



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

25 ноября 2016 г.

г. Архангельск

**Участники совещания:**

1	Антуфьев Сергей Кимович	Председатель Архангельского регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»
2	Бузинов Роман Владимирович	Руководитель управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области
3	Гаврилова Елена Викторовна	Начальник отдела управления Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу
4	Громько Александр Александрович Иевлева Любовь Клавдиевна	Заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу
5	Евменов Николай Викторович	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей
6	Жирков Николай Николаевич	Заместитель министра транспорта Архангельской области
7	Казаринов Виктор Евгеньевич	Депутат АОСД, председатель комитета по экономической политике и предпринимательству
8	Капитолин Дмитрий Юрьевич	Заместитель министра министерства природных ресурсов Архангельской области
9	Колодкин Александр Николаевич	Исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу
10	Коротенков Алексей Анатольевич	Министр агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области
11	Кравец Сергей Владимирович	Директор Архангельской региональной организации природного надзора
12	Леванидов Николай Григорьевич	Исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области
13	Лукин Анатолий Николаевич	Руководитель государственной жилищной инспекции Архангельской области

14	Назаров Александр Васильевич	Заместитель руководителя государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе
15	Пинаевский Илья Владимирович	Начальник управления государственного автодорожного надзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
16	Поляков Александр Викторович	Начальник отдела ГУ МЧС России по Архангельской области
17	Серебрянников Александр Иванович	Старший прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Архангельской области
18	Соболев Михаил Павлович	Проректор института управления
19	Уваров Александр Викторович	Заместитель руководителя Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Архангельской области

*Организатор: комитет по экономической политике и предпринимательству*

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

«круглого стола» на тему «Мораторий на плановые проверки и многократный рост количества и глубины внеплановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса. Новая реальность?!».

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по экономической политике и предпринимательству провел «круглый стол» на тему «Мораторий на плановые проверки и многократный рост количества и глубины внеплановых проверок субъектов малого и среднего бизнеса. Новая реальность?!».

В работе «круглого стола» приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители органов власти Архангельской области, АРО ООО МСП «Опора России», федеральных контролирующих органов власти, работающих на территории Архангельской области, а также представители научного сообщества САФУ.

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу повестки дня, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Несмотря на принятые решения по существенному снижению количества плановых проверок, повсеместно наблюдается рост внеплановых проверок.

В целях снижения количества плановых проверок был принят закон от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ, в соответствии с которым с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

В связи с реализацией вышеуказанного закона в Архангельской области сравнительный анализ показывает определенное снижение количества плановых проверок на ее территории. Первое полугодие 2015 года – 9070 проверок, первое полугодие 2016 года – 8154 проверки, из них 4144 проверки провели органы исполнительной власти региона.

Вследствие этого наблюдается значительный рост внеплановых проверок. Так, доля внеплановых проверок в общем количестве проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за 2015 год (по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации) составила 66 процентов, а по данным Министерства экономического развития Российской Федерации – 59 процентов.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации отмечает, что в 2013 году доля внеплановых проверок в общем количестве проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, составила 49 процентов, в 2014 году – 56 процентов, что свидетельствует об устойчивом ежегодном росте количества внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с плановыми проверками.

Рост внеплановых проверок, по мнению участников совещания, большей частью связан с увеличением количества поданных жалоб и обращений граждан, часто не обоснованных. В связи с этим многие контрольные ведомства стали тщательнее подходить к идентификации заявителя и перестали проводить проверки в случае анонимности жалобы. Кроме того, в процессе работы выявились «профессиональные» жалобщики, деятельность которых можно определить понятием «недобросовестная конкуренция».

По мнению участников совещания, существенному снижению плановых проверок способствовало введение риск-ориентированного подхода в таких ведомствах, как Роспотребнадзор, Роструд, Роскомнадзор и МЧС.

Кроме того, МЧС России приказом от 12 сентября 2016 года № 492 запретило проведение плановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев, определенных в постановлении Правительства РФ от 23 ноября 2009 года № 944, а также внеплановых проверок по контролю ранее выданных предписаний, не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан, а в случае подачи жалоб и обращений, в которых содержится наличие угрозы жизни и здоровью граждан, проводить внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой и с участием представителей общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ».

Учитывая изложенное, в целях снижения как плановых, так и внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства на территории Архангельской области участники «круглого стола» рекомендуют:

**Правительству Архангельской области:**

- внедрить и использовать риск-ориентированный подход при проведении регионального контроля уполномоченными органами с целью снижения количества проверок.

**Федеральным органам власти, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность на территории Архангельской области:**

- рассмотреть опыт применения риск-ориентированного подхода в таких ведомствах, как Роспотребнадзор, Роструд, Роскомнадзор и МЧС, и оценить возможность его применения в своих профильных структурах;

- проанализировать процедуры и параметры проведения проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с целью сокращения сроков и упрощения процедур проверок и возможного исключения части незначительных требований.

**Архангельскому областному Собранию депутатов:**

- рассмотреть на ближайшей сессии и принять проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части уточнения перечня оснований для отказа органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Председатель комитета



В.Е. Казаринов