

Председателю комитета
Архангельского областного Собрания депутатов
по промышленной политике, транспорту, связи и экологии
Белоковину Э.А.

Заместителю председателя
Архангельского областного Собрания депутатов,
депутату по избирательному округу № 16
Чеснокову И.А.

Уважаемый Эрнест Анатольевич!

Уважаемый Игорь Александрович!

Внесенный на рассмотрение проект областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области» подготовлен с использованием того же подхода, что и принятый в мае 2014 года областной закон № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области». Только одним из основополагающих документов данного закона является Федеральный закон от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом...», где есть понятия «межмуниципального маршрута» и «муниципального маршрута». В статье 3 проекта областного закона также приводятся данные понятия. Но ни в Кодексе внутреннего водного транспорта, ни в «Правилах перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте», утвержденных Приказом Минтранса России от 05 мая 2012 года N 140, данных понятий нет. Есть понятия «транзитный маршрут», «местный маршрут», «пригородный маршрут», «переправа», «туристский маршрут», «экскурсионно-прогулочный маршрут». Поэтому, передавая по проекту закона полномочия по организации транспортного обслуживания населения водным транспортом на муниципальных маршрутах, разработчик проекта закона использует понятие, отсутствующее в федеральных законодательных актах по водному транспорту.

В соответствии с пп.12 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопроса организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

К вопросам местного значения муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения. Но во всех комментариях к данному вопросу местного значения речь идет об автомобильном транспорте и городском наземном транспорте.

Законы об организации транспортного обслуживания населения приняты во многих субъектах Российской Федерации:

- закон Мурманской области от 13 июля 2009 года № 1133-01-ЗМО;
- закон Вологодской области от 08 октября 2009 года № 2106-ОЗ;

Архангельское областное
Собрание депутатов
23.09.2015
Вх.№ 02-07/357

24.

- закон Ивановской области от 11 апреля 2011 года № 25-ОЗ;
- закон Республики Карелия от 25 июля 2005 года № 895;
- закон Костромской области от 18 ноября 2009 года № 539-4-ЗКО;
- закон Ульяновской области от 4 декабря 2007 года № 209-ЗО;
- закон Красноярского края от 16 марта 2017 года № 3-502.

Во всех названных нормативных правовых актах полномочия по организации транспортного обслуживания населения водным транспортом исполняются на уровне субъекта РФ.

Уважаемые коллеги, прошу вас со всей серьезностью подойти к рассмотрению данного проекта областного закона, изучив опыт соседей. Передача несвойственных полномочий на муниципальный уровень без закрепления в областном бюджете денежных средств «на организацию транспортного обслуживания в **муниципальном** сообщении» приведет к непредсказуемым последствиям при осуществлении пассажирских перевозок водным транспортом.

С уважением,
председатель Собрания депутатов
Верхнетоемского муниципального района



Е.Н. Мужиков