



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ**  
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, телефон 28-69-12, факс 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

« 31 » октября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту областного закона**  
**«Об областном бюджете на 2015 год и**  
**на плановый период 2016 и 2017 годов»**  
(к первому чтению)

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» и на основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 20 октября 2013 года № 256р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» комитет Архангельского областного Собрания депутатов по земельным отношениям и строительству рассмотрел проект областного закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный Правительством Архангельской области 15 октября 2014 года, и отмечает следующее.

В основу формирования проекта областного бюджета на 2015-2017 годы положен прогноз социально-экономического развития на период с 2015 по 2017 год, показатели которого по ряду направлений указывают на экономический спад в плановом периоде. Валовой региональный продукт в 2014 году оценивается в 361,0 млрд. рублей, индекс физического объёма к оценке 2013 года – 99,6%. Снижение индекса физического объёма ВРП обусловлено снижением инвестиционной и строительной деятельности и завершением ряда инвестиционных проектов. Инвестиции в основной

капитал за 2014 год сократятся по сравнению с 2013 годом на 33,8%. Объем работ по виду деятельности «Строительство» снизится, по оценке, на 30,3% и составит 30,1 млрд. рублей. В прогнозируемом периоде роста объема работ не предполагается. Ожидается снижение индекса промышленного производства на 8,2 % в связи с уменьшением объемов производства строительных материалов, в частности объемов выпуска цемента при росте объемов производства строительного кирпича и сборного железобетона.

*Следует отметить, при сопоставлении показателей прогноза социально-экономического развития по виду деятельности «Строительство» наблюдается снижение объема выполненных работ с одновременным увеличением ввода в действие жилых домов.*

<b>2.8. РАЗДЕЛ F: Строительство</b>	<b>2014 год (оценка)</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>
Объем выполненных работ по виду деятельности "строительство" (млрд. руб.)	30,1	27,3	25,8	25,2
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м.)	291,9	306,5	309,7	319,0

*В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития на период 2015-2017 годов причины указанных расхождений не описаны.*

Следует обратить внимание на то, что проект областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в отсутствие бюджетного послания Президента Российской Федерации, которое ежегодно определяло бюджетную политику Российской Федерации на очередной трехлетний период и ложилось в основу при составлении проекта областного бюджета согласно областному закону «О бюджетном процессе в Архангельской области». Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», принятым 4 октября 2014 года предусмотрено, что вместо бюджетного послания Президента Российской Федерации составление бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, было отмечено, что структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития, и, что направляемых из бюджета средств в сферы,

определяющие перспективный облик российской экономики, явно недостаточно. Также указывалось, с учетом того, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие.

*В рассматриваемом законопроекте соответствующих решений по изменению структуры расходов областного бюджета не представлено.*

Рост объема расходов отмечается по разделам: общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации, обслуживание государственного и муниципального долга и не связан с выделением средств на капитальные вложения за исключением роста расходов по разделу «Физическая культура и спорт» на 125,1 млн. рублей, которые не были предусмотрены в утвержденных расходах планового периода.

В послании Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области от 04 марта 2014 года также отмечается, что в качестве важнейших направлений экономического роста должны стать жилищное строительство и развитие транспортной инфраструктуры.

*Комитет отмечает, что в условиях бюджетных ограничений для повышения эффективности государственных инвестиций и привлечения внебюджетного финансирования необходимо максимально широко использовать инструменты государственно-частного партнерства.*

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета в 2015 году предусмотрены в сумме 56,04 млрд. рублей, что на 0,72 млрд. рублей ниже объема, утвержденного в соответствии с областным бюджетом на 2014-2016 годы, в 2016 году – 55,48 млрд. рублей, что на 4,22 млрд. ниже, чем было утверждено ранее, в 2017 году – 57,7 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в 2015 году составят 63,06 млрд. рублей, в 2016 году – 39,63 млрд. рублей, в 2017 году – 57,48 млрд. рублей.

Дефицит областного бюджета в 2015 году составит 7,01 млрд. рублей.

Согласно законопроекту в рамках областного бюджета предусмотрена реализация 22 государственных программ Архангельской области.

Объем программных расходов от общих расходов бюджета в соответствующем году составляет: на 2015 год – 98,8%, на 2016–2017 годы –

98,3% (без учета условно утверждаемых расходов).

Расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы в 2015 году запланированы в сумме 2137,7 млн. рублей (на 700 млн. рублей меньше, чем было предусмотрено при утверждении областного бюджета на 2014-2016 годы) из 12 государственных программ. Из них на развитие жилищного и коммунального строительства в 2015 году планируется направить 809,3 млн. рублей, что составляет 38% от общего объема расходов инвестпрограммы. 418,6 млн. рублей будет вложено в сферу здравоохранения, 397,8 млн. рублей – в объекты образования (20% и 19% соответственно). На реализацию инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства предусматриваются бюджетные ассигнования в 2015 году в сумме 324,1 млн. рублей (15% от общей суммы капвложений), из них 277,9 млн. рублей за счет средств дорожного фонда. 22 объекта программы являются переходящими. На завершение их реализации запланировано направить 1,9 миллиардов рублей. Проект программы составлен с учетом привлечения порядка 5 миллиардов рублей из федерального бюджета.

*Комитет считает возможным рекомендовать изменить подход к формированию областной адресной инвестиционной программы, отражая в ней все источники финансирования, а также предусмотреть сведения о планируемой дате ввода объекта в эксплуатацию, стоимости строительства, остаточной стоимости на начало финансового года, наличие проектно-сметной документации и заключений экспертиз. Отсутствие приведенных данных не раскрывает полную и достоверную картину финансовой обеспеченности каждого объекта программы.*

Следует обратить внимание, что в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 были внесены изменения, согласно которым, начиная с 2014 года, федеральная адресная инвестиционная программа должна утверждаться в 2-недельный срок со дня подписания Президентом Российской Федерации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а не после вступления его в силу, как это было ранее.

*Комитет предлагает внести аналогичные изменения в порядок утверждения областной адресной инвестиционной программы, установленный постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 N 298-пп "Об утверждении Порядка формирования и реализации*

областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период".

Такие изменения позволят главным распорядителям средств областного бюджета провести необходимые подготовительные работы для обеспечения реализации инвестиционных проектов с начала финансового года и, соответственно, будут способствовать повышению эффективности расходования средств в рамках областной адресной инвестиционной программы.

Анализируя объекты, включенные в проект ОАИП комитет обращает внимание на отсутствие финансирования объектов, предназначенных для приобретения жилых помещений для погорельцев в пос. Двинской Верхнетоемского района, в пос. Березник Виноградовского района, в с. Порог Онежского района, в пос. Двинской Холмогорского района, в с. Койнас Лешуконского района, в пос. Шипицыно Котласского района на общую сумму 108 362,7 рублей.

При дальнейшей работе над законопроектом комитет настаивает на включение вышеуказанных объектов в областную адресную инвестиционную программу.

В отношении государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)» отмечается следующее.

Обновленная редакция государственной программы утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2014 г. № 475-пп.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальных сферах определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Государственная программа «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» включает в себя 4 подпрограммы: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области», "Обеспечение жильем молодых семей", "Создание условий для реализации государственной программы", «Развитие промышленности

строительных материалов».

Объемы финансирования утвержденной госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов превышают ассигнования, учтенные в проекте областного бюджета на 2015 год, на размер средств из федерального бюджета (субсидия из федерального бюджета в госпрограмме - 391,6 млн. рублей).

Расходы на содержание учреждений, подведомственных министерству промышленности и строительства Архангельской области (ГБУ «Главное управление капитального строительства» и ГАУ «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве») в части финансового обеспечения государственных заданий предусмотрены в сумме 57,3 млн. рублей, что на 1,9 млн. рублей ниже запланированных ассигнований на 2014 год.

В состав расходов на содержание государственных органов власти включены расходы на содержание министерства промышленности и строительства, агентства архитектуры и градостроительства и инспекции государственного строительного надзора в сумме 81,0 млн. рублей, что на 3,2 млн. рублей или 4,1% больше ассигнований текущего года. Рост расходов обусловлен изменением порядка расчетов страховых взносов во внебюджетные фонды.

В госпрограмме предусмотрены следующие расходы:

0,3 млн. рублей – субвенции на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по регистрации и учету граждан, выезжающих из районов крайнего Севера и приравненных к ним местностям (министерство промышленности и строительства Архангельской области);

50,0 млн. рублей - предоставление социальных выплат на приобретение жилья 195 молодым семьям (министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области);

5,9 млн. рублей - проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, предоставляемых многодетным семьям (министерство имущественных отношений Архангельской области);

8,0 млн. рублей - выплата работникам организаций, расположенных на территории Архангельской области, входящих в ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», участвующим в выполнении государственного оборонного заказа, на приобретение жилья (министерство промышленности и строительства Архангельской области).

В рамках ОАИП запланировано 231,6 млн. рублей на следующие мероприятия:

1) обеспечение земельных участков, предоставляемых многодетным семьям и жилищно-строительным кооперативам, созданным многодетными семьями, для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, объектами инженерной инфраструктуры - 30,0 млн. рублей. Субсидия будет предоставлена Няндомскому, Красноборскому (Черевково), Каргопольскому районам и городу Котласу на обеспечение земельных участков дорогами и электроснабжением;

2) предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам семей, проживающих в Архангельской области и желающих улучшить свои жилищные условия, – 101,6 млн. рублей, из них:

на завершение строительства насосной станции 3 подъема водопровода у Южной котельной г. Котласа – 3,3 млн. рублей;

на водоснабжение поселка Заречный в правобережной части г. Каргополя – 9,0 млн. рублей;

на завершение строительства 115-квартирного жилого дома в квартале «Ж» г.Новодвинска – 3,1 млн. рублей. В настоящее время на объекте устраняются замечания госстройнадзора, ведутся работы по благоустройству территории;

на приобретение на первичном рынке (строительство) 4 жилых помещений для переселения граждан из жилого дома, расположенного по адресу: пос.Обозерский, ул. Северная, д. 37 – 4,2 млн. рублей;

на обеспечение инженерной инфраструктурой земельного участка в г.Архангельске – 82,0 млн. рублей. Для реализации программы предварительно определен земельный участок в территориальном округе Майская горка общей площадью 24,8 га. В период 2015-2017 годов возможно строительство на данном земельном участке порядка 420 тыс. кв. метров жилья. Для уменьшения стоимости квадратного метра предлагается за счет средств областного бюджета обеспечить участок коммунальной инфраструктурой;

3) на развитие инженерной инфраструктуры города Архангельска – 100,0 млн. рублей. Данные средства планируется направить на строительство объектов коммунальной инфраструктуры и реконструкцию дорог города.

В отношении государственной программы «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2018 годы)» отмечается следующее.

Обновленная редакция государственной программы утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2014 г. № 479-пп.

Цель госпрограммы: развитие имущественно-земельных отношений

Архангельской области для обеспечения социально-экономического развития, повышения эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Архангельской области

В рамках данной госпрограммы предусмотрено:

содержание и обеспечение деятельности министерства имущественных отношений – в сумме 51,5 млн. рублей (на 0,4 млн. рублей или на 0,8 % больше ассигнований 2014 года).

прочие выплаты по обязательствам – в сумме 4,0 млн. рублей (на 3,4 млн. рублей или 45,9 % меньше текущих назначений). Данные ассигнования запланированы на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков (1,8 млн. рублей), на проведение работ по актуализации кадастровой оценки (1,0 млн. рублей), на содержание и охрану объектов имущества, принятых в казну Архангельской области (0,5 млн. рублей), на прочие мероприятия по оценке государственного имущества, технической инвентаризации и демонтажу и утилизации объектов имущества, пришедшего в негодность (0,7 млн. рублей). Уменьшение плановых ассигнований по сравнению с текущим годом обусловлено сокращением количества объектов государственной казны, принятых в содержание под охрану, и количества участков, государственная собственность на которые не разграничена, включенных в госпрограмму.

В отношении государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» отмечается следующее.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом планируется снижение финансирования программы за счет средств областного бюджета в связи с уменьшением расходов дорожного фонда из-за потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты, являющимся одним из источников формирования дорожного фонда, а также на расходы на выполнение полномочий на территории НАО.

На строительство и реконструкцию объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области в государственной программе предусмотрено 277,9 млн. рублей (с уменьшением на 301,0 млн. рублей).

Средства планируется направить на завершение реконструкции автомобильной дороги Ильинск – Вилегодск на участке км 11 – км 25 с вводом последнего пускового комплекса протяженностью 5,6 километра, что позволит обеспечить круглогодичный проезд и безопасность движения транспортных средств по направлению Северного транспортного коридора.

Также планируется разработать проектную документацию:



- на строительство автомобильной дороги Котлас – Сольвычегодск – Яренск на участке Фоминская – Слободчиково;

- на строительство автомобильной дороги Котлас – Коряжма, км 0-км 41;

- на строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский – Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская;

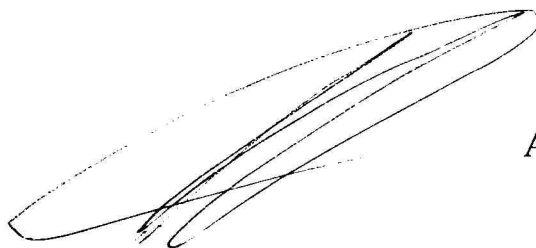
- на строительство мостового перехода через реку Устья на км 141+235 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема (длина моста 113,6 погонных метра, протяженность подходов 5,7 километра);

- на строительство мостового перехода через реку Устья на км 78+350 автомобильной дороги Вельск – Шангалы.

*Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в проекте областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, на реализацию государственных программ «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 - 2020 годы)», «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2018 годы)», подпрограмма № 3 «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения», подпрограмма № 4 «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)», как в целом, так и по подпрограммам, и по мероприятиям совпадают с объемами ресурсного обеспечения, утвержденного в соответствии с приложениями к госпрограммам.*

**Учитывая объем собственных доходов, уровень установленного дефицита и предельный объем государственного долга комитет поддерживает утверждение основных характеристик областного бюджета и рекомендует принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в первом чтении.**

Председатель комитета



А.Н. Бородин