюджете на 2015 год средства на государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям на уровне, предусмотренном в бюджете 2014 года.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области провести корректировку государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы, предусмотрев в ней меры, направленные на:

- повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей;
- вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;
- привлечение инвесторов в создание новых технологий по производству сельскохозяйственной продукции;
- ускорение темпов развития животноводства;
- увеличение объемов производства овощной продукции;
- на создание условий для реализации произведенной продукции.

Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Реализация мероприятий государственной программы будет способствовать развитию торговой деятельности и созданию условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения Архангельской области на разнообразные качественные товары и услуги.

В проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования муниципальным образованиям в 2015 году – **3469,0 тыс. рублей:**

- на создание условий для обеспечения поселений и жителей городских округов услугами торговли **2569,0 тыс. рублей** (расходы запланированы в соответствии с областным законом от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»);

- на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра **900,0 тыс. рублей** (финансирование на уровне 2014 года).

Госпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017)»

Финансирование госпрограммы будет способствовать созданию условий для устойчивого развития сельской местности, удовлетворению потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье, создаст благоприятные предпосылки для развития

регионального агропромышленного комплекса и решит множество социальных проблем.

Расходы на реализацию в 2015 году мероприятий госпрограммы **«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017)»** из областного бюджета составят – **87 548,8 тыс. рублей**:

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов **42 000,0 тыс. рублей**. За счет указанных средств планируется улучшить жилищные условия 134 сельским семьям (из них 57 молодых семей и молодых специалистов), ввести и приобрести 9,2 тыс.кв.м. жилья (из них 3,8 тыс.кв.м. для молодых семей и молодых специалистов).

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности **45 548,8 тыс. рублей**, из них:

35 548,8 тыс. рублей – на строительство школы на 132 места в д.Согра Верхнетоемского района (ввод объекта в 2015 году);

10 000,0 тыс. рублей – на строительство школы на 90 мест в д. Погост Вельского района (ввод объекта в 2016 году).

Отклонения показателей бюджета от паспорта госпрограммы на 2015 год связано с включением в паспорт госпрограммы федеральных средств, планируемых к получению на условиях софинансирования в течение планового финансового года.

Комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует Правительству Архангельской области изыскать возможности увеличения объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области **«Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)»** в 2015 году.

С учетом вышесказанного, **комитет по аграрной политике, рыболовству и торговле рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов** принять проект областного закона **«Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** в первом чтении.

Председатель комитета



В.Г. Левачёв