



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163002

18.05.2016 № 7-43-2016

На № _____ от _____

И.о. председателя
Архангельского областного
Собрания депутатов

Сердюку Ю.И.

пл. Ленина, д. 1,
г. Архангельск, 163000

Уважаемый Юрий Иванович!

В связи с проведением 20.05.2016 «круглого стола» на тему: «Проблемы реализации права на заготовку древесины для собственных нужд многодетными семьями, проживающими на территории МО «Город «Архангельск», предлагается в рекомендациях «круглого стола» отразить следующее.

По причине отсутствия в Архангельском лесничестве зарезервированных лесных участков для обеспечения собственных нужд многодетных семей, проживающих в г. Архангельске, министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области в рамках реализации распоряжения Правительства области от 09.07.2015 № 172-рп предусмотреть возможность закрепления свободных от аренды лесных участков за администрацией МО «Город Архангельск» в целях оказания мер социальной поддержки указанной категории граждан (предоставление древесины для строительства жилых помещений), после чего внести соответствующие изменения в Лесной план Архангельской области и лесохозяйственный регламент Архангельского лесничества.

Участие в работе «круглого стола» примет прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области Сухов Владимир Евгеньевич, проект его выступления прилагается.

Приложение: на 2 л.

Заместитель прокурора области

В.М. Ананьев

ДОКЛАД

на «круглый стол», посвященный проблемам реализации права на заготовку древесины для собственных нужд многодетными семьями, проживающими на территории МО «Город «Архангельск»

Прокуратурой области проведен анализ состояния законности и практика прокурорского надзора за реализацией органами исполнительной власти области полномочий в лесной сфере.

Уполномоченным органом исполнительной власти в регионе по реализации государственных полномочий в указанной сфере является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области.

Лесохозяйственную деятельность осуществляют 705 предприятий (23 относятся к среднему и крупному предпринимательству), в том числе по обработке древесины – 5652 предприятия (13), производству целлюлозы, картона, бумажных изделий – 21 (5).

Общая площадь лесов области составляет 29 274,8 тыс. га, общий размер действующей расчетной лесосеки - 24 323 тыс. м³, площадь лесов, переданных в аренду и пользование, составила 17,08 (16,4) млн. га или 61 (58) % от общей площади лесного фонда, из них для целей заготовки древесины – 15,8 (15,4) млн. га или более 90 % от всей арендуемой площади.

В 2015 году министерством заключено 153 договора купли-продажи древесины для собственных (государственных) нужд, общим объемом 239,4 тыс. куб. м на сумму 27,7 млн. руб., 2 договора аренды лесных насаждений для заготовки древесины с юридическими лицами, общим объемом 62,8 тыс. куб. м.

Вместе с тем, ежегодно лесозаготовителями осваивается только 40-50 % от запланируемых объемов, подлежащих вырубке.

В 2015 г. в Архангельское лесничество подано 10 заявлений от граждан для выделения древесины под индивидуальное жилищное строительство, из которых 9 рассмотрено и удовлетворено, по 1 отказано по причине исчерпания лимитов по предоставлению древесины гражданам на эти цели. В 2016 г. лимиты для обеспечения прав граждан на получение древесины для индивидуального жилищного строительства министерством по Архангельскому лесничеству, обслуживающим жителей г. Архангельска, не предусмотрено. Однако свободные от аренды кварталы (пусть и в 100 км. доступности от города) имеются.

Обращения от граждан, которым было отказано в предоставлении такой услуги, в прокуратуру области не поступало.

Аналогичные проблемы при реализации министерством полномочий по предоставлению гражданам древесины для собственных нужд, включая древесину на отопление жилых помещений, имеются не только в Архангельском лесничестве, о чем органами прокуратуры области сообщалось в министерство и Правительство области.

Указанные проблемы возникли по причине передачи в пользование крупным лесозаготовителям лесных участков, в том числе под реализацию

инвестпроектов, при этом близлежащий с населенными пунктами гослесфонд не был закреплен за муниципальными образованиями для обеспечения нужд граждан.

Ранее прокуратурой области принимались меры реагирования по вопросам правового регулирования правоотношений указанной сферы для обеспечения потребностей самих муниципальных образований.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Верховного суда Российской Федерации 27.05.2015 отменено решение Архангельского областного суда и удовлетворены требования областной прокуратуры о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пп. 6 п. 1 ст. 18 областного закона от 27.06.2007 № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений», которым к исключительным случаям осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений отнесена заготовка древесины в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Прокурорами также принимаются меры по постановке на кадастровый учет новых земель лесного фонда, что определенным образом может повлиять на его перераспределение в пользу закрепления за органами местного самоуправления.

Например, прокурором Вельского района также приняты меры по возвращению в федеральную собственность более 4 тыс. га леса. Им в суд направлен иск к министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области о возложении обязанности по включению земельных участков бывшего подсобного хозяйства АО «Вельский ХЛХ» (колхозные леса) в состав земель гослесфонда, внесения изменений в лесохозяйственный регламент Вельского лесничества. Иск прокурора удовлетворен.

С учетом изложенного, по причине отсутствия в Архангельском лесничестве зарезервированных лесных участков для обеспечения собственных нужд многодетных семей, проживающих в г. Архангельске, министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области в рамках реализации распоряжения Правительства области от 09.07.2015 № 172-рп предусмотреть возможность закрепления свободных от аренды лесные участки за администрацией МО «Город Архангельск» в целях оказания мер социальной поддержки указанной категории граждан (предоставление древесины для строительства жилых помещений), при наличии оснований, внести соответствующие изменения в Лесной план Архангельской области и лесохозяйственный регламент Архангельского лесничества.

Прокурор отдела по надзору
за соблюдением федерального
законодательства прокуратуры
области



В.Е. Сухов

