



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:

«Проблемы реализации права на заготовку древесины для собственных нужд многодетными семьями, проживающими на территории муниципального образования «Город Архангельск»

г. Архангельск

20 мая 2016 года

Организатор: **комитет по земельным отношениям и строительству**

Председательствующий: **Драчева Антонина Андреевна**, заместитель председателя комитета по земельным отношениям и строительству

Обсудив с участием депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, представителями министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, представителями администрации муниципального образования «Город Архангельск», прокуратуры Архангельской области информацию о реализации права на заготовку древесины для собственных нужд многодетными семьями, проживающими на территории муниципального образования «Город Архангельск», участники «круглого стола» **отмечают:**

1. На территории Архангельской области действует единый порядок реализации права на заготовку лесных насаждений для собственных нужд граждан, в том числе для граждан, являющихся многодетными.

Отпуск древесины гражданам для собственных нужд в Архангельской области осуществляется на основании следующих правовых актов:

- областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – Областной закон);

- постановления администрации Архангельской области от 14 апреля 2009 года № 96-па/15 «Об утверждении порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – Порядок);

- административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению гражданам права на заготовку лесных насаждений (древесины, а также елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников) для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Архангельской области (указ Губернатора Архангельской области от 29 мая 2012 года № 68-у).

Согласно пункту 4 статьи 9 Областного закона предельный норматив заготовки для многолетних семей древесины для отопления жилых помещений – 25 куб. метров в год на одну семью, проживающую в жилом помещении с печным отоплением. Для отопления хозяйственных и бытовых строений (на одно строение) – 10 куб. метров в год на одну семью.

Согласно пункту 3 статьи 11 Областного закона предельный норматив заготовки многолетними семьями древесины для строительства индивидуального жилого дома – 300 куб. метров древесины в 50 лет на семью и 225 куб. метров в случаях строительства жилого дома для проживания нескольких семей.

Согласно пункту 4.1 Порядка граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в лесничествах, лесопарках и городских округах Архангельской области по месту жительства, либо расположенных в других муниципальных районах и городских округах Архангельской области.

Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключается без проведения аукциона. Для этого гражданин, заинтересованный в заготовке древесины, подает в территориальные органы министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) - лесничества заявление о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

В целях удовлетворения собственных нужд граждан в древесине министерством ежегодно в срок до 01 декабря формируются и утверждаются объемы лесных насаждений для заготовки древесины по лесничествам и муниципальным районам Архангельской области. Объемы лесных насаждений формируются с учетом потребности населения в древесине по муниципальным образованиям. Отпуск древесины гражданам для собственных нужд осуществляется в пределах установленных объемов.

Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» информация о потребности в древесине для собственных нужд граждан, зарегистрированных на территории МО «Город Архангельск», не предоставляется. Соответственно объем лесных насаждений для заготовки древесины сформирован без учета потребности в древесине жителей МО «Город Архангельск».

При подаче заявления для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для строительства индивидуального жилого дома и иных жилых помещений заявитель представляет следующие документы:

- правоустанавливающие документы на земельный участок, права на который зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- разрешение на строительство от администрации муниципального образования;
- документы, подтверждающие статус многодетной семьи.

Одним из основных принципов лесного законодательства является платность использования лесов (статья 1 пункт 11 Лесного Кодекса РФ).

Размер платы лесных насаждений определяется в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2015 года № 600-пп «Об утверждении ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений на территории Архангельской области, на 2016 год».

Данное Постановление предусматривает, что для граждан, заготавливающих древесину для собственных нужд с целью строительства индивидуального жилого дома и иных жилых помещений, признанных в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации нуждающимися в жилых помещениях и принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также для граждан, являющихся участниками муниципальных программ и (или) пользующихся мерами государственной поддержки для улучшения жилищных условий в рамках государственных программ Архангельской области предусмотрено применение ставки платы за единицу объема древесины с коэффициентом 0,1.

Соответственно, для получения леса по льготной цене, необходимо выполнить одно из двух условий:

- встать на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- стать участником муниципальных программ и (или) пользующимся мерами государственной поддержки для улучшения жилищных условий в рамках государственных программ Архангельской области, направленных на развитие индивидуального жилищного строительства.

Для выполнения любого из указанных условий необходимо обратиться в администрации районных и областных округов.

Основной причиной отказа в предоставлении государственной услуги является отсутствие в указанном заявителем лесничестве (лесопарке) лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями.

На основании Приказа Рослесхоза от 01 августа 2011 года № 337 «Об утверждении Правил заготовки древесины» и в целях заготовки древесины проводится отвод части площади лесного участка, предназначенного в рубку (далее - лесосека), а также таксация лесосек, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащий заготовке.

Отвод и таксация лесосек обеспечиваются на основании государственного задания выданного Государственному автономному учреждению Архангельской области «Единый лесопожарный центр». На выполнение данного вида работ предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

По договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан отпуск древесины производится на корню, то есть деревья, непосредственно произрастающие в лесу.

По договору купли-продажи лесных насаждений необходимо произвести заготовку и вывозку древесины самостоятельно. При отсутствии данной возможности допускается привлечение подрядчиков на договорной основе без перехода права собственности на древесину.

2. По данным прокуратуры Архангельской области ежегодно лесозаготовителями на территории региона осваивается 40-50% от запланированных объемов, подлежащих вырубке.

В 2015 г. в Архангельское лесничество подано 10 заявлений от граждан для выделения древесины под индивидуальное жилищное строительство, из которых 9 рассмотрено и удовлетворено, по 1 отказано по причине исчерпания лимитов по предоставлению древесины гражданам на эти цели.

В 2016 г. лимиты для обеспечения прав граждан на получение древесины для индивидуального жилищного строительства министерством по Архангельскому лесничеству, обслуживающим жителей г. Архангельска, не предусмотрено. Свободные от аренды кварталы имеются в 100 км. доступности от города.

Аналогичные проблемы при реализации министерством полномочий по предоставлению гражданам древесины для собственных нужд, включая древесину на отопление жилых помещений, имеются не только в Архангельском лесничестве, о чем органами прокуратуры области сообщалось в министерство и Правительство области.

По мнению прокуратуры области указанные проблемы возникли по причине передачи в пользование крупным лесозаготовителям лесных участков, в том числе под реализацию инвестпроектов, при этом близлежащий с населенными пунктами гослесфонд не был закреплен за муниципальными

образованиями для обеспечения нужд граждан.

Прокуратурой области неоднократно принимались меры реагирования по вопросам правового регулирования правоотношений указанной сферы для обеспечения потребностей муниципальных образований.

Заслушав информацию о порядке реализации гражданами, проживающими на территории муниципального образования «Город Архангельск» и являющихся многодетными семьями, права на заготовку лесных насаждений для собственных нужд, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области:

- в целях осуществления контроля за нормативами отпуска древесины гражданам для собственных нужд организовать на территории Архангельской области единый учет граждан, в отношении которых было принято решение о предоставлении в соответствии с лесным законодательством древесины для собственных нужд;

- учитывая высказанную инициативу представителя министерства и с целью совершенствования установленного правового регулирования реализации права льготных категорий граждан на заготовку древесины для собственных нужд, дать предложения по механизму оказания этой услуги юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими заготовку древесины;

- учитывая отсутствие в Архангельском лесничестве зарезервированных лесных участков для обеспечения собственных нужд многодетных семей, проживающих в г. Архангельске, в рамках реализации распоряжения Правительства области от 09.07.2015 № 172-рп рассмотреть возможность закрепления свободных от аренды лесных участков за администрацией МО «Город Архангельск» в целях оказания мер социальной поддержки указанной категории граждан (предоставление древесины для строительства жилых помещений); внести соответствующие изменения в Лесной план Архангельской области и лесохозяйственный регламент Архангельского лесничества;

2. Администрации муниципального образования «Город Архангельск»:

- обеспечить взаимодействие с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере лесных отношений для предоставления государственной услуги по реализации права граждан, являющихся многодетными и проживающих на территории города Архангельска, на заготовку лесных насаждений для собственных нужд;

- ежегодно в срок до 1 сентября направлять в министерство природных

ресурсов и лесопромышленного комплекса области заявки о предполагаемых объемах заготовки древесины гражданами, проживающими на территории города Архангельска и реестр граждан, обладающих правом на однократное бесплатное приобретение земельных участков на территории муниципального образования «Город Архангельск».

3. Архангельскому областному Собранию депутатов:

- вести контроль за исполнением законодательства в сфере реализации права граждан на заготовку лесных насаждений для собственных нужд.

Председательствующий



А.А. Драчева