



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:**

«Вопросы реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при расходовании бюджетных средств на капитальный ремонт и строительство»

Организатор: комитет по земельным отношениям и строительству

г. Архангельск

04 февраля 2014 г.

Обсудив с участием депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, руководителем контрактного агентства Архангельской области, представителями министерства промышленности и строительства, министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области, представителями прокуратуры Архангельской области, управления федерального казначейства по Архангельской области, межрегионального территориального управления Росфиннадзора в Архангельской области, иных органов государственной власти и государственных бюджетных учреждений Архангельской области, готовность и возникающие трудности у заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при реализации норм закона в сфере вложений бюджетных средств на обеспечение мероприятий капитального ремонта и строительства объектов государственной и муниципальной собственности участники «круглого стола» отмечают:

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе). Закон о контрактной системе предусматривает принципиально иной подход к регламентации и функционированию системы государственных и муниципальных закупок. В контрактной системе регламентированы все этапы: планирование, размещение, исполнение контракта, оценка его эффективности. Все перечисленное будет сопровождаться сквозным контролем и аудитом. Закон о контрактной системе предусматривает очень широкий субъектный состав, он коснется как государственных и муниципальных заказчиков, так и поставщиков и

повлияет на всю инфраструктуру, обслуживающую систему закупок.

Данный закон не предполагает революции в существующей системе заказа в части размещения заказа. Вместе с тем, вносимые изменения очень значительны и многочисленны, так как Закон о контрактной системе направлен на устранение пробелов и снятие противоречий ранее действовавшего законодательства.

Это в первую очередь антидемпинговые меры, возможность одностороннего расторжения контракта, требования к проведению экспертизы при приемке товаров, работ, услуг и ряд других.

Кроме того, одностороннее расторжение контракта по инициативе заказчика в связи с нарушением контрагентом условий договора является основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков. С 2014 года в реестр будут включаться не только сведения о самом юридическом лице - участнике закупки, как это происходило ранее, но и сведения о руководителе этого юридического лица, обо всех членах его коллегиального исполнительного органа и его учредителях.

В ближайшие месяцы Правительство Российской Федерации установит порядок банковского сопровождения контрактов. Предполагается, что механизм банковского сопровождения контрактов будет заключаться в следующем. В проекте контракта заказчик укажет, что для исполнения контракта поставщик обязан будет открыть счет в одном из государственных банков. Причем там же должны будут открыть счета и субподрядчики рассматриваемого поставщика, а также его контрагенты - поставщики материалов и оборудования. Расчеты между генеральным поставщиком (подрядчиком) и его контрагентами, задействованными в исполнении госконтракта, будут осуществляться исключительно через этот банк и только с санкции заказчика, что позволит государству контролировать денежные потоки по крупным контрактам. Случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Архангельской области, будут установлены постановлением Правительства Архангельской области.

Правительством Архангельской области осуществляется плановая разработка и внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие работу в условиях действия нового закона.

В части методической поддержки государственных и муниципальных заказчиков контрактным агентством Архангельской области подготовлены и размещены на сайте типовые макеты конкурсной документации для стандартизации документооборота, на сайте ежедневно актуализируется законодательная и нормативная база по 44-ФЗ.

Министерством промышленности и строительства функции по реализации и сопровождению от имени Архангельской области инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры на территории Архангельской области возложены на подведомственное государственное бюджетное учреждение

«Главное управление капитального строительства», которое, в частности, отмечает у Заказчиков определенные трудности и вопросы при осуществлении закупок по новому Закону:

1) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Потенциальные поставщики (исполнители, подрядчики) неохотно представляют коммерческие предложения по запросу Заказчика для обоснования начальной (максимальной) цены. Такие коммерческие предложения требуются при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Этот метод является приоритетным. Данные коммерческие предложения необходимы при проведении закупок на охрану объекта строительства, поставку оборудования на готовый объект, содержание объекта и др.).

2) при подготовке технического задания возникают вопросы о необходимости указания всех материалов, количество которых может достигать тысячи и десятки тысяч, необходимых при строительстве.

3) не ясно, каким образом на практике будет реализовываться обязанность Заказчика (ч.4. ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ) по привлечению экспертов, экспертных организаций к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4 - 6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Каким образом планировать денежные средства на оплату услуг экспертов.

По положениям принятого Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сегодняшний день нет практики. Скорее всего, что работа с такими положениями Федерального закона № 44-ФЗ будет складываться методом проб и ошибок, в том числе, с различной трактовкой одних и тех же положений в зависимости от позиций представителей различных федеральных ведомств и представителей органов власти регионов и местных администраций. Принято и разрабатывается значительное количество нормативных правовых актов в дополнение к Федеральному закону № 44-ФЗ, методические рекомендации и письма Минэкономразвития России и ФАС по применению отдельных положений данного закона, что, впрочем, как показывает практика реализации Федерального закона № 94-ФЗ, не избавит заказчиков и поставщиков от вопросов.

С учетом вышеизложенного, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Архангельскому областному Собранию депутатов:

- подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» с учетом практики проведения торгов и предложений от участников закупок.

Правительству Архангельской области:

- создать совместную со всеми заинтересованными органами рабочую группу по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контрактному агентству Архангельской области:

- до 01 марта 2014 года на основании представленных муниципальными образованиями Архангельской области предложений сформировать перечень муниципальных образований Архангельской области, передающих контрактному агентству Архангельской области полномочия уполномоченных органов данных муниципальных образований Архангельской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области, а также перечень объектов закупок, по которым определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для данных муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области будет осуществляться контрактным агентством Архангельской области.

- продолжить работу по разработке типовых форм конкурсной документации для стандартизации документооборота;

- продолжить работу по организации процесса обучения участников процедур государственных закупок.

Министерству промышленности и строительства Архангельской области:

- до 01 марта 2014 года предоставить графики проведения конкурсных процедур на проведение контрактов, выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства в рамках утвержденных государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы на 2014 год.

- осуществлять мониторинг влияния контрактного законодательства на сроки, качество и стоимость исполнения контрактов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства в рамках утвержденных государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы на 2014 год.

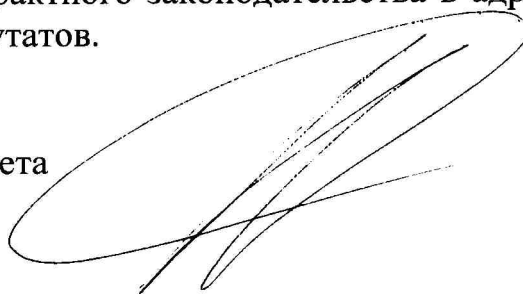
**Органам местного самоуправления муниципальных образований
Архангельской области:**

- предоставить информацию о создании контрактных служб (штатная численность, расходы);
- направить предложения по передаче муниципальными районами на уровень субъекта полномочий в сфере организации закупок для муниципальных нужд.

Участникам торгов:

- своевременно инициировать обращения в надзорные и правоохранительные органы в целях пресечения нарушений в области контрактного законодательства;
- с учетом участия в торгах направить предложения по совершенствованию контрактного законодательства в адрес Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель комитета



А.Н. Бородин