**Неотложные меры**

**по созданию условий для ведения**

**предпринимательской деятельности и улучшению инвестиционного климата, принятие которых**

**возможно на федеральном уровне**

Принятие указанных мер позволит сохранить малый и средний бизнес в России в условиях тяжелого экономического кризиса и в дальнейшем вывести его на уровень, соответствующий развитым индустриальным экономикам, а также увеличить долю участия малого и среднего бизнеса в формировании валового внутреннего продукта России. Привлечение большего числа экономически активного населения к предпринимательской деятельности приведет в краткосрочной перспективе к увеличению рабочих мест и снижению социальной напряженности, а в долгосрочной – повышению налоговой отдачи и диверсификации экономики с сырьевой направленности на инновационно-индустриальную.

Принимая во внимание актуальность данного вопроса, предлагаем на федеральном уровне рассмотреть ряд мер, направленных на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Меры, направленные на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации в целом | Ожидаемые результаты |
| 1 | Уменьшить размер страховых взносов, подлежащих перечислению работодателями в соответствующие государственные внебюджетные фонды (вернуть его на прежний уровень), до 14 % от фонда оплаты труда наемных работников для предприятий малого и среднего бизнеса. | Указанная мера позволит увеличить размер реальной заработной платы наемным работникам, а также вывести ее из тени налогообложения, что повысит налоговую отдачу от субъектов малого и среднего бизнеса в региональные и местные бюджеты. |
| 2 | Продлить применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) до 2025 года. | Указанная мера позволит в долгосрочной перспективе планировать расходные и доходные обязательства малого и среднего бизнеса и бюджетов муниципальных образований, что даст возможность безболезненно осуществлять инвестиции в развитие производства, а также не увеличивать затраты предпринимателей на бухгалтерский учет. |
| 3 | Увеличить предельный размер дохода предприятий малого бизнеса, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения (УСН), до 150 млн. рублей. | Указанная мера позволит увеличить доходную часть региональных и муниципальных бюджетов, а предприятиям малого бизнеса даст возможность направить высвободившиеся ресурсы на развитие производства и увеличение размера заработной платы. |
| 4 | Установить практику «первого предупреждения» при проверках субъектов предпринимательской деятельности. Контролирующим органам при выявлении нарушений не привлекать хозяйствующий субъект к административной ответственности, влекущей штрафные санкции, а выносить предупреждения об устранении выявленных нарушений. Штрафные санкции применять только при выявлении неисполнения предписания в установленный срок в ходе повторной проверки. | Указанная мера позволит предприятиям не опасаться проверок и не выплачивать огромные штрафы после первой проверки. |
| 5 | Предусмотреть финансово-экономические механизмы компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов, связанных с оплатой работающим у них лицам и членам их семей стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, за счет средств федерального бюджета или зачета этих платежей в счет платежей в государственные внебюджетные фонды. | Указанная мера позволит направить высвободившиеся ресурсы на модернизацию и расширение производства, на создание благоприятных условий труда для работников, что в итоге сделает продукцию более конкурентоспособной. Увеличение размера реальной заработной платы персонала повысит налоговую отдачу от субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| 6 | Ввести мораторий до 2025 года на выполнение субъектами малого и среднего бизнеса обязательств по разработке проектов и процедур, связанных с обращением отходов, специальной оценкой условий труда, и на выполнение других бюрократических новаций (за исключением особо опасных производств и особо опасных отходов). | Указанная мера даст возможность не производить затраты на разработку данных проектов и процедур, что позволит направить высвободившиеся ресурсы на модернизацию и развитие производства, а также существенно сэкономить средства бюджета за счет сокращения персонала государственных органов, занимающегося соответ-ствующей деятельностью. |
| 7 | Ввести административную ответст-венность (дисквалификация с запретом занимать соответствующие должности в случае повторного совершения неправомерных действий в течение года) уполномоченных должностных лиц за необоснованный отказ в согласованиях, разрешениях в случае, если отказ был оспорен в суде и вынесено решение о неправомерности отказа. | Указанная мера снизит до минимума административные барьеры, позволит предпри-нимателям производить инвестиции более уверенно и защитит инвестора от неправомерных действий чиновников, что в итоге существенно повысит уровень занятости населения (особенно при реализации инвестпроектов) и увеличит доходы региональных и местных бюджетов. |
| 8 | Ввести административную (в случае большого размера ущерба – уголовную) ответственность уполномоченных должностных лиц за организацию необоснованных проверок, блокирование счетов и списание денежных средств, возбуждение административных и уголовных дел, если вследствие таких действий был причинен ущерб субъектам предпринимательской деятельности и впоследствии было установлено (принято решение суда), что оснований для проверки не было либо была нарушена процедура организации или осуществления вышеуказанных действий. | Указанная мера защитит предпринимателя от неправомерных действий должностных лиц органов государственной власти, защитит от возможного «захвата» предприятий, позволит более уверенно инвестировать денежные средства в действующие и новые производства, что приведет к большей занятости населения, повышению заработной платы и в конечном итоге к увеличению доходов региональных и местных бюджетов. |
| 9 | Ввести мораторий до 2025 года на изменение Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов субъектов Российской Федерации в части изменения видов и ставок налогов и сборов, ухудшающего положение налогоплательщиков. | Указанная мера позволит субъектам малого и среднего бизнеса четко планировать свои расходы и инвестиции на длительный период. |
| 10 | Существенно упростить административные процедуры для согласования и получения разрешений на строительство и реконструкцию объектов недвижимости и значительно сократить их количество. | Указанная мера устранит часть административных барьеров, позволит предприятиям вкладывать в развитие производства более существенный объем средств, снизит трудозатраты, связанные со строительством. |
| 11 | Законодательно запретить всем государственным учреждениям и службам (особенно Пенсионному фонду Российской Федерации, Федеральной налоговой службе и Фонду социального страхования Российской Федерации) направлять в адрес предпринимателей требования о выплатах, размер которых ниже стоимости рассылки заказных писем, трудозатрат специалистов, их готовящих (например, менее ста рублей), а также блокировать счета предпринимателей в случае их неуплаты. Возможные незначи-тельные долги учитывать при расчетах в последующие периоды или при прекращении деятельности предприятия. | Указанная мера позволит существенно сэкономить бюджетные средства и избавит бизнес от избыточной работы. |
| 12 | Законодательно обеспечить применение обязательного очного порядка (очной процедуры) в субъектах Российской Федерации при оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе действующих нормативных правовых актов. | Указанная мера позволит всесторонне изучить воздействие проектов нормативных актов и действующих нормативных правовых актов на экономическую среду. |
| 13 | Разработать механизм соблюдения гарантий инвесторов в части установления запрета для органов местного самоуправления муниципальных образований на изменение правил землепользования и застройки после заключения договора аренды и выдачи градостроительного плана земельного участка. | Указанная мера позволит защитить инвесторов от возможного произвола местных властей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Меры, направленные на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации в сфере природных ресурсов | Ожидаемые результаты |
| 1 | Обратить внимание Правительства Российской Федерации на необходимость скорейшего принятия федеральных подзаконных актов, направленных на реализацию положений Федерального закона от 29 июня 2015 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений». | Указанная мера позволит субъектам Российской Федерации провести аукционы по лесным делянкам, а предприятиям лесного комплекса приступить к заготовке древесины на территории Российской Федерации. |
| 2 | Внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации (исключить пункт 7 части 5 статьи 74) в целях предоставления арендаторам, надлежащим образом исполнившим договоры аренды лесных участков, по истечении сроков действия этих договоров права на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов. | Указанная мера позволит предприятиям лесной отрасли планировать свое развитие на значительную перспективу. |
| 3 | Проработать вопрос о возможности участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов, установив для этой категории предпринимателей минимальный объем капитальных вложений меньше 300 млн. рублей. | Указанная мера позволит предприятиям лесной отрасли снизить затраты на расходы, связанные с участием в аукционах, и направить высвободившиеся средства на инвестиции в отрасль и на развитие кадрового потенциала. |
| 4 | Обратить внимание Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации на необходимость скорейшего внесения и принятия проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых территориях», предусматривающий в том числе установление возможности изменения границ отдельных особо охраняемых природных территорий в целях исключения Унской губы Белого моря из границ национального парка «Онежское Поморье». | Указанная мера позволит надлежащим образом исполнить поручение Президента Российской Федерации от 27 июня 2014 года № Пр-1518 по вопросу ведения промышленного рыболовства в пределах Унской губы Белого моря, что даст возможность развиваться поселкам Поморья, ранее занимавшимся традиционным промыслом рыбы. |