

Пояснительная записка
к проекту распоряжения Правительства Архангельской области
«Об итогах реализации за 9 месяцев 2015 года
областной адресной инвестиционной программы
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

По состоянию на 01 октября 2015 года в рамках областной адресной инвестиционной программы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – программа) в областном бюджете предусмотрено финансирование 78 объектов на общую сумму 2 181 192,0 тыс. рублей.

В программу включены объекты из 14 государственных и иных программ Архангельской области. Средства распределены по 5 главным распорядителям следующим образом:

Главный распорядитель бюджетных средств	Лимит средств областного бюджета	Профинансировано из областного бюджета	тыс. рублей
			Процент исполнения программы
Министерство промышленности и строительства Архангельской области	1 276 966,0	670 066,4	52,5 %
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального строительства Архангельской области	712 358,6	416 153,5	58,6 %
Агентство по транспорту Архангельской области	54 655,4	51 438,9	94,1 %
Агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области	131 028,0	0,0	0 %
Министерство образования и науки Архангельской области	6 184,0	4 789,0	77,4 %
Итого	2 181 192,0	1 142 447,8	52,4 %

Заказчиками по объектам программы являются администрации муниципальных образований Архангельской области (42 объекта), государственные учреждения Архангельской области и государственная корпорация «Ростех» (36 объектов).

Освоение средств областного бюджета, выделенных главным распорядителям по объектам программы, представлено в приложении.

По итогам 9 месяцев программа профинансирована на 1 142 447,8 тыс. рублей или на 52,4 % к плану года и на 97,6 % к плану за 9 месяцев, в том числе:

1. На софинансирование расходных обязательств муниципальных образований запланировано 1 456 084,4 тыс. рублей или 66,8 % средств областного бюджета от общей суммы, предусмотренной на программу.

Фактически на объекты муниципальной собственности направлено 885 192,3 тыс. рублей или 60,8 % от выделенного лимита.

2. На финансирование объектов государственной собственности Архангельской области по программе предусмотрено 725 107,6 тыс. рублей или 33,2 % средств областного бюджета от общей суммы.

Фактически на их финансирование направлено 257 255,5 тыс. рублей или 35,5 %.

Данные о фактическом финансировании в разрезе государственных программ Архангельской области представлены в таблице:

Наименование программы	(тыс. рублей)	
	Лимит средств областного бюджета	Профинансировано из областного бюджета
I. «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)»	141 800,9	53 481,7
II. «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 - 2018 годы)»	465 977,4	406 304,5
III. «Культура Русского Севера (2013 - 2020 годы)»	83 856,6	31 190,1
IV. «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)»	2 112,8	0,0
V. «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 - 2020 годы)»	35 646,5	18 458,1
VI. «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2017 годы)»	52 048,8	44 195,8
VII. «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 - 2020 годы)»	83 022,4	83 022,4
VIII. Программа модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011 - 2016 годы	299 980,1	12 426,2
IX. «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)»	54 655,4	51 438,9
X. «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы)»	131 028,0	0,0
XI. «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)»	116 987,2	24 245,3
XII. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы	710 245,8	416 153,5
XIII. «Выполнение мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы»»	2 298,7	0,0
XIV. «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 - 2017 годы)»	1 531,3	1 531,3
Итого:	2 181 192,0	1 142 447,8

Наибольший объем средств выделен на программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы, «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 - 2018 годы)», модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011 - 2016 годы, «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)».

За 9 месяцев текущего года не осуществлялись кассовые выплаты по программам «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы)» и «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)».

Низкий процент исполнения кассового плана за 9 месяцев текущего года по программе «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)» связан:

с внедрением «нового механизма» передачи межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в объеме необходимой потребности в кассовых выплатах получателей средств местных бюджетов;

с отсутствием по ряду объектов авансирования работ;

с отсутствием переходящих объектов и низким темпом работ по строительству объектов.

В отношении объекта «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий».

Получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий от 15 мая 2015 года № 729-15/ГГЭ-9681/07 (№ по Реестру 00-1-4-2028-15) и положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства № 1062-15/ГГЭ-9681/10 от 04.08.2015. Стоимость строительно-монтажных работ, согласно сметной стоимости объекта, составляет 363 620,49 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» проведен конкурс на строительство и реконструкцию системы водоснабжения, по результатам которого победителем определено ЗАО «СМУ 303». В связи с наличием жалобы в антимонопольный орган подписание контракта в сентябре текущего года было приостановлено. Муниципальный контракт подписан 9 октября 2015 года (№ 9/2015 от 09.10.2015). Цена контракта – 291 567 267,20 рублей, срок выполнения работ – до 25 декабря 2017 года.

В отношении объекта «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий».

Получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий № 733-15/ГГЭ-9681/07 (№ по Реестру 00-1-4-2045-15) и положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства № 739-15/ГГЭ-9681/10 (№ по Реестру 00-1-6-0629-15).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 года № 1245-р на реализацию мероприятия по совершенствованию коммунальной и инженерной инфраструктуры выделено из средств федерального бюджета 100,0 млн. рублей.

27 июля 2015 года Правительством Архангельской области заключено соглашение с Минстроем России о предоставлении субсидий областному бюджету на финансирование объекта за счет средств федерального бюджета в 2015 году в размере 100 млн. рублей.

Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» проведен конкурс на право заключения муниципального контракта на строительство объекта, по результатам которого заключен муниципальный контракт № 7/2015 от 23.09.2015, подрядчик ЗАО «СМУ-303»,

цена контракта – 565 170 364 рублей, сроки выполнения работ – 730 дней с даты заключения контракта.

Кассовые расходы по итогам 9 месяцев за счет средств местного бюджета Приморского района и сельского поселения Соловецкое текущего года составили 3 037,8 тыс. рублей.

В отношении объекта «Строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек в поселке Соловецкий, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО».

В августе 2015 года проведен конкурс на оказание услуг по проведению оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО объектов капитального строительства, по итогам которого государственным бюджетным учреждением заключен контракт с ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» № 0124200000615003984-2 от 28 сентября 2015 года, сумма контракта – 1 900,00 тыс. рублей, срок оказания услуг – 100 дней со дня заключения контракта. Авансирование по контракту не предусмотрено. Кассовые расходы по итогам 9 месяцев текущего года не проводились.

В отношении объекта «Строительство объекта незавершенного строительства – здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО».

Государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» 30 декабря 2014 года заключен контракт с ЗАО «Энергобаланс», цена контракта 39 567 420,00 рублей. Авансирование по контракту не предусмотрено.

В настоящее время по указанному контракту произведены промежуточные платежи (за счет остатков прошлых лет неиспользованных средств областного бюджета), пропорционально фактически выполненным работам, на сумму 451 000,36 рублей. В соответствии с графиком производства работ срок окончания – 02.09.2015, заказчиком ведется претензионная работа в связи с просрочкой исполнения контракта подрядчиком.

В 2015 году проведен электронный аукцион на выполнение работ по благоустройству, озеленению и устройству наружного освещения территории объекта незавершенного строительства, по результатам которого 20.08.2015г. заключен государственный контракт с ООО «Эф.Эй.Инвест», цена контракта – 18 949 755,10 рублей, срок выполнения работ – 30.10.2015. Авансирование по контракту не предусмотрено. Промежуточные платежи по контракту не производились.

В августе 2015 года проведен конкурс на оказание услуг по проведению оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО объектов капитального строительства, по итогам которого государственным бюджетным учреждением заключен контракт с ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» № 0124200000615003984-1 от 28 сентября 2015 года, сумма контракта – 1 900,00 тыс. рублей, срок оказания услуг – 100 дней со дня заключения контракта. Авансирование по

контракту не предусмотрено. Кассовые расходы по итогам 9 месяцев текущего года не проводились.

Низкий процент исполнения кассового плана по Программе модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011 - 2016 годы, по единственному объекту «Перинатальный центр в г. Архангельске» (4,1 % от предусмотренного объема финансирования) объясняется финансированием строительных работ за счет средств федерального бюджета.

По государственной программе «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)» не освоены средства областного бюджета по объекту «Строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК "Звездочка" г. Северодвинск» в связи с отставанием от графика производства работ по причине срыва сроков доставки поставщиками навесных сэндвич-панелей, затруднения доставки строительных материалов ввиду временного ограничения дорожного движения в весенний период в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, а также низкими темпами производства работ на объекте (недостаточное количество рабочих, производство работ в одну смену), несвоевременным финансированием ОАО «Трест «Мордовпромстрой» субподрядных организаций.

Основная доля расходов запланирована на 4 квартал текущего года.

За отчетный период завершена реализация следующих мероприятий:

в рамках реализации мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, объектами инженерной инфраструктуры в 2-х муниципальных образованиях к 122 земельным участкам подведены грунтовые дороги;

приобретены под служебное жилье 21 жилое помещение в г. Котлас и 6 квартир в с. Лешуконское, а также 2 квартиры в пос. Плесецк для расселения жителей аварийного дома;

детские сады на 220 мест в г. Котласе, на 45 мест в дер. Васильевская Холмогорского района и на 120 мест в дер. Горка Муравьевская Вельского района;

приобретено здание детского сада на 220 мест в пос. Коноша;

детская школа искусств на 350 учащихся в г. Няндоме;

причалные берегоукрепительные сооружения, служащие защитой г. Архангельска от паводка. Причалы № 101 - 109, г. Архангельск, Набережная Северной Двины, Красная Пристань, в том числе сход №2;

автогородок в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района;

мостовой переход через реку Олма на автомобильной дороге Архангельск - Белогорский - Пинега - Кимжа - Мезень;

разработан проект и получено положительное заключение государственной экспертизы на строительство автомобильной дороги Котлас - Коряжма, км 0 - км 41;

из аварийного жилищного фонда общей площадью 13,65 тыс. кв. м переселено 972 человека.

До конца года планируется ввести следующие объекты:

напорный канализационный коллектор в г. Онеге Архангельской области;
инженерные сети 157 квартала г. Каргополя;

приобрести 6 квартир для граждан, лишившихся жилья в результате пожара в с. Лешуконское и последнюю третью квартиру в пос. Плесецк для расселения жителей аварийного дома;

автогородки на территории г. Котласа, Приморского и Устьянского районов Архангельской области;

детские сады на 240 мест в пос. Березник Виноградовского района, на 220 мест в с. Яренск Ленского района, на 120 мест в г. Вельске;

художественное профессиональное училище резьбы по кости в с. Ломоносово Холмогорского района

школа на 132 места в дер. Согра Верхнетоемского района (2 очередь);

поликлиника Плесецкой центральной районной больницы;

стадион МОУ ДОД ДЮСШ № 6 в г. Архангельске;

крытый каток с искусственным льдом ФОК "Звездочка" г. Северодвинск;

тепловые сети котельной «Центральная» пос. Ровдино.

Среди проблем, препятствующих эффективной реализации программы, можно отметить следующие:

1. несвоевременная и некачественная подготовка заказчиками аукционной документации;

2. недостаточный контроль со стороны заказчиков за состоянием дел на объектах;

3. недостаточная работа заказчиков (муниципальных образований Архангельской области) с подрядными организациями в части исполнения графиков производства работ, что приводит к систематическому срыву кассового плана главных распорядителей бюджетных средств;

4. невыполнение подрядными организациями своих обязательств по качеству и срокам выполнения работ;

5. неэффективная работа муниципальных образований Архангельской области в части предоставления отчетности в министерство промышленности и строительства Архангельской области, что не позволяет осуществлять контроль должным образом.

Учитывая промежуточные итоги реализации программы и для повышения эффективности выделяемых бюджетных инвестиций, министерство промышленности и строительства предлагает следующие меры:

1. Правительством Архангельской области одобрены изменения в Правила финансирования областной адресной инвестиционной программы в части совершенствования контроля и установления объективных оснований для пересмотра параметров финансирования объектов, предусмотрена ответственность за не освоение перечисленных средств областного бюджета;

2. в целях повышения профессионального уровня кадров администраций муниципальных образований в рамках Маргаритинской ярмарки 18 и 19 сентября проведены обучающие семинары по вопросу формированию заявок для включения объектов в проект областной адресной инвестиционной программы и особенностей финансирования программы;

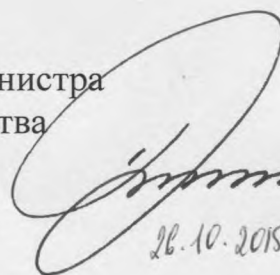
3. ежемесячное планирование финансирования с учетом представленных заказчиками графиков производства работ;

4. перераспределение средств областного бюджета, не освоенных муниципальными образованиями по итогу двух месяцев подряд, на другие объекты программы с высоким показателем объема выполненных работ.

При проведении экспертизы проекта распоряжения коррупциогенных факторов и проявлений коррупционности не обнаружено.

Проект распоряжения не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Архангельской области. В связи с этим проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в соответствии с требованиями Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области № 12-у от 06 февраля 2014 года, не требуется.

Исполняющий обязанности министра
промышленности и строительства
Архангельской области



26.10.2015

В.Е. Прилепин