



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Санкт-Петербург

12 апреля 2018 года

№ 6

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации»**

Заслушав и обсудив информацию члена постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии, заместителя председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Ворновских, постоянный комитет **р е ш и л**:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».

2. Направить указанную законодательную инициативу на рассмотрение Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

3. Рекомендовать Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России поддержать законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».

Председатель постоянного комитета

В.Г.Губаров



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ**

54 КОНФЕРЕНЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Санкт-Петербург

7 июня 2018 года

№ 54/___

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменения в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации»**

Заслушав и обсудив информацию _____,
Конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России решила:

1. Информацию принять к сведению.
2. Поддержать законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».
3. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Парламентской Ассоциации
Северо-Запада России

В.Ф. Новожилов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению 54-й Конференции
Парламентской Ассоциации
Северо-Запада России
от 7 июня 2018 года № 54/___

Вносит Законодательное
собрание Ленинградской области

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в пункт 6 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370) изменение, дополнив его после слов "размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов" словами "(за исключением случаев, если специализированные хранилища пестицидов и агрохимикатов размещены на территориях портов и терминалов по перевалке пестицидов и агрохимикатов на морской и речной транспорт, при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса)".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"

Настоящий проект федерального закона направлен на перераспределение грузопотока из иностранных портов в порты Российской Федерации и связанное с этим динамичное экономическое развитие страны, создание новых рабочих мест, строительство и модернизацию портовых сооружений, что положительным образом скажется как на повышении технологического уровня производства, качестве выпускаемой продукции, ее себестоимости, так и на социальной обеспеченности занятого населения.

Первоначальная редакция Водного кодекса Российской Федерации не содержала запрета на строительство складов пестицидов и агрохимикатов в водоохранной зоне.

В период до 2013 года в портах Российской Федерации были построены и успешно функционируют следующие специализированные терминалы по перевалке минеральных удобрений:

- Туапсинский балкерный терминал (порт Туапсе);
- Европейский серный терминал (порт Усть-Луга);
- Балтийский балкерный терминал (порт Санкт-Петербург);
- Мурманский балкерный терминал (порт Мурманск).

В целях обеспечения перевалки растущих объемов производимых удобрений на экспорт, а также переориентации объемов минеральных удобрений из иностранных портов в порты Российской Федерации требуется увеличение перевалочных мощностей в портах. Минеральные удобрения – один из ключевых экспортных грузов Российской Федерации.

Однако Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 282-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" часть 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации была дополнена пунктом 6, в соответствии с которым в границах водоохраных зон запрещается размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов. Для морей граница водоохраной зоны составляет 500 метров. Ширина большинства морских портов Российской Федерации не превышает 500 метров, что не позволяет без внесения изменений в Водный кодекс Российской Федерации осуществлять строительство специализированных терминалов по перевалке минеральных удобрений.

Перевалка в морских портах не возможна без накопления судовой партии. Для накопления судовых партий минеральных удобрений требуются специализированные склады, обеспечивающие соответствующие условия для сохранности груза. Запрет на размещение специализированных складов на территории морских портов делает невозможным строительство дополнительных мощностей по перевалке минеральных удобрений в портах Российской Федерации, а, следовательно, приводит к направлению данных видов российских грузов для перевалки на экспорт в иностранных портах. При этом бюджет Российской Федерации не получает еще и дополнительных

доходов в виде налогов и портовых сборов от захода судов в порты Российской Федерации для загрузки минеральными удобрениями.

Одновременно Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 282-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" часть 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации была дополнена пунктом 5, в соответствии с которым в границах водоохранных зон запрещается размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств.

Таким образом, пример исключения для территории портов в части строительства складов определенной группы товаров есть.

Строительство специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов может быть осуществлено в том числе и на основе государственно-частного партнерства. На примере только Ленинградской области частные инвесторы подтверждают готовность инвестировать в данное развитие портовых сооружений региона более 6 млрд рублей и создать более 200 рабочих мест.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "о внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Санкт-Петербург

12 апреля 2018 года

№ 7

О нормативно-правовом регулировании вопросов охраны зеленых насаждений в регионах Северо-Запада России

Заслушав и обсудив информацию В.Г.Губарова - председателя постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председателя постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды о нормативно-правовом регулировании вопросов охраны зеленых насаждений в регионах Северо-Запада России, постоянный комитет **р е ш и л**:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать членам постоянного комитета ПАСЗР по экологии с привлечением соответствующих заинтересованных лиц проработать предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (ст.61) в части конкретизации требований к охране зеленого фонда и усиления роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов охраны зеленых насаждений на территориях субъектов Российской Федерации и направить в адрес председателя постоянного комитета В.Г.Губарова в целях рассмотрения на очередном заседании.

Председатель постоянного комитета

В.Г.Губаров

Вопрос 6. О нормативно-правовом регулировании вопросов охраны зеленых насаждений в регионах Северо-Запада

(доклад председателя постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председателя постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды В.Г.Губарова.)

Уважаемые коллеги!

Данный вопрос вынесен на рассмотрение повторно согласно решению №2 постоянного комитета от 24 октября 2017 года, которым было рекомендовано членам постоянного комитета ПАСЗР по экологии изучить ситуацию в своем регионе по данному вопросу с целью выявления необходимости внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, подготовить свои предложения и затем рассмотреть вопрос на очередном заседании.

У нас в Калининградской области вопрос охраны зеленых насаждений по-прежнему стоит достаточно остро.

Город Калининград называли ранее «город-сад». Много парков, скверов, озелененных территорий. Большинство автодорог Калининградской области, доставшихся в наследство от Восточной Пруссии, обсажены деревьями с обеих сторон, и выглядят как аллеи. Зачастую это деревья таких пород как дуб, ясень, клен, липа. Действительно, отдельные участки дорог очень красивы и придают ландшафтам области особенный «калининградский» колорит.

В связи с этим региональным законом «Об особо охраняемых природных территориях» введена категория особо охраняемых природных территорий регионального значения - «аллея». В целях сохранения и защиты парков указанным законом введена категория особо охраняемых природных территорий местного значения - «городские (поселковые) парки культуры и отдыха». В 2017 году – в Год экологии на территориях муниципальных образований области более десяти паркам придан статус особо охраняемой природной территории местного значения.

В области зарегистрировано большое количество общественных организаций экологической направленности, в которые объединяются социально активные граждане, выступающие против любой вырубке зеленых насаждений. Так, в феврале этого года у нас дважды жители митинговали против вырубки и обрезки деревьев в городе Калининграде, а экологи-общественники выражали недовольство отсутствием системного подхода к сохранению зеленых зон. Высказывались требования об ужесточении областного законодательства к вопросам вырубки зеленых насаждений под любые цели. Ответ перед гражданами держали и представители органов власти, и представители городской администрации.

В настоящее время по поручению Губернатора области в региональном Министерстве природных ресурсов и экологии создана межведомственная рабочая группа по внесению изменений в действующий Закон Калининградской

области «Об охране зеленых насаждений» (либо о разработке его в новой редакции). В состав данной рабочей группы вошли представители профильных министерств Правительства области, областной Думы, природоохранной прокуратуры, специалисты-экологи, представители общественных экологических организаций, профильных структурных подразделений администрации города Калининграда.

Одной из основных задач новой редакции положений данного закона определено, в первую очередь: более четко изложить требования к физическим и юридическим лицам, осуществляющим или в интересах которых осуществляется вырубка зеленых насаждений, по взиманию компенсационной стоимости и осуществлению компенсационного озеленения. Также необходимо урегулировать вопросы: в каких случаях нужна разрешительная документация на вырубку (снос) зеленых насаждений, а в каких она не требуется. Остро поставлен вопрос о проведении инвентаризации, паспортизации, оценки состояния и мониторинга зеленых насаждений.

В обсуждениях данной тематики на различных площадках, зачастую, для примера приводится Закон Санкт-Петербурга «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге». Безусловно, данный Закон очень фундаментальный, подробный, с разграничением видов территорий зеленых насаждений и требований по их содержанию и охране. Значительное внимание в нем уделено учету, инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений и озелененных территорий, а также порядку их проведения.

Но, следует, отметить, что, как бы ни нравился этот Закон, аналогичное применение ряда его положений в других регионах не представляется возможным по действующему законодательству. Мы не можем в рамках своих полномочий прописать в региональном законе требования к муниципалитетам по выполнению тех или иных мероприятий (к примеру - порядок инвентаризации). Так как, органы местного самоуправления ведут работу по охране зеленого фонда населенных пунктов в рамках своих полномочий в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и принятых в соответствии с ним муниципальными нормативными актами.

На текущий момент на областном уровне действует только одно постановление Правительства Калининградской области «Об определении нормативов и порядка исчисления компенсационной стоимости зеленых насаждений и объектов озеленения на территории Калининградской области», согласно которому взимается компенсационная стоимость за вырубку зеленых насаждений.

Ранее, руководствуясь одной нормой Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (часть 3 статьи 61: «Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством») Законом Калининградской области было предусмотрено, что вырубка (снос) зеленых насаждений осуществляется на основании порубочного билета, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Калининградской области, выдача

разрешения на пересадку зеленых насаждений выдается на основании положительного заключения специализированной организации, определяемой в порядке, установленном Правительством Калининградской области. Эти порядки были, соответственно, разработаны и утверждены Правительством Калининградской области.

Также по согласованию с исполнительным органом государственной власти Калининградской области, уполномоченным в сфере государственного экологического контроля, определялись зеленые насаждения, которые не подлежат вырубке (сносу), пересадке.

Таким образом, работа по вырубке зеленых насаждений на территории области была подконтрольна Правительству области, при этом разрешительную документацию выдавали органы местного самоуправления. Это способствовало в ряде случаев избежать нежелательных вырубок зеленых насаждений и сохранить озелененные территории.

Данные правоотношения действовали до декабря 2010 года, до тех пор, пока Калининградским областным судом они были отменены, как признанные превышающими полномочия органов государственной власти.

Следует отметить, что, к сожалению, до настоящего времени в развитие положений части 3 статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ на федеральном уровне не принято ни одного подзаконного нормативного правового акта, которым устанавливались бы требования к охране зеленого фонда и участие органов государственной власти.

В материалах комитета приложена информация о положении дел в регионах, представленная членами нашего комитета: в Ленинградской области, Республиках Карелия и Коми, городе Санкт-Петербурге.

Конкретных предложений по внесению соответствующих изменений в федеральное законодательство не поступило.

Уважаемые коллеги

Предлагаю принять решение:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать членам постоянного комитета ПАСЗР по экологии с привлечением соответствующих заинтересованных лиц проработать предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (ст.61) в части конкретизации требований к охране зеленого фонда и усиления роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов охраны зеленых насаждений на территориях субъектов Российской Федерации и направить в адрес председателя постоянного комитета В.Г.Губарова в целях рассмотрения на очередном заседании.

**6****ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА****СОЗЫВ****Депутат КОВАЛЬ Роман Олегович****2016 –**

Адрес для ответа: Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

2021

Тел. (812) 318-82-08

E-mail: rkoval@assembly.spb.ru

25 ДЕК 2017№ **708072-1**

Председателю постоянного комитета
по экологии Парламентской
Ассоциации Северо-Запада России
В.Г. Губарову
ул. Кирова, д. 17,
Калининград, 236000

Уважаемый Валерий Георгиевич!

Во исполнение Решений постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России от 24.10.2017 представляю следующую информацию:

- по Решению № 2:

нормативно-правовое регулирование по вопросам охраны зеленых насаждений является актуальной темой для большинства регионов Российской Федерации, поскольку во многих субъектах не разработаны правовые акты, направленные на реализацию положений Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в указанной области.

Санкт-Петербург к числу данных субъектов не относится. На территории города действуют нормативные акты, направленные на защиту и охрану зеленого фонда Санкт-Петербурга. Подробную информацию о правовом регулировании в указанной сфере на территории Санкт-Петербурга в постоянный комитет представила депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Н.Г. Тихонова (исх. № 708072-1 от 20.10.2017).

Дополнительно следует отметить, что во исполнение ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 N 396-88 "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге" постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.02.2017 № 79 создана рабочая группа по инвентаризации территорий зеленых насаждений общего пользования, состоящая из представителей исполнительных органов государственной власти, городского парламента, муниципального сообщества. Являясь постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Правительстве Санкт-Петербурга, группа рассматривает предложения по внесению изменений в Перечень территорий зеленых насаждений общего пользования, отнесению территорий зеленых насаждений к категориям городского, местного значения или резерва озеленения.

Инвентаризация территорий зеленых насаждений проводится один раз в год силами городской и районных рабочих групп.

Также инвентаризация осуществляется в заявительном порядке - путём подачи предложений о проведении инвентаризации через Региональную геоинформационную систему Санкт-Петербурга («РГИС»): <http://www.rgis.spb.ru/map/PromoMapPage.aspx> в разделе «Народная инициатива».

Так, например, в 2017 году инвентаризация проведена в отношении территорий, заявки по которым были направлены до 1 марта 2017 года.

По итогам обследований, акты и иные материалы инвентаризации передаются на рассмотрение городской рабочей группы. По итогам рассмотрения материалов инвентаризации на заседаниях городской рабочей группы, Комитетом по контролю за имуществом Санкт-Петербурга подготавливается проект закона о внесении изменений в Перечень территорий зеленых насаждений, утвержденный Законом Санкт-Петербурга от 19.09.2007 № 430-8 «О зеленых насаждениях общего пользования».

Затем проект нормативного акта представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга для рассмотрения в порядке, установленном Уставом Санкт-Петербурга.

20.12.2017 депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в третьем чтении приняли 2 законопроекта «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О зеленых насаждениях общего пользования».

Одним законопроектом предлагается внести корректировки в перечень территорий зеленых насаждений общего пользования, установленных Законом Санкт-Петербурга от 08.10.2007 № 430-85 "О зеленых насаждениях общего пользования", по результатам проведенной в 2015г. инвентаризации территорий зеленых насаждений.

Другим законопроектом предлагается внести изменения ввиду вступивших в законную силу с 01.01.2017 изменений в Закон Санкт-Петербурга от 23.06.2010 N 396-88 "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге", согласно которым территории зеленых насаждений общего пользования подразделяются на категории городского значения, местного значения, резерва озеленения, ограниченного пользования (изменения внесены Законом Санкт-Петербурга от 30.06.2016 N 457-82 "О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений").

В соответствии со статьей 4 Закона N 457-82 Правительство Санкт-Петербурга разработало проект закона Санкт-Петербурга, содержащий адресный перечень территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, подготовленный в соответствии с результатами инвентаризации территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения по состоянию на 01.01.2016 для включения в перечень территорий зеленых насаждений общего пользования в качестве территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения.

Таким образом, сегодня в Санкт-Петербурге идет активная работа по нормативно-правовому обеспечению вопросов охраны и защиты зеленого фонда города. Наряду с регулированием деятельности органов государственной власти по отбору земельных участков с целью последующего присвоения соответствующего статуса территорий зеленых насаждений и включения их в необходимый Перечень для правовой защиты, сегодня у неравнодушных петербуржцев существует реальный механизм участия в судьбе зеленого фонда города посредством подачи заявки через систему "РГИС".

В настоящее время каких-либо предложений, связанных с внесением изменений в федеральное законодательство в указанной области, не имеется.

- по Решению № 10:

01.01.2016 вступили в силу нормы Федерального закона N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", которые существенно изменили подход к правовому регулированию деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Главой V.1 Федерального закона предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляются региональным оператором. Указанные действия по обращению с твердыми коммунальными отходами должны проводиться в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными


отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641").

С учетом того, что в течение первого полугодия 2018 г. будут осуществляются мероприятия по отбору регионального оператора (операторов), заключению соглашения между уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта и региональным оператором, по проведению торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов и иные мероприятия по внедрению указанной новой системы обращения с отходами, имеется предложение по включению в план работы комитета на второе полугодие 2018г. вопроса о практике применения данной системы в регионах Северо-Запада России.

- по Решению № 11:

в связи с необходимостью согласования депутатом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Н.Г. Тихоновой возможности проведения очередного заседания на базе Собрания, необходимые сведения будут направлены в Ваш адрес указанным депутатом.

С уважением,



Р.О. Коваль

КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СӨВЕТ
ВӖР-ВА ОЗЫРЛУН, ВӖР-ВАӖН ВӖДИТЧАН ДА ЭКОЛОГИЯ КОМИТЕТ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КОМИ
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
И ЭКОЛОГИИ

167000, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 8, телефон 8 (8212) 285-679, факс 24-60-65

26 сентября 2017 года

№ 0.3-4-11/1400

На № 06.3-09/3290 от 20.09.2017г.

Председателю
постоянного комитета
ПАСЗР по экологии

В.Г. Губарову

Уважаемый Валерий Георгиевич!

Благодарим Вас за приглашение принять участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии, намеченного на 24-25 октября 2017 года, и сообщаем, что участие в данном мероприятии не представляется возможным в связи с тем, что в указанный период в Государственном Совете Республики Коми состоится заседание Комитета Государственном Совете Республики Коми по природным ресурсам, природопользованию и экологии и заседание сессии Государственного Совета Республики Коми.

По вопросу "О практике нормативно-правового регулирования вопросов охраны зеленых насаждений в соответствии с требованиями Федерального закона "Об охране окружающей среды" в регионах Северо-Запада России" сообщаем следующее.

Приказом Комитета лесов Республики Коми от 3 июня 2013 года № 607 "Об утверждении границ зеленых зон" были утверждены границы зеленых зон, расположенных на землях лесного фонда вокруг городов республиканского значения и городов районного значения Республики Коми.

Наряду с этим в целях реализации положений федерального и регионального законодательства органами местного самоуправления Республики Коми приняты муниципальные правовые акты, которые определяют правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории своих муниципальных образований, регулирующие отношения по вопросам создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территориях муниципальных образований.

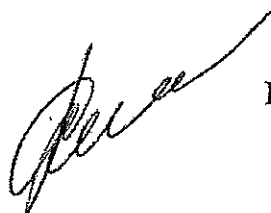
Так, например, решением Совета МО городского округа "Сыктывкар" от 16 ноября 2010 года № 35/11-600 утверждены Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории муниципального образования городского округа "Сыктывкар" и Методика оценки компенсационных выплат за вырубку (повреждение) зеленых насаждений на территории муниципального образования городского округа "Сыктывкар" (прилагается).

Лесопарковые зеленые пояса, предусмотренные статьей 62.3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в Республике Коми не созданы.

Также сообщаем, что предложений в план работы постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии на 2018 год в настоящее время не имеем.

Приложение: Решение Совета МО городского округа "Сыктывкар" от 16 ноября 2010 года № 35/11-600 "Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории муниципального образования городского округа "Сыктывкар" Об утверждении Методики оценки компенсационных выплат за вырубку (повреждение) зеленых насаждений на территории муниципального образования городского округа "Сыктывкар" на 15 л.

Председатель Комитета



В.М. Смалый





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ДЕПУТАТ Законодательного Собрания

Куйбышева ул., 5, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 79-00-52
Факс:(8142)79-69-69 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru <http://www.karelia-zs.ru/>

04 октября 2017 г. № 2/2705
На № 06.3 – 09/3390 от 20.09.17 г.

Председателю Постоянного комитета
Парламентской Ассоциации Северо-
Запада России по экологии
В.Г.Губарову

Уважаемый Валерий Георгиевич!

Направляю Вам информацию о практике нормативно-правового регулирования вопросов охраны зеленых насаждений в Республике Карелия.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений в Республике Карелия предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В Республике Карелия приняты нормативно-правовые акты решениями органами местного самоуправления утверждены правила благоустройства территорий городских или сельских поселений, которые предусматривают мероприятия по озеленению территорий.

Вопросы озеленения территорий городов регулируется Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации».

Так например на основании градостроительного, жилищного, водного, земельного и административного законодательства, законодательства в сфере организации местного самоуправления, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды в Петрозаводском городском округе разработаны и приняты Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе. Данные Правила регулируют отношения в области обеспечения надлежащего уровня благоустройства, обеспечения чистоты и порядка, а также установления единого подхода в решении вопросов содержания территории Петрозаводского городского округа.

В 2016 году реализация комплекса природоохранных мероприятий Администрацией г. Петрозаводска осуществлялась в рамках муниципальной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды Петрозаводского городского округа» на 2015-2017 годы, утверждённой постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 30.12.2014 № 7026 (далее – программа). Программа включает 4 подпрограммы: «Чистый город», «Зелёный город», «Экопросвещение», «Благоустройство».

Подпрограмма «Зеленый город».

Цель подпрограммы: обновление зелёного фонда города, улучшение его качественного и количественного состава.

В 2016 году в рамках подпрограммы реализованы следующие мероприятия:

1. В рамках 7 муниципальных контрактов и договоров на территории Петрозаводского городского округа снесено 310 шт. аварийных деревьев, убрано 375 шт. упавших деревьев.

2. В 2016 году большое внимание уделено подготовке к 100-летию Республики Карелия. При реализации комплексного плана по озеленению и благоустройству центральных улиц Петрозаводского городского округа удалось достичь значительных результатов.

В настоящее время находится в стадии реализации экопросветительский проект «Петрозаводску – 100 000 деревьев». Проведено 36 массовых акций по озеленению, в ходе которых высажено 1533 растений, в том числе крупномерных деревьев. Озеленены улицы: пр. К. Маркса, ул. Герцена, Губернаторский парк, пл. Кирова, ул. Свердлова, ул. Борнаволоцкая, Онежская набережная, ул. Чистая, ул. Г. Титова, Студенческий бульвар, Левашовский бульвар, Парк Мира и др. В акциях участвовали более 2000 чел.

В целях озеленения и благоустройства территорий общего пользования Петрозаводского городского округа в 2016 году выполнены работы по благоустройству и озеленению территории Бородинского сквера, парка Мира в районе мемориала «Чёрный тюльпан», парка 50-летия Пионерской органи-

зации в районе часовни св. Ильи пророка. Организованы работы по благоустройству трёх парковых территорий – Сквер Кукковский Петух, Голиковский парк (создана Аллея России), сквер на пересечении ул. Калинина и пр. А Невского. Выполнены работы по благоустройству центральной улицы города - пр. Ленина, первый этап работ по озеленению и благоустройству выполнен на протяжении от пл. Гагарина до ул. Ф. Энгельса, проведены работы по ремонту газонного покрытия, снесены старые тополя, высажены 146 ед. крупномерных саженцев липы мелколистной, установлены декоративные ограждения.

В рамках республиканской программы поддержки местных инициатив выполнены работы по благоустройству двух природно-рекреационных зон в микрорайоне Перевалка (парк Зелёный берег в районе ул. С. Ковалевской) и в микрорайоне Ключевая (парк Лесной ключ в районе ул. Репникова).

В рамках муниципального контракта на посадку зелёных насаждений выполнены работы по посадке 400 крупномерных деревьев на ул. Свердлова, парк Мира, пр. К. Маркса, ул. Герцена, Губернаторский парк.

В результате реализации всех мероприятий данной подпрограммы удалось достичь удельного показателя площади озеленённых территории на 1 жителя города (кв.м/чел.) равного 7,71, а также увеличить площадь благоустроенных объектов озеленения до 185 га.

Проект "Петрозаводску – 100 тысяч деревьев", приуроченный к празднованию 100-летия нашей республики, будет реализован за счет спонсорских средств до 16 декабря 2020 года. Ежегодно он включает в себя четыре основных этапа. На первом этапе (1 апреля - 1 мая) все потенциальные участники могут направлять свои заявки по электронной почте (anna.dudyrina@petrozavodsk-mo.ru), на втором (2 мая – 31 октября) состоится акции по посадке деревьев и кустарников в черте города, на третьем (1 ноября - 15 ноября) пройдет работа по подготовке и предоставлению отчётов о проведённых акциях, на четвёртом (16 ноября – 16 декабря) будут подведены итоги и проведено торжественное мероприятие, посвященное закрытию проекта в 2017 году.

С уважением,

Депутат



Е.П. Беседный

Депутату
Законодательного собрания
Ленинградской области

Д.В. Ворновских

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

Правовое управление, изучив письмо председателя постоянного комитета по экологии Парламентской Ассоциации Северо-Запада России В.Г. Губарева с предложением о предоставлении информации о практике правового регулирования вопросов охраны зеленых насаждений в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), сообщает следующее.

Согласно статье 61 Федерального закона № 7-ФЗ охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Частью 3 статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

При этом до настоящего времени в развитие положений части 3 статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ на федеральном уровне не принято ни одного подзаконного нормативного правового акта, которым устанавливались бы требования к охране зеленого фонда.

Единственным актом, принятым еще до вступления в силу Федерального закона № 7-ФЗ, является Приказ Госстроя России от 15 декабря 1999 года № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых

насаждений в городах Российской Федерации», который, однако, имеет рекомендательный характер (как указано в самом документе).

Аналогичным образом обстоят дела и на региональном уровне. На сегодняшний день в большинстве регионов, за исключением Москвы, Санкт-Петербурга, Республик Бурятия, Дагестан, Ингушения, Алтайского и Краснодарского краёв, Калининградской, Ростовской, Брянской, Волгоградской и Костромской областей, отсутствуют единые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов охраны зеленых насаждений.

Что касается Ленинградской области, то, пожалуй, единственным значимым нормативным правовым актом в указанной сфере является постановление Губернатора Ленинградской области от 6 августа 1998 года № 227-пг «О порядке определения и размерах восстановительной стоимости зеленых насаждений на территориях городов, поселков и других населенных пунктов Ленинградской области» (в редакции постановления Губернатора Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 80-пг).

Приложение: текст постановления Губернатора Ленинградской области от 6 августа 1998 года № 227-пг «О порядке определения и размерах восстановительной стоимости зеленых насаждений на территориях городов, поселков и других населенных пунктов Ленинградской области» на 11 л.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

Д.В. Малкин



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Санкт-Петербург

12 апреля 2018 года

№8

Об отчете постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии о работе за 2017 год

Заслушав информацию председателя постоянного комитета ПАСЗР по экологии В.Г.Губарова о работе постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии за 2017 год (согласно приложению), постоянный комитет **р е ш и л**:

1. Принять информацию к сведению.
2. Направить отчет постоянного комитета ПАСЗР по экологии о работе за 2017 год председателю Парламентской Ассоциации Северо-Запада России В.Ф.Новожилову.

Председатель постоянного комитета

В.Г.Губаров

Информация о работе постоянного комитета
Парламентской Ассоциации Северо-Запада России
по экологии за 2017 год

В 2017 году постоянным комитетом Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии проведено одно заседание 24 октября 2017 года на базе Калининградской областной Думы. Рассмотрено 10 вопросов.

1. Об опыте нормативно-правового регулирования вопросов охраны зеленых насаждений в соответствии с требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» в регионах Северо-Запада России.

Инициатором рассмотрения выступил В.Г.Губаров - председатель постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председатель постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отмечена актуальность вопроса, при этом большинством членов комитета тема осталась не проанализированной. Принято решение постоянного комитета от 24 октября 2017 года № 2 с рекомендацией членам постоянного комитета изучить ситуацию в своих регионах по вопросу охраны зеленых насаждений с целью выявления необходимости внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство и предложения рассмотреть на очередном заседании постоянного комитета ПАСЗР по экологии.

2. Об обращении Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому о принятии Правительством Российской Федерации постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2016 года № 1350 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» с учетом интересов лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий.

Вопрос рассмотрен по предложению Архангельского областного Собрания депутатов

Отмечена необходимость изучения указанной в проекте обращения проблемы в регионах с экономической точки зрения и принято решение постоянного комитета от 24 октября 2017 года № 3 - рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов направить предложение о включении обозначенного вопроса в план работы профильного постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам.

3. О поддержке проекта федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Инициатором рассмотрения выступил В.Г.Губаров - председатель постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председатель постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отмечено, что законодательная инициатива, внесенная в Государственную Думу Государственным Советом Республики Татарстан, направлена на устранение правового пробела в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», когда отдельные положения Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», регулирующие вопросы охраны окружающей среды в городских поселениях, перестали распространяться на городские округа.

Принято решение постоянного комитета от 24 октября 2017 года № 4 - поддержать указанный проект федерального и рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России также поддержать указанный законопроект и направить постановления о его поддержке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. О принятии Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения размеров штрафов за нарушения правил в области использования и охраны водных объектов».

Инициатором рассмотрения выступила Н.Г.Тихонова - член постоянного комитета ПАСЗР по экологии, член постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Отмечена актуальность поднятой проблемы и принято решение постоянного комитета от 24 октября 2017 года № 5 с предложением члену постоянного комитета ПАСЗР по экологии Н.Г.Тихоновой продолжить работу над законодательной инициативой.

С целью ознакомления членов постоянного комитета ПАСЗР по экологии, координатором деятельности которого является Калининградская областная Дума, с природными характеристиками Калининградской области, а также с деятельностью природоохранных органов на территории области по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности, были рассмотрены вопросы:

5. О краткой экологической характеристике Калининградской области (докладчик - Ф.Е.Алексеев - руководитель рабочей группы по охране окружающей среды Общественной палаты Калининградской области, заслуженный эколог Российской Федерации);

6. О проведении мероприятий в Калининградской области, посвященных Году экологии (докладчик - исполняющая обязанности министра природных ресурсов и экологии Калининградской области Е.И.Войцеховская);

7. О реформе контрольной и надзорной деятельности (докладчик — А.Г.Иванов - руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калининградской области.

Информация принята к сведению (решения постоянного комитета 24 октября 2017 года №№6,7,8).

8. В соответствии с пунктом 18 Положения о постоянном комитете ПАСЗР по экологии, утвержденного решением XLIII Конференции ПАСЗР от 1 ноября 2012 года № 22, решением постоянного комитета 24 октября 2017 года № 9 избран заместитель председателя постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии - Тихонова Надежда Геннадьевна - член постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Рассмотрены также организационные вопросы (№9, №10) о плане работы постоянного комитета ПАСЗР по экологии на 2018 год и о дате и месте проведения очередного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии (приняты решения постоянного комитета от 24 октября 2017 года №№ 10,11).

В рамках программы заседания комитета ПАСЗР по экологии члены постоянного комитета приняли участие в работе XIV Российско - Германских дней экологии в г. Калининграде, проводимых 25-26 октября 2017 года. С российскими и немецкими коллегами рассмотрены и обсуждены актуальные вопросы на семинарах по темам: «Экологически безопасное и экономически эффективное обращение с отходами»; «Особо охраняемые природные территории». Немецкими партнерами с удовлетворением отмечено расширение географии участников ежегодно проводимых Российско - Германских дней экологии в г. Калининграде, а именно парламентариев ряда регионов Северо-Запада России.



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Санкт-Петербург

12 апреля 2018 года

№ 9

О дате и месте проведения очередного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии

Заслушав и обсудив информацию В.Г.Губарова - председателя постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председателя постоянного комитета Калининградской областной Думы по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды, в соответствии с пунктом 9 Положения о постоянном комитете ПАСЗР по экологии, утвержденного решением XLIII Конференции ПАСЗР от 1 ноября 2012 года № 22, постоянный комитет Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии **р е ш и л**:

Рекомендовать членам постоянного комитета проработать предложения о дате (ориентировочно в октябре - ноябре 2018 года) и месте проведения очередного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии (на базе своих законодательных (представительных) органов власти) и представить их председателю постоянного комитета В.Г.Губарову в срок до 25 мая 2018 года.

Председатель постоянного комитета

В.Г.Губаров