



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«24» марта 2016 года

№ _____

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного
закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов А.Н. Бородиным, А.А. Драчевой, М.А. Палкиным, полагает необходимым сообщить следующее.

Как следует из содержания Проекта и пояснительной записки предлагается пункт 3 статьи 28 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Областной закон), определяющий случаи при которых не требуется разрешение на строительство, дополнить новым пунктом устанавливающим, что разрешение на строительство не требуется при строительстве (реконструкции, модернизации) трубопроводов системы теплоснабжения (тепловых сетей) диаметром не более 250 миллиметров, не являющихся опасными производственными объектами, подлежащими регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, в целях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства потребителей к системе теплоснабжения от точки подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения до объекта капитального строительства в случае, если строительство (реконструкцию, модернизацию) этих трубопроводов осуществляет организация, в дальнейшем их эксплуатирующая.

Согласно пункту 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из данного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 данной статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Архангельское областное

Собрание депутатов
2016
Вх. № 01-14/487

44.

Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить данному Кодексу.

Частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлен перечень случаев, при которых для осуществления строительства, реконструкции объектов не требуется выдача разрешения на строительство.

Законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности также могут быть определены случаи, когда получение разрешения на строительство не требуется (пункт 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ).

Однако установление субъектами Российской Федерации в региональном законодательстве случаев, когда получение разрешения на строительство не требуется, не является произвольным и должно соответствовать положениям федерального законодательства, регулирующего соответствующие правоотношения.

В частности, в соответствии с частью 2 статьи 4 ГрК РФ к отношениям, в том числе связанным с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, эксплуатации зданий, сооружений при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о градостроительной деятельности применяются, если данные отношения, в частности, не урегулированы законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

В соответствии с приложением № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используются оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (пункт 2 приложения № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ).

Таким образом, указанный Федеральный закон, определяя опасные производственные объекты, не подразделяет их в зависимости от диаметра трубопровода.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся, в том числе проектирование, строительство опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Отнесение трубопроводов к категории опасных производственных объектов обуславливает распространение на указанные объекты требований промышленной

безопасности, под которыми понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в нормативных актах, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности (статья 3 Федерального закона № 116-ФЗ).

Обязательным условием для строительства опасных производственных объектов является наличие проектной документации (статья 8 Федерального закона № 116-ФЗ).

В соответствии с ГрК РФ к линейным объектам отнесены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения, расположенные в пределах красных линий - линий, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков (подпункт 11 статьи 1 ГрК РФ).

В свою очередь, объект капитального строительства представляет собой здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (подпункт 10 статьи 1 ГрК РФ).

Одним из правовых условий для строительства объекта капитального строительства является государственная экспертиза проектной документации (статья 49 ГрК РФ), предметом которой могут быть трубопроводы.

Трубопроводы являются отдельными линейными объектами, в связи с чем, проектная документация, подлежит государственной экспертизе как проектная документация линейных объектов.

Обязательность государственной экспертизы проектной документации линейных объектов связана с необходимостью получения разрешения на строительство такого объекта, представляющего собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (статья 51 ГрК РФ).

Кроме того, частью 4 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ предусмотрен ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта, который проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Порядок выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию регулируется статьей 55 ГрК РФ, в которой указано, что:

- для ввода объекта в эксплуатацию застройщику необходимо обратиться с соответствующим заявлением в орган, выдавший разрешение на строительство (часть 2 статьи 55 ГрК РФ);

- для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию требуется, в том числе разрешение на строительство (часть 3 статьи 55 ГрК РФ).

Таким образом, ввод объекта в эксплуатацию возможен в случае выдачи разрешения на строительство указанного объекта.

Полагаем, что строительство (реконструкция, модернизация) трубопроводов, осуществляются застройщиком на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, когда такое разрешение не требуется.

В частности, к таким случаям можно отнести строительство, реконструкцию объектов, не являющихся объектами капитального строительства; строительство на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования; изменение объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

Таким образом, к обязательным документам, наличие которых является императивно необходимым до начала осуществления строительства опасного производственного объекта, относится разрешение на строительство (статья 51 ГрК РФ).

Из содержания Проекта следует, что разрешение на строительство не требуется при строительстве (реконструкции, модернизации) трубопроводов системы теплоснабжения (тепловых сетей) диаметром не более 250 миллиметров, не являющихся опасными производственными объектами, подлежащими регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Следовательно, Проектом соблюдаются условия о необходимости получения разрешения на строительство опасных производственных объектов, как это установлено федеральным законодательством.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

И.о. начальника государственно-правового
управления Архангельского областного
Собрания депутатов



И.В. Худякова