

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-36-27 Факс 8(495)692-37-63 E-mail: russkih@duma.gov.ru

17 мая 2016 г.

№ 3.31-21/540

**Председателю Комитета по земельным
отношениям и строительству
Архангельского областного Собрания
депутатов**

А.Н.БОРОДИНУ

пл.Ленина, 1, г.Архангельск, 163000

Уважаемый Алексей Николаевич!

Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству рассмотрел Ваше обращение по вопросу о необходимости получения разрешения на строительство объектов капитального строительства, относящихся к опасным производственным объектам, и сообщает следующее.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений любого федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. В этой связи по поставленным вопросам Комитет может высказать только свое, не подлежащее обязательному использованию в правоприменительной практике, мнение, которое заключается в следующем.

Согласно пункту 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) федеральный законодатель наделил субъектов Российской Федерации правом устанавливать законами субъектов Российской Федерации случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

Вместе с тем, следует учесть, что указанное право субъектов Российской Федерации не является безусловным и безграничным.

Реализуя предоставленное пунктом 5 части 17 статьи 51 Кодекса полномочие, субъекты Российской Федерации, по мнению Комитета, должны учитывать, что к таким объектам не могут быть отнесены, в частности, особо опасные, технически сложные и уникальные объекты, включая опасные

производственные объекты, указанные в пункте 11 части 1 статьи 48¹ Кодекса, поскольку в отношении таких объектов Кодексом установлен особый порядок проектирования и осуществления государственного строительного надзора (часть 3⁴ статьи 49, часть 15 статьи 51 Кодекса).

В части опасных производственных объектов, не относящихся к особо опасным и технически сложным объектам следует учесть, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Таким образом, по мнению Комитета, законами субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность не получать разрешение на строительство в отношении опасных производственных объектов, не отнесенных к особо опасным и технически сложным объектам, и, следовательно, в соответствии с частью 3 статьи 55²⁴ Кодекса осуществлять эксплуатацию таких объектов после окончания их строительства, реконструкции.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить, что в отношении таких объектов в полной мере должны применяться требования и процедуры, предусмотренные Федеральным законом № 116-ФЗ.

Дополнительно считаю необходимым отметить, что уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности) является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Указанный федеральный орган наделен правом давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

Председатель Комитета



А.Ю. Русских