



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
М И Н И С Т Р**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

19.10.2017 № МВ-13/15455

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по федеративному
устройству и вопросам
местного самоуправления

А.Н. Диденко

Уважаемый Алексей Николаевич!

В соответствии с Вашим письмом от 21 сентября 2017 г. № 3.20-12/795 Министерство транспорта Российской Федерации направляет информацию к заседанию круглого стола на тему «Автомобильные дороги местного значения: вопросы строительства, реконструкции, ремонта и содержания».

Приложение: на 7 л. в 1. экз.

С уважением,

М.Ю. Соколов

Караваяев Андрей Алексеевич
(499) 495-00-00, доб. 15-16



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.10.2017
№295090-7; 3.20

Информация к заседанию круглого стола на тему «Автомобильные дороги местного значения: вопросы строительства, реконструкции, ремонта и содержания»

1. Численность парка автотранспортных средств в Российской Федерации составляет 51,8 млн. единиц и продолжает расти. Эти транспортные средства по большей части дислоцируются, обслуживаются и эксплуатируются на территории муниципальных образований, оказывая существенное воздействие на местные дороги, что требует значительных затрат на развитие и эксплуатацию местных дорог. В то же время деятельность предприятий по обслуживанию автомобилей, дорожного сервиса обеспечивает поступления в региональные и местные бюджеты, вносит вклад в повышение занятости населения. Так, по данным Росстата на автомобильных дорогах и улицах муниципальных образований только автозаправочных станций имеется 14,6 тысяч единиц. На предприятиях по обслуживанию автомобилей и дорожного сервиса по консервативным оценкам имеется более 150 тысяч рабочих мест, а с учетом работников других отраслей, связанных с функционированием этих объектов, - 750-900 тысяч рабочих мест. Возможность пользования автомобильными дорогами оказывает прямое влияние на социально-экономическую ситуацию в муниципальных образованиях и регионах в целом. Поэтому одной из важнейших задач является приведение в нормативное состояние местных дорог и улиц населенных пунктов.

2. Вместе с тем состояние и уровень развития местных дорожных сетей не соответствуют потребностям социального и экономического развития муниципальных образований. Общая протяженность автомобильных дорог местного значения по состоянию на 1 января 2017 г. составляет 934,3 тыс. км. Из этой протяженности 404,0 тыс. км, или 43,2 % - грунтовые дороги. При этом в 2 субъектах Российской Федерации (Республика Тыва и Ярославская область) твердое покрытие не имеют более 70 % местных автомобильных дорог. Усовершенствованную капитальную дорожную одежду проезжей части, способную пропускать потоки грузовых автомобилей независимо от погодных-климатических условий, имеют только 51,9 % местных автомобильных дорог.

Не имеют связи с сетью автомобильных дорог по дорогам с твердым покрытием 43,9 тыс. населенных пунктов. Из них 185 населенных пунктов имеют население более 1000 человек.

По данным Росстата не отвечают нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию 46,5 % дорог местного значения. При этом в 4

субъектах Российской Федерации: Архангельской, Ярославской, Кировской областях и Ненецком автономном округе, доля дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, превышает 80 %.

3. Руководством страны принимаются меры, направленные на совершенствование сетей автомобильных дорог местного значения. В период 2007 – 2012 годов приняты основные нормативные правовые акты в сфере дорожного хозяйства. Так, Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена детальная классификация автомобильных дорог местного значения, включающая в себя:

- автомобильные дороги общего пользования местного значения городского и сельского поселений;
- автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального района;
- автомобильные дороги общего пользования местного значения городского округа.

Для обеспечения финансирования дорожного хозяйства создана система дорожных фондов, включающая в себя, в том числе, муниципальные дорожные фонды.

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования. Этот же орган утверждает порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. В целях повышения эффективности использования средств на дорожных работах, качество которых в значительной степени зависит от погодно-климатических условий, предусмотрено, что бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. В связи с этим важнейшую роль играет качество планирования дорожных работ органами местного самоуправления с заблаговременным установлением графиков работ по контрактам на строительство и ремонт дорог, не предусматривающих выполнение работ, зависящих от температуры воздуха и влажности, в осенний и зимний периоды года.

Основными источниками формирования муниципальных дорожных фондов в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены:

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – Акцизы), подлежащие зачислению в местный бюджет, в размере не менее 10 % Акцизов, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации. При этом законодательством 8 субъектов Российской Федерации (Республики Калмыкия и Саха (Якутия), Забайкальский край, Иркутская, Саратовская, Липецкая, Сахалинская, Тульская области) установлены нормативы зачисления таких Акцизов в бюджеты муниципальных образований, превышающие 10 %. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные Акцизы подлежат распределению между муниципальными образованиями в соответствии с дифференцированными нормативами отчислений, устанавливаемыми в законах о бюджете субъектов Российской Федерации. При расчете указанных нормативов помимо протяженности автомобильных дорог общего пользования могут учитываться виды покрытий автомобильных дорог в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с отчетностью Федерального казначейства в 2016 году в местные бюджеты поступили Акцизы в общем объеме 39,7 млрд. рублей;

- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена обязанность субъектов Российской Федерации обеспечивать направление из дорожных фондов субъектов Российской Федерации на проектирование, строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, формируемого за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации от Акцизов и транспортного налога. В 2016 году такие субсидии были выделены в размере 14,7 млрд. рублей, в 2017 году они составят 15,5 млрд. рублей, в том числе с учетом трансфертов, предоставляемых из Федерального дорожного фонда в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598. В 2016 году в рамках данной федеральной целевой программы предоставлены межбюджетные субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию сельских автомобильных дорог в размере 5,5 млрд. рублей, в 2017 году планируется направить 9,0 млрд. рублей.

В 2016 году, по сведениям субъектов Российской Федерации, общий объем трансфертов из региональных бюджетов бюджетам муниципальных образований составил 99 млрд. рублей или 18,6 % общего объема расходов субъектов Российской Федерации на дорожное хозяйство (без учета городов Москвы и Санкт-Петербурга);

- в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Ингушетия, Чувашская Республика, Пермский и Хабаровский края, Кемеровская и Сахалинская области) законодательством предусмотрена передача всех или части доходов бюджета от транспортного налога в бюджеты муниципальных образований на основании статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с отчетностью Федерального казначейства в 2016 году в местные бюджеты поступили доходы от транспортного налога в общем объеме 3,6 млрд. рублей.

По итогам состоявшегося 21 сентября 2016 г. заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол № 2, № Пр-1919 от 6 октября 2016 г.) принято решение о реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», направленного на обеспечение устойчивого развития дорожной сети крупнейших городских агломераций.

При этом предусмотрено в 2018 году привести в нормативное состояние не менее 50 % протяженности дорожной сети, в 2025 году - 85 %, а также обеспечить снижение относительно уровня 2016 года в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году в 2 раза, в 2025 году - на 85 %. Объем трансфертов из федерального бюджета для реализации этого проекта составляет по 31,25 млрд. рублей в 2017 и 2018 году. Правила предоставления и распределения данных иных межбюджетных трансфертов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 47.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в составе 38 крупнейших городских агломераций (36 субъектов Российской Федерации) составляет почти 50 000 км, в том числе 28 063,9 км местных автомобильных дорог. В указанных агломерациях проживает более 40% населения Российской Федерации.

4. Суммарный объем финансирования автомобильных дорог местного значения в 2016 году по информации Федерального казначейства составил 292,7 млрд. рублей, что более чем в 1,3 раза больше уровня 2013 года (221,8 млрд. рублей до образования муниципальных дорожных фондов).

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено,

что вопросы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относятся к компетенции уполномоченных органов местного самоуправления, при этом финансирование дорожной деятельности в отношении указанных автомобильных дорог осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Вместе с тем распределение в местные бюджеты части доходов от Акцизов в соответствии с дифференцированными нормативами с учетом наличия в Российской Федерации 22,4 тыс. муниципальных образований, из которых наибольшую долю составляют сельские поселения (18,2 тыс. единиц), приводило к дроблению выделенных средств до размеров, практически не позволяющих решать вопросы развития и ремонта местных автомобильных дорог. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 ноября 2015 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменился базовый принцип разграничения полномочий между муниципальным районом и сельским поселением в части закрепления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов сельских поселений, за органами местного самоуправления муниципальных районов, что позволит аккумулировать средства дорожных фондов сельских поселений на уровне муниципальных районов. Вместе с тем, законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной принцип разграничения указанных полномочий.

5. Анализ законодательства о бюджетах муниципальных образований показывает, что не все муниципальные образования выполняют требования, касающиеся финансового обеспечения своих полномочий в сфере дорожного хозяйства.

Для обеспечения гарантированного направления в полном объеме средств из источников, определенных бюджетным законодательством в качестве источников формирования муниципальных дорожных фондов, целесообразно внесение в решения органов местного самоуправления о создании дорожных фондов положений, касающихся направления в ассигнования муниципальных дорожных фондов в очередном финансовом году разницы между фактически поступившим и прогнозированным в отчетном финансовом году объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда. Кроме того, вышеуказанные решения о создании дорожных фондов должны содержать положения о направлении в ассигнования муниципальных дорожных фондов в очередном финансовом году остатков средств дорожного фонда, не использованных в отчетном году.