

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ЖКХ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И ДОРОГАМ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 21 НОЯ 2017 » 20__ г. № 6ОПК-16/ 2569
На № 3.20-12/940 от 08.11.2017 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы Российской
Федерации по федеративному
устройству и вопросам местного
самоуправления

А.Н. Диденко

Уважаемый Алексей Николаевич!

Благодарю за приглашение меня, а также членов Комиссии принять участие 11 декабря в круглом столе по теме: «Автомобильные дороги местного значения: вопросы строительства, реконструкции, ремонта и содержания».

Считаю, что на заседание круглого стола необходимо пригласить:

Орлова Петра Петровича – заместителя председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам;

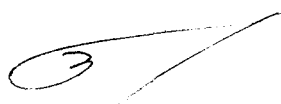
Нечаева Александра Федоровича – помощника П.П. Орлова;

Старыгина Игоря Ивановича - Генерального директора Ассоциации РАДОР.

Также направляем справку, подготовленную ассоциацией РАДОР о состоянии дорог и объемах финансирования дорожной отрасли, а также предложение по приведению автомобильных дорог в нормативное состояние.

Приложение: на 7 л.

С уважением,
председатель Комиссии
исп. И.Н. Бадардинов
(495)221-83-63(3000)



И.Л. Шпектор



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.11.2017
№326553-7; 3.20

Справочно:

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Российской Федерации (по состоянию на 01 января 2017 года) составляет 1 498,5 тыс. км, из них 52,0 тыс. км - дороги федерального значения, 512,6 тыс. км - дороги регионального или межмуниципального значения, из которых 471,8 тыс. км - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием, и 40,8 тыс. км - грунтовые дороги (см. рисунок № 1).



	На 01.01.2016г.	На 01.01.2017г.	Прирост
Автомобильные дороги общего пользования, тыс. км	1 480,8	1 498,5	+17,7
1. Федерального значения	51,9	52,0	+0,1
из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	51,7	51,8	+0,1
- грунтовые дороги	0,2	0,2	
2. Регионального или межмуниципального значения	515,8	512,6	-3,2
из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	474,0	471,8	-2,2
- грунтовые дороги	41,8	40,8	-1,0
3. Местного значения	913,1	933,9	+20,8
из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	519,5	530,5	+11,0
- грунтовые дороги	393,6	403,4	+9,8

Доля автомобильных дорог регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям по состоянию на 01 января 2017 года составляет 58,5 % (см. рисунок № 2). Следует отметить, что прирост доли региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям за пятилетний период 2012-2017 годов составил только 4,8 процента.

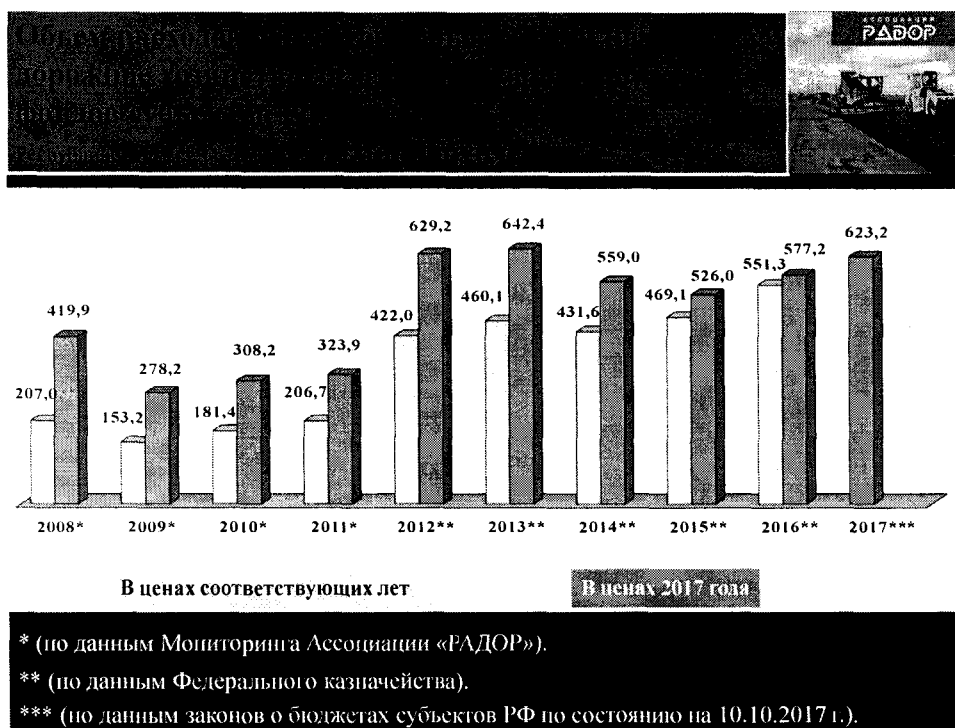
АССОЦИАЦИЯ РАДОР						
Доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017
		63,3 %	63,2 % (-0,1%)	62,5 % (-0,7%)	62,9 % (+0,4%)	61,9 % (-1,0%)

Количество субъектов Российской Федерации						
до 20 %	5	4	2	2	2	2
свыше 20 до 50 %	17	15	19	20	20	24
свыше 50 до 80 %	46	51	51	53	53	51
свыше 80 %	13	12	11	10	10	8

Примечания:
на 01.01.2012 г. - без г. Москва и г. Санкт-Петербург; на 01.01.2013 г. - без г. Санкт-Петербург; на 01.01.2014 г. - с учетом г. Москва и г. Санкт-Петербург;
с 01.01.2015 г. - с учетом Республики Крым и г. Севастополя.

Объем дорожных фондов субъектов Российской Федерации в 2017 году на 46,0 млрд. рублей (или на 8,0 %) больше объемов 2016 года. Вместе с тем, запланированный объем дорожных фондов субъектов Российской Федерации в 2017 году находится ниже уровня 2012 года в ценах 2017 года (см. рисунок 3).

Рисунок № 3



Доля объемов дорожных фондов субъектов Российской Федерации в объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов составляет в 2017 году 8,5 %.

По результатам произведенных Ассоциацией «РАДОР» расчетов минимальная ежегодная сумма денежных средств (см. рисунок № 4), которая была необходима бюджетам субъектов Российской Федерации (без учета г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополь) в 2017 году на финансовое обеспечение расходных обязательств по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по нормативам денежных затрат, составляет 1 734,5 млрд. рублей, тогда как плановые расходы составляют 237,4 млрд. рублей или 14,3% от требуемого, в том числе:

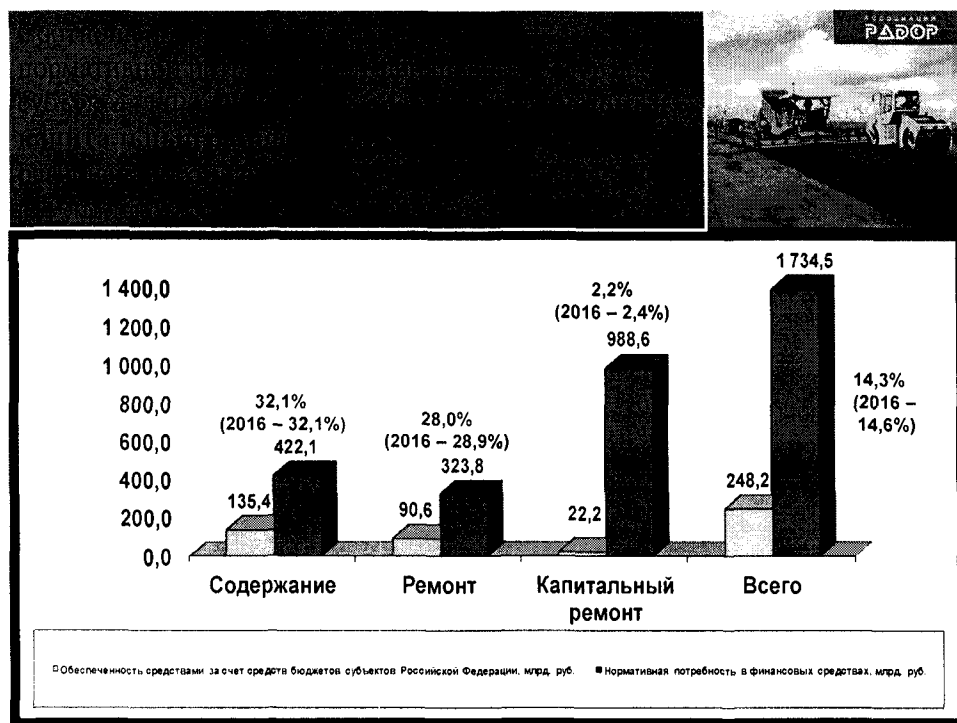
на содержание по нормативу необходимо 422,1 млрд. рублей, выделяется 135,4 млрд. рублей или 32,1 % от потребности;

на ремонт по нормативу необходимо 323,8 млрд. рублей, выделяется 90,6 млрд. рублей или 28,0 % от потребности;

на капитальный ремонт по нормативу необходимо 988,6 млрд. рублей, выделяется 22,2 млрд. рублей или 2,2 % от потребности.

Следует отметить, что указанная оценка является исключительно минимальной, поскольку не учитывает долю автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям.

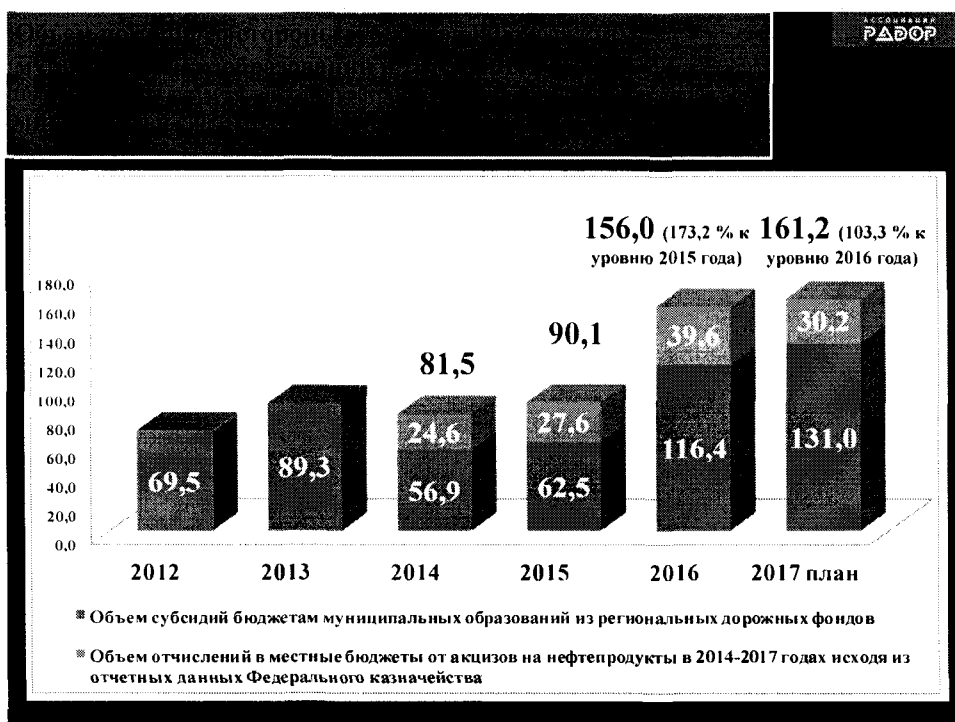
Рисунок № 4



Следует отметить, что объем денежных средств, направляемых субъектами Российской Федерации в виде субсидий бюджетам муниципальных образований из региональных дорожных фондов на финансирование автомобильных дорог местного значения, ежегодно увеличивается (см. рисунок № 5): в 2016 году составлял 116,4 млрд. рублей или 21,1% от общего объема ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации (без учета г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, г. Севастополь и

Республики Крым), по состоянию на 1 июля 2017 года составляет в 2017 году 131,0 млрд. рублей или 21,0 %.

Рисунок № 5



Проект федерального закона № 274618-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает дальнейшее сокращение объема федеральной поддержки субъектов на цели дорожного хозяйства со 100,5 млрд. рублей в 2017 году (Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции от 01.07.2017 № 157-ФЗ) до 69,2 млрд. рублей в 2018 году.

В соответствии с проектом федерального закона № 270372-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» (принят во втором чтении 20 октября 2017 года) уменьшены нормативы зачисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018 году с 57,4 % до 57,1 и в 2019 году с 60,2 % до 58,1 %, в 2020 году норматив зачисления в региональный бюджет составит 58,2 %. Вместе с тем уменьшается значение коэффициента, применяемого при установлении базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, в 2018 году составит 0,45 вместо 0,49 и в 2019 году - 0,36 вместо 0,40, а это в свою очередь уменьшает бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Зачисление акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации		2016 факт*			2017 прогноз**	2018 прогноз**	2019 прогноз**	2020 прогноз**
		с 1 января по 31 мая 2016 года	с 1 июня по 31 декабря 2016 года	Всего:				
Всего по РФ, млрд. рублей		152,7	299,7	452,4	530,2	583,4	645,8	677,8
Федеральный бюджет	Нормативы распределения, %	0	12%	x	38,3%	42,9% + 0,3	41,9% + 2,1	41,8
	Объемы распределения, млрд. рублей	0	36,0	36,0	203,1	250,5	270,3	283,3
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	Нормативы распределения, %	100%	88%	x	61,7%	57,1% - 0,3	58,1% - 2,1	58,2
	Объемы распределения, млрд. рублей	152,7	263,7	416,4	327,1 (-89,3)	332,9	375,5	394,5

* - по отчетным данным Федеральной налоговой службы за 2016 год;
 ** - в соответствии с проектом Федерального закона № 270372-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (внесен Правительством РФ 29.09.2017);

Экспертная оценка выпадения доходов региональных дорожных фондов в 2017 – 2019 годах в связи с внесенными изменениями в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации в части корректировок ставок акцизов на ГСМ и норматива распределения акцизов на ГСМ между федеральным и региональными бюджетами (не в пользу субъектов Российской Федерации), составляет до 100 млрд. рублей.

Учитывая то, что обеспеченность в финансовых ресурсах в субъектах Российской Федерации в 2017 году работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального значения составляет всего лишь 14,3 % от потребности, перераспределение акцизов на ГСМ и уменьшение финансовой помощи субъектам из федерального бюджета ставит вопрос о возможности субъектами Российской Федерации исполнения поручений Президента Российской Федерации:

- от 22.12.2012 года № Пр-3410 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года в части принятия необходимых мер, направленных на развитие сети автомобильных дорог, обеспечивающих в ближайшее десятилетие увеличение объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов;

- от 05.08.2016 года № Пр-1572 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить включение в региональные программные документы развития дорожного хозяйства мероприятий по увеличению доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям.

Учитывая вышеизложенное, а также во исполнение принципа: «Пользователь – платит», задекларированного при воссоздании в Российской Федерации дорожных фондов последнего поколения, дорожники Российской Федерации поддерживают поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 мая 2017 г. № Пр-912 Правительству Российской Федерации по итогам встречи с представителями деловых организаций Новгородской области от 18 апреля 2017 года:

«О внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих поэтапное увеличение норматива зачисления налоговых доходов от акцизов на горюче-смазочные материалы в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях доведения его с 1 января 2019 года до 100 процентов для обеспечения увеличения объёмов бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов».

Период	Норматив зачисления акцизов на нефтепродукты				Объем акцизов в доходах областного бюджета, тыс.рублей	
	Действующая редакция федерального закона от 26.11.2016 № 409-ФЗ		Проект федерального закона №270372-7 «О приостановлении действия отдельных положений статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации...» с учетом поправок ко второму чтению			
	ФБ, %	ОБ, %	ФБ	ОБ		
с 01 января 2016 г.	0	100	-	-	3 207 138,7	
с 1 июня 2016 года	12	88	-	-		
2017 год	38,3	61,7	38,3	61,7	2 367 382,5	- 839 756,2 от 2016 г.
2018 год	42,6	57,4	42,9	57,1	2 594 990,0	
2019 год	39,8	60,2	41,9	58,1	2 731 213,9	
2020 год	-	-	41,8	58,2	2 882 090,9	

Пояснения к проекту обращения

Меры Правительства Российской Федерации, принимаемые в рамках формирования федерального бюджета на 2018 – 2020 годы (в части повышения ставок акцизов на нефтепродукты в 2018 – 2020 годах на 1 рубль) нивелируются повышением доли доходов от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в федеральный бюджет. В 2018 году доходы по акцизам сложились в размере 2595 млн. рублей при доле зачисления 57,1 %.