



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

10.11.2015 № 02-22/5dd

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании пункта 4 статьи 3 областного закона от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере радиационной безопасности населения и использования атомной энергии», статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182, вношу для рассмотрения на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О согласовании предложения о месте размещения на территории Архангельской области пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов».


Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту постановления назначается министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Шевелев Сергей Витальевич.

Архангельское областное
Собрание депутатов
10.11.2015
Вх. № 1126/129

- Приложения: 1. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
3. Перечень нормативных правовых актов, отмены или изменения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования в строительство приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов для района архипелага Новая Земля.

5. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 4,
на электронном носителе.

С уважением

 И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать первая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

О согласовании предложения о месте размещения на территории Архангельской области пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов

В соответствии с частью второй статьи 28 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 4 статьи 3 областного закона от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере радиационной безопасности населения и использования атомной энергии» областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласовать предложение о месте размещения на территории Архангельской области (в юго-западной части острова Южный архипелага Новая Земля в районе губы Башмачная) пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов.

2. Направить настоящее постановление в Правительство Архангельской области для согласования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания
депутатов «О согласовании предложения о месте размещения
на территории Архангельской области пункта приповерхностного
захоронения радиоактивных отходов»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О согласовании предложения о месте размещения на территории Архангельской области пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов» (далее – проект постановления) разработан в связи с направлением федеральным государственным унитарным предприятием «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» ходатайства (декларации) о намерениях инвестирования в строительство приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов на территории Архангельской области (в районе архипелага Новая Земля).

В соответствии с частью второй статьи 28 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» решения о месте размещения пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, принимаются Правительством Российской Федерации при согласовании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых предполагается размещение и сооружение указанных объектов.

Согласно подпункту «б» пункта 6 Правил принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 года № 306, ходатайство о намерениях в целях размещения или сооружения пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов направляется заказчиком на рассмотрение в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие управление использованием атомной энергии (Государственную корпорацию «РОСАТОМ»), и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых намечается размещение объекта, – для объектов федерального значения. По результатам положительного рассмотрения данного ходатайства заказчик принимает решение о разработке в установленном порядке обоснований инвестиций.

Областным законом от 06 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере радиационной безопасности населения и использования атомной энергии» (далее – областной закон № 459-22-ОЗ) разграничены полномочия органов государственной власти Архангельской области по вопросу согласования размещения или сооружения пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов.

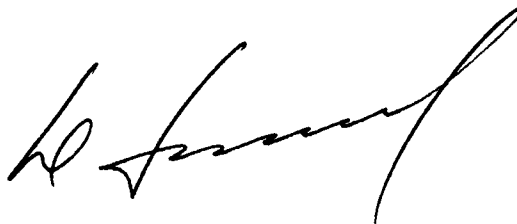
В соответствии с пунктом 4 статьи 3 и пунктом 5 статьи 4 областного закона № 459-22-ОЗ полномочиями по согласованию предложений о месте размещения на территории Архангельской области пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, наделены:

Архангельское областное Собрание депутатов – по соответствующему представлению Правительства Архангельской области;

Правительство Архангельской области – после согласования Архангельским областным Собранием депутатов такого предложения.

Постановление Архангельского областного Собрания депутатов и распоряжение Правительства Архангельской области о согласовании предложения о месте размещения на территории Архангельской области пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов подлежат направлению в адрес федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены, принятия
или изменения которых потребует принятие постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «О согласовании
предложения о месте размещения на территории Архангельской области
приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов»**

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О согласовании предложения о месте размещения на территории Архангельской области приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов» не потребует отмены, принятия или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



НО РАО

**Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Национальный оператор
по обращению с радиоактивными
отходами» (ФГУП «НО РАО»)**

119017, г. Москва,
Пятницкая улица, 49А, стр. 2
info@noraо.ru, www.noraо.ru

Губернатору
Архангельской области

И.А. Орлову

163000, г. Архангельск,
пр. Троицкий, 49
Тел. 8 (8182) 653-102, 288-101
Факс: 8 (8182) 288-145

19.11.2014 № 319-634/1912

На № _____ от _____

О направлении Декларации о
намерениях

Уважаемый Игорь Анатольевич!

В соответствии с Правилами принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 марта 1997 № 306, статьей 28 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» направляю Вам на рассмотрение Ходатайство (декларацию) о намерениях инвестирования в строительство приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов для района архипелага Новая Земля и прошу согласовать место размещения пункта.

Приложение: 1. Ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования в строительство приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов для района архипелага Новая Земля, на 7 л., в 1 экз.;
2. Пояснительная записка, на 103 л., в 1 экз.

Директор

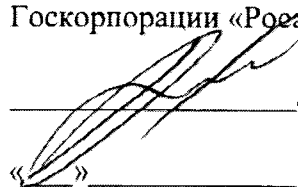
С уважением,

Ю.Д. Поляков

М.А. Хамаза
+7 (916) 066-60-82

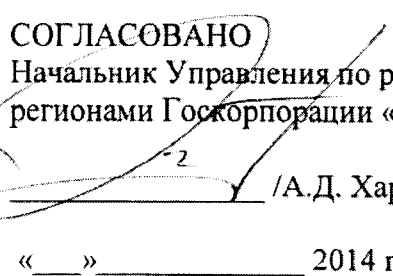
СОГЛАСОВАНО

Директор по государственной политике в
области РАО, ОЯТ и ВЭЯРОО
Госкорпорации «Росатом»


/О.В. Крюков/
«__» _____ 2014 г.

СОГЛАСОВАНО

Начальник Управления по работе с
регионами Госкорпорации «Росатом»


/А.Д. Харичев/
«__» _____ 2014 г.

17.11.2014 № 319-11Р/2400-03

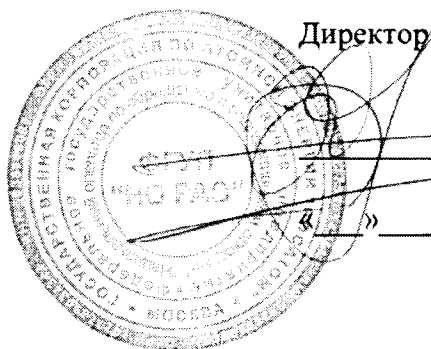
Федеральное государственное унитарное предприятие
«Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами»
(ФГУП «НО РАО»)

**Ходатайство (декларация) о намерениях
инвестирования в строительство
приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов
3 и 4 классов для района архипелага Новая Земля**

(Пояснительная записка)

ЗАКАЗЧИК

Директор ФГУП «НО РАО»


/Л.О.Д. Поляков/
«__» _____ 2014 г.

Москва

2014

**Основные сведения о строительстве
приповерхностного пункта захоронения радиоактивных отходов
3 и 4 классов для района архипелага Новая Земля**

| Состав раздела | Содержание раздела |
|--|--|
| <p>1. Сведения о Заказчике</p> | <p>Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» Директор – Поляков Юрий Дмитриевич Юр. адрес: 119017, г. Москва, Пятницкая улица, д. 49А, стр. 2 (495) 967-94-46, info@noraо.ru, www.noraо.ru ИНН 5838009089 КПП 770501001 р/с 40502810900000007786 в ГПБ (ОАО) г. Москвы к/с 30101810200000000823 БИК 044525823 ОГРН 1027739034344</p> |
| <p>2. Основание для разработки и инвестор</p> | <p>Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., утв. Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 01.03.2012 г. Пр-539. Федеральный закон РФ от 11.07.2011 г. № 190 «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 19.11.2012 г. № 1185 «Об определении порядка и сроков создания ЕГС РАО». Программа создания единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами в части, касающейся Госкорпорации «Росатом», а также организаций Госкорпорации «Росатом», утв. приказом Генерального директора Госкорпорации «Росатом» С.В. Кириенко от 29.06.2010 № 01/62-П.</p> |
| <p>3. Краткая характеристика объекта.</p> | <p><u>Наименование предприятия</u> – «Пункт захоронения радиоактивных отходов 3 и 4 классов». <u>Цель строительства</u> – создание в юго-западной части Южного острова архипелага Новая Земля пункта приповерхностного захоронения радиоактивных отходов, включающего в себя сооружение, размещенное на глубине до ста метров от поверхности земли и предназначенное для размещения радиоактивных отходов без намерения их последующего извлечения и обеспечивающее радиационную безопасность работников, населения и окружающей среды в течение периода потенциальной опасности радиоактивных отходов. <u>Функциональное назначение</u> – захоронение радиоактивных отходов 3 и 4 классов, образующихся и накопленных при эксплуатации объектов использования атомной энергии Северо-Западного региона Российской Федерации. <u>Мощность ПЗРО</u> – объем захоронения 200 000 м³ упаковок с РАО, с возможностью расширения до 400 000 м³ упаковок с РАО. <u>Годовая производительность</u>: 4 тыс. м³ упаковок с РАО. <u>Класс захораниваемых РАО (по постановлению Правительства РФ № 1069)</u> – 3 и 4.</p> |

| | |
|--|--|
| | <p><u>Применяемые упаковки РАО:</u> железобетонные (для 3 класса) и металлические (для 4 класса) контейнеры типа НЗК и КМЗ с внешними габаритными размерами 1,65×1,65×1,375 м (длина×ширина×высота).</p> <p><u>Возможные варианты ПЗРО:</u></p> <p>1. Пункт захоронения радиоактивных отходов, модули которого оборудованы инженерными барьерами, препятствующими миграции загрязнения, представляют собой вертикальные горные выработки круглого сечения, которые в период эксплуатации имеют непосредственный доступ к рабочему пространству с земной поверхности.</p> <p>2. Пункт захоронения радиоактивных отходов, модули которого оборудованы инженерными барьерами, препятствующими миграции загрязнения, представляют собой пройденные на глубине до 100 м в перспективных геологических формациях горизонтальные горные выработки круглого сечения, которые не имеют непосредственного доступа к рабочему пространству с земной поверхности.</p> |
| <p>4. Инфраструктура объекта</p> | <p>В основу производственно-технологической структуры, обеспечивающей функционирование объекта, заложен принцип зонирования территории, выражающийся в выделении следующих групп:</p> <ul style="list-style-type: none"> – береговая зона; – зона ПЗРО. <p>В береговой зоне предусматривается строительство комплекса зданий и сооружений, обеспечивающих жизнедеятельность объекта в целом и функционирование площадки подземной изоляции РАО. Площадка подземной изоляции включает в себя административно-хозяйственную площадку и площадку ПЗРО.</p> <p>В составе береговой зоны объекта условно можно выделить, исходя из их назначения, следующие площадки:</p> <ul style="list-style-type: none"> – причал; – центральная база материально-технического снабжения, включая склад ГСМ; – производственная база в составе автобазы и центральной ремонтно-механической мастерской; – бетонорастворный узел; – жилой поселок; – водозаборные сооружения; – резервуары питьевого и противопожарного водоснабжения; – очистные и канализационные сооружения; – дизельная электростанция и сооружения электроснабжения; – вертолетная площадка; – базисно-расходный склад ВМ. <p>В зоне ПЗРО по своему функциональному назначению выделены следующие производственные площадки:</p> <ul style="list-style-type: none"> – административно-хозяйственная площадка; – полигон захоронения РАО. |
| <p>5. Местоположение намечаемого к строительству производства</p> | <p>Рассматривается потенциально пригодная для размещения ПЗРО площадка в юго-западной части Южного острова архипелага Новая Земля вблизи губы Башмачная.</p> <p>Ближайшие населенные пункты расположены более чем в 100 км к</p> |

| | |
|---|--|
| | северо-западу: поселки Белушья Губа с морским портом и Рогачево с аэродромом I класса. |
| 6. Потребности в земельных ресурсах | Площадь участка захоронения для ПЗРО шахтного типа составляет ~ 60 га, штольневой ~15 га (с учетом полного развития). Для расположения инфраструктурных объектов наземного комплекса потребуется ~ 20 га. |
| 7. Примерная численность рабочих и служащих | Работы предполагается производить вахтовым методом. Численность персонала в период активной работы не превышает 200 человек. 1. При ведении горнопроходческих работ в штольнях: ИТР – 3 чел.; рабочих – 28 чел. 2. При ведении горнопроходческих работ в стволах: ИТР – 3 чел.; рабочих – 34 чел. 3. Эксплуатационный персонал – 114 чел. |
| 8. Источники удовлетворения потребности в рабочей силе | Строительство объекта ведут подрядным способом, при котором постоянно действующие хозрасчетные подрядные строительные организации (подрядчики) на основе заключаемых с заказчиком договоров подряда выполняют весь комплекс строительных работ. |
| 9. Используемые при захоронении РАО расходные и строительные материалы | ПЗРО в виде стволов: взрывчатые вещества – 1846 т цементно-бentonитовый раствор – 668 706 м ³ бетон – 150 560 м ³ армированный бетон – 6 400 м ³ арматура – 100 т геомембрана - 52 000 м ² песок – 3 200 м ³ ПЗРО штольневой типа: взрывчатые вещества – 1890 т штанги, шт./т – 241 760 / 2054,96 Металл. сетка, м ² /т – 241 70 / 652,75 |
| 10. Ориентировочная потребность предприятия в водных ресурсах | Водоснабжение проектируемых площадок предусматривается для хозяйственно-бытовых, производственных и противопожарных нужд. Источником водоснабжения предположительно будет существующее озеро № 2 «Питьевое». Расчетные расходы водопотребления: – береговая зона – 100 м ³ /сутки, – ПЗРО – 25 м ³ /сутки. |
| 11. Ориентировочная потребность предприятия в топливно-энергетических ресурсах, источник снабжения | Для обеспечения предприятия электричеством, нагрева воды, отопления, работы механизмов и автотранспорта необходимо ~ 2000 т дизельного топлива в год. |
| 12. Транспортное обеспечение | Доставка всех необходимых ресурсов и рабочего персонала будет осуществляться морским транспортом. Доставка РАО на объект должна осуществляться на специализированных судах, аналогичных спецтранспорту проекта 11510. Выгрузки упаковок с РАО с судна осуществляется судовым краном грузоподъемностью более 10 т. Транспортирование упаковок с РАО от причала до накопительной |

| | |
|---|--|
| | <p>площадки в районе ПЗРО будет осуществляться автотранспортом грузоподъемностью до 25 т (2 автомашины). Выгрузка упаковок с РАО из автотранспорта и размещение контейнеров на площадке ПЗРО в штабель будет производиться вилочным погрузчиком типа Kalmar, грузоподъемностью 16 т (либо автокраном грузоподъемностью более 10 т). Строительные материалы и прочие грузы будут перевозиться в автомобилях. Для пассажирских перевозок предусматриваются автобусы.</p> |
| <p>13. Обеспечение работников и их семей объектами жилищно-коммунального и социально-бытового назначения</p> | <p>Работы по строительству и эксплуатации ПЗРО предполагается производить вахтовым методом. Привлечение рабочих на объект предполагается без семей. Для проживания персонала на объекте строится жилой городок. Предусматривается строительство зданий санитарно-бытового обслуживания, складских помещений, сооружений ремонтного хозяйства и пр.</p> |
| <p>14. Водоотведение стоков.</p> | <p>Сточные воды ремонтно-гаражного хозяйства и стоки от мойки автомашин подвергаются механической очистке и повторно используются. Воды спецпрачечной и радиохимической лаборатории подвергаются контролю и при необходимости направляются на установку по очистке от радионуклидов, в дальнейшем отвозятся на очистные сооружения жилого поселка. Замазученные поверхностные стоки с площадки склада ГСМ очищаются в нефтешламоуловителе и отводятся в местную гидрографическую сеть. Расход воды, м³/сутки: бытовые стоки – 108,2 пополнение оборотных систем – 5,7 безвозвратные потери – 12,05</p> |
| <p>15. Возможное влияние предприятия (объекта) на окружающую среду</p> | <p>Источниками загрязнения атмосферного воздуха на объекте являются:</p> <p>В береговой зоне:</p> <ul style="list-style-type: none"> – выбросы от морских судов при стоянке под разгрузкой; – дизельная электростанция; – центральный склад ГСМ с пунктом заправки автомашин и налива в автоцистерны; – работа дизельной техники. <p>На карьере по добыче щебня:</p> <ul style="list-style-type: none"> – работа карьерной техники; – дизельная электростанция; – взрывные работы. <p>В зоне ПЗРО:</p> <ul style="list-style-type: none"> – техника, работающая на дизельном топливе; – расходный склад дизтоплива; – дизельная электростанция; – компрессорная; – бетоно-растворный узел; – узел фракционирования закладки; – взрывные работы при проходке стволов. <p>Расчет приземных концентраций показывает, что превышение предельно допустимых концентраций (ПДК_{мр}) для всех</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>ингредиентов и групп суммации в вахтовом поселке не ожидается и максимально составит не более 0,47 ПДК_{мр} по диоксиду азота. Максимальные приземные концентрации находятся в пределах промплощадок и не превышают предельно допустимых величин для рабочих зон (ПДК_{рз}).</p> <p>После закрытия объекта в соответствии с рекомендациями МАГАТЭ, нормативными документами РФ безопасное захоронение отходов будет обеспечиваться с использованием системы барьеров безопасности (многобарьерной защиты).</p> <p>Выполненные расчеты показывают, что в условиях нормальной эксплуатации ПЗРО воздействие на человека и окружающую среду при соблюдении требований обеспечения радиационной и промышленной безопасности не превысят нормативно установленных критериев безопасности.</p> |
| <p>15.1. Прогнозируемая возможность возникновения аварийных ситуаций</p> | <p>Исходными событиями нарушений штатного режима работы и проектных аварий могут быть следующие события:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отключение электроэнергии; – пожар в ПЗРО; – падение упаковки с РАО. <p>Радиационные воздействия рассматриваемых проектных аварий ограничиваются территорией объекта.</p> <p>Исходными событиями запроектных аварий во время эксплуатации ПЗРО могут послужить стихийные бедствия, такие как:</p> <ul style="list-style-type: none"> – пожар; – смерч; – маловероятные события, такие как падение самолета. <p>Для предотвращения и ликвидации последствий проектных и запроектных аварий в проекте будет предусмотрена разработка соответствующих мер.</p> <p>В постэксплуатационный период не прогнозируется воздействия на законсервированные отсеки захоронения ПЗРО. Значительное влияние на безопасность захоронения радиоактивных отходов в ПЗРО оказывают только аварии, связанные с маловероятными геологическими изменениями и непреднамеренным проникновением человека вследствие буровых и других работ.</p> |
| <p>15.2. Отходы производства и способы утилизации</p> | <p>При эксплуатации ПЗРО образуются следующие нерадиоактивные отходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отработанные ртутьсодержащие лампы; – отработанные моторные масла; – отработанные трансмиссионные масла; – металлические бочки; – замасленная ветошь; – хозяйственно-бытовые сточные воды; – твердые бытовые отходы; – изношенная спецодежда. <p>Для временного накопления образующихся отходов для последующего вывоза в специализированные организации для последующего обращения, на территории площадки ПЗРО предполагается специально отведенное место, оборудованное в соответствии с требованиями санитарных правил.</p> |

| | |
|---|---|
| 16. Использование готовой продукции (услуг) | Продукцией ПЗРО являются услуги по захоронению упаковок с кондиционированными РАО низкого (4 класса) и среднего (3 класса) уровня активности предприятий атомной промышленности, таких как: ОАО «Концерн Росэнергоатом», медицинские учреждения, научно-исследовательские организации и др. |
| 17. Ориентировочные сроки и стоимость строительства | <p>Ориентировочные сроки ввода объекта в эксплуатацию (проектирование, создание инфраструктуры и пускового комплекса) – 7 лет.</p> <p>Сроки создания первой очереди ПЗРО и загрузки РАО – 56 лет.</p> <p>Суммарный объем финансирования проекта в ценах IV квартала 2013 года, при создании первой очереди ПЗРО на 200 000 м³ упаковок с РАО.</p> <p>Удельная величина затрат на создание рабочего объема для захоронения одного м³ упаковок с РАО (брутто) в первой очереди ПЗРО (200 тыс. м³ контейнеров с РАО), составит:</p> <ul style="list-style-type: none"> • для ПЗРО скважинного типа - 243 тыс. руб./м³; • для ПЗРО штольневоего типа - 212 тыс. руб./м³. |
| 17.1. Источники финансирования намечаемой деятельности | Специальный резервный фонд – Фонд финансирования расходов на захоронение РАО № 5 Госкорпорации «Росатом». |

Перечень принятых сокращений

- РАО – Радиоактивные отходы.
- ПЗРО – Пункт захоронения радиоактивных отходов.
- НЗК – Контейнер железобетонный защитный невозвратный для твердых и отвержденных РАО. Применяется для хранения РАО в инженерных сооружениях и захоронениях в приповерхностных или подземных сооружениях могильника. Срок службы для условий захоронения в приповерхностных или подземных сооружениях не менее 300 лет.
- КМЗ – Контейнер металлический защитный предназначен для упаковки радиоактивных отходов (РАО) низкой и средней активности, а также источников ионизирующего излучения.