

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-19-65 Факс 8(495)692-28-80 E-mail: czhp@duma.gov.ru

14 02 2018 г.

№ 3.23-22/526

Руководителям  
законодательных (представительных)  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
(по списку)

В соответствии с пунктом 2 решения Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству от 13 февраля 2018 года № 83 (4) направляю рекомендации «круглого стола» на тему: «Применение современных технологий при модернизации жилищно-коммунального хозяйства (законодательные аспекты)».

Приложение: на 9 л.

Председатель Комитета



Г.П. Хованская

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

13 февраля 201 8 г.

№ 83(4)

**Об утверждении рекомендаций «круглого стола»  
на тему: «Применение современных технологий при модернизации  
жилищно-коммунального хозяйства (законодательные аспекты)»**

Рассмотрев указанный вопрос, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству **решил:**

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» на тему: «Применение современных технологий при модернизации жилищно-коммунального хозяйства (законодательные аспекты)», состоявшегося 11 декабря 2017 года.

2. Направить указанные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Общественную палату Российской Федерации, Фонд инфраструктурных и образовательных программ группы РОСНАНО, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета



Г.П. Хованская

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-19-65 Факс 8(495)692-28-80 E-mail: czhp@duma.gov.ru

13 февраля 201 8 г.

№ 83(4)

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
«КРУГЛОГО СТОЛА» на тему:  
«Применение современных технологий при модернизации  
жилищно-коммунального хозяйства»**

«11» декабря 2017 г.

Государственная Дума,  
зал 830

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителей Фонда инфраструктурных и образовательных программ Группы РОСНАНО вопросы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, участники «круглого стола» отмечают:

Одним из важнейших критериев оценки качества строящихся объектов является жизненный цикл здания и сооружения. К сожалению, как отмечают участники «круглого стола», в настоящее время данный критерий оценки при проектировании и строительстве зданий и сооружений практически не учитывается.

Действующее законодательство Российской Федерации уже содержит понятие «жизненный цикл здания или сооружения» – период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения (статья 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

Целью внедрения жизненного цикла являются повышение эффективности планирования и расходования бюджетных средств, связанных с долгосрочным обслуживанием дорогостоящих объектов, закупок, требующих значительных финансовых затрат при эксплуатации, а также повышение качества товаров (работ), что сопровождается снижением эксплуатационных расходов и ростом затрат на его изготовление.

Особенно это является актуальным при строительстве домов социального использования. Необходимо учитывать, что строящиеся дома не исчезают после

строительства, их необходимо содержать и ремонтировать, что, в свою очередь, является серьезной нагрузкой как на бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, так и на бюджеты граждан.

В настоящее время контракт жизненного цикла может быть заключен только в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла».

Необходимо отметить, что при строительстве многоквартирного дома или здания под размещение социального объекта, заказчиком которого является орган местного самоуправления или субъект Российской Федерации, первостепенным документом является задание и конкурсная документация.

При планировании строительства типового проекта без использования каких-либо типовых технологий потенциальные подрядчики будут конкурировать исключительно по цене.

Если же заказчик использует критерий стоимости «жизненного цикла», расчет которой осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», оценка будет более детализирована и учитывать не столько стоимость строительства, сколько период эксплуатации, сроки проведения работ по капитальному ремонту и реконструкции.

Вместе с тем участники отмечают, что частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливается запрет на включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Именно поэтому существовала разная правоприменительная практика.

В 2016 году статья 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» была дополнена частью 16.1, которая предусматривает, что предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Порядок и основания заключения соответствующих контрактов определены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563. Указанный порядок содержит закрытый перечень оснований такой закупки:

1. Получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта;

2. Решение о заключении контракта принято:

- Правительством Российской Федерации или главным распорядителем средств федерального бюджета (по согласованию с субъектом бюджетного планирования, если главный распорядитель средств федерального бюджета не является субъектом бюджетного планирования) - в отношении объектов капитального строительства федеральной собственности;

- высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации - в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации;

- главой муниципального образования - в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Также в Порядке установлено ограничение на увеличение подрядчиком цены контракта, а заказчиком – на ее уменьшение, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.

Темпы ввода нового жилья в России постоянно растут: в 2015 году в России построили 85,3 млн. кв. м. жилья – это достижение стало абсолютным рекордом за всю постсоветскую историю России. Но более острой проблемой в субъектах Российской Федерации стоит вопрос доведения эксплуатируемого жилья до нормативного состояния.

Участники «круглого стола» отмечают, что при строительстве зданий и сооружений или их капитальном ремонте необходимо руководствоваться жизненным циклом здания и соответственно заключать контракты жизненного цикла. Это позволит не только эффективно применять современные технологии, в том числе нанотехнологии, повышая энергоэффективность зданий и строений, но также снизить затраты на их содержание и продлить срок их эксплуатации.

На сегодняшний день российская nanoиндустрия является полноценной и самостоятельной отраслью экономики Российской Федерации. Объем производства нанотехнологической продукции к 2016 году составил более 1,5 трлн руб., более 500 компаний в Российской Федерации производят нанотехнологическую продукцию для внутреннего и внешнего потребления. Значительная доля данной продукции принадлежит сфере строительства, однако, ее применение возможно также и в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в процессе энергоэффективной модернизации многоквартирных домов.

К 2014 году 51% многоквартирных домов нуждались в капитальном ремонте. Проживает в таком жилищном фонде 45 млн человек – более трети населения страны. С целью решения данной проблемы в 2014 году была запущена работа региональных систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, основанных на финансировании капитального ремонта за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах (Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

Региональные программы капитального ремонта рассчитаны на долгие годы и включают в себя широкий спектр работ по доведению эксплуатационных характеристик многоквартирных домов до нормативного состояния, обеспечивающего комфортное проживание граждан, а в свете действия Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не менее важным является повышение энергоэффективных свойств отремонтированных зданий.

Подавляющее большинство застроек городов – панельные многоэтажки. Сегодня срок их службы подходит к концу: здания существенно устарели, а их инженерные системы потребляют много энергии. Решить проблему такого жилья в России можно двумя способами: снос многоквартирных домов, имеющих наиболее высокий процент износа, и энергоэффективный капитальный ремонт подлежащих восстановлению многоквартирных домов с применением новых технологий. Многие регионы не располагают возможностями для реализации программы реновации устаревшего жилищного фонда, поэтому именно качественный и энергоэффективный капитальный ремонт является решением многих проблем для жителей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года № 18 «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов» в отношении многоквартирных домов, претендующих на возмещение части расходов на оплату работ по энергосбережению, выполненных в ходе проведения капитального ремонта, необходимо подтвердить достижение экономии расходов на оплату коммунальных ресурсов (тепловой и электрической энергии) не менее чем на 10%.

Необходимо отметить, что реализация энергоэффективных мероприятий применима не только для целей получения финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, но и с целью повышения качества жилья и снижения расходов на коммунальные услуги. Энергоэффективный капитальный ремонт позволяет увеличить срок межремонтного интервала и, соответственно, экономить на затратах содержания общедомового имущества. Нанотехнологические решения могут пережить не один цикл ремонтных работ, это позволяет экономить на дальнейшей закупке новых материалов.

Применение новых технологий может повысить качество жизни граждан Российской Федерации при снижении затрат на ремонт и эксплуатацию жилищного фонда, расходов на коммунальные услуги.

По оценочным данным, физический износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства в целом по России составил: котельных – 54,5%, трансформаторных подстанций – 58,1%, центральных тепловых пунктов – 50,1%, коммунальных сетей водопровода – 65,3%, канализации – 62,5%, тепловых – 62,8% и электрических – 58,1%, водопроводных насосных станций – 65,1%,

канализационных насосных станций – 57,1%, тепловых насосных станций – 52,3%, очистных сооружений водопровода – 53,9%, очистных сооружений канализации – 56,2%.

Подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» предусматривалось создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Приоритетным проектом «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрено повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением к 2020 году аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 30% и повышением уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85%.

Достижение поставленных задач в рамках государственных программ и проектов целесообразно с применением новых инновационных технологий, отличающихся более высокими показателями энергетической и экономической эффективности. При этом важно отметить, что инновационная продукция позволяет экономить на дальнейшей эксплуатации объектов теплоснабжения, водоподготовки и водоотведения.

В программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной Правительством Российской Федерации во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 5 декабря 2016 года № Пр-2316, определены приоритетные направления развития цифровой среды по отраслям экономики (сферам деятельности), в том числе указано «создание «умных городов».

Представляется, что для достижения поставленной цели необходимы соответствующие изменения в жилищном и градостроительном законодательстве.

Внедрение цифровой экономики в сфере жилищного и коммунального хозяйства российских городов может способствовать предотвращению дальнейшего роста задолженности и повышению доверия граждан к сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Так, например, установка в многоквартирных домах автоматизированных информационно-измерительных систем учета потребления коммунальных ресурсов и коммунальных услуг позволит решить значительную часть проблем, вызывающих негативную реакцию со стороны граждан, существенно снизить потери при водо- и электроснабжении и обеспечить своевременное принятие мер по повышению платежной дисциплины.

Другой важный вопрос в рамках жилищно-коммунального хозяйства – благоустройство городов и поселений, в том числе благоустройство прилегающих к жилым домам территорий, благоустройство объектов и обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды. Для реализации этой задачи важно применение новых инновационных технологий, которые способны обеспечить новый уровень комфорта для граждан внутри городской среды.

Активное внедрение новых технологий – крайне важный вопрос для экономики современной России. Развитие потребления инноваций будет способствовать росту производства несырьевых товаров и услуг, что в свою очередь, позволит расширять действующие производства и увеличивать количество рабочих мест, готовить новые современные кадры, увеличивать налоговые поступления в региональные и федеральный бюджеты, диверсифицировать экономику Российской Федерации, сделать ее более конкурентоспособной.

В целях развития применения современных технологий, включая применение российской нанотехнологической продукции, в капитальном ремонте и в сфере жилищно-коммунального хозяйства участники «круглого стола» рекомендуют:

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

1. При рассмотрении проектов федеральных законов учитывать необходимость дальнейшего внедрения института жизненного цикла здания или сооружения, инновационных энергоэффективных, ресурсосберегающих и экологически безопасных (зеленых) технологий и производств в жилищно-коммунальное хозяйство Российской Федерации, а также софинансирования энергоэффективных мероприятий по капитальному ремонту общего имущества субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в целях повышения финансовой устойчивости региональных систем капитального ремонта.

2. Обеспечить взаимодействие профильных комитетов Государственной Думы в целях определения возможности дальнейшего законодательного обеспечения внедрения института жизненного цикла здания или сооружения, энергоэффективных, ресурсосберегающих и экологически безопасных (зеленых) технологий и производств в жилищно-коммунальное хозяйство Российской Федерации.

**Правительству Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:**

1. Способствовать более широкому применению контрактов жизненного цикла при строительстве многоквартирных домов и иных зданий для размещения социальных объектов.

2. При реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» предусматривать применение российской инновационной продукции с учетом показателей технико-экономической эффективности на период жизненного цикла объектов применения.

3. В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»:

- при проведении ежегодных конкурсных процедур по отбору лучших практик (проектов) по благоустройству в субъектах Российской Федерации



принимать во внимание применение инновационных, нанотехнологических решений на объектах благоустройства городской среды;

- при разработке обучающих программ представителей региональных и муниципальных проектных групп по специальной программе «Создание комфортной городской среды» учитывать опыт Фонда инфраструктурных и образовательных программ по обучающим модулям в области применения инновационных, в том числе нанотехнологических решений.

4. Рассмотреть возможность совместного создания образовательных программ в целях подготовки и переподготовки специалистов по практическому применению нанотехнологической продукции в жилищно-коммунальном хозяйстве.

5. В рамках наполнения общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры, а также о наиболее эффективных технологиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирных домов, административных и общественных зданий предусмотреть включение российской нанотехнологической продукции.

6. Рассмотреть возможность разработки и утверждения перечня продукции наноиндустрии, используемой в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

7. Рассмотреть возможность включения нанотехнологической продукции в состав разделов типовой проектной документации.

8. Рассмотреть возможность формирования базы типовых и повторных проектов, конструкций и узлов для повторного применения при проведении работ по капитальному ремонту жилищного фонда и инженерных сетей.

9. Рассмотреть возможность совместной разработки документов по стандартизации, направленных на внедрение инновационных нанотехнологических решений в жилищно-коммунальном хозяйстве.

10. Рассмотреть возможность включения в Положение об отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту требований к материалам и технологиям, применяемым при капитальном ремонте.

**Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, профессиональным и общественным объединениям:**

1. Способствовать более широкому применению контрактов жизненного цикла при строительстве многоквартирных домов и иных зданий для размещения социальных объектов.

2. Учесть возможность использования готовых проектов для капитального ремонта жилых домов, разработанных Фондом инфраструктурных и образовательных программ.

3. Рекомендовать использовать информационный ресурс РОСНАНО, посвященный применению нанотехнологий в капитальном ремонте – [www.rusnano.com/kapremont](http://www.rusnano.com/kapremont).

4. Включать в состав федеральных и региональных конгрессно-выставочных мероприятий разделы, посвященные применению новых технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве.

5. Принять к сведению проводимые Фондом инфраструктурных и образовательных программ работы по нормативно-техническому обеспечению применения инновационных строительных материалов и изделий.

**Группе РОСНАНО:**

Фонду инфраструктурных и образовательных программ представить предложения в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по применению инновационных нанотехнологических решений при реализации приоритетных проектов, курируемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Председатель Комитета



Г.П.Хованская