



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

26.03.2018 № 02-22/111

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем ответы на вопросы к «правительственному часу» по теме «Об информации Правительства Архангельской области о реализации в 2017 году основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Архангельской области и среднесрочной перспективе».

Приложение: на 51 л. в 1 экз.

Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области

10 *уважаемый,*

А.В. Алсуфьев

Щелин Виктор Владимирович
(8182) 288-219

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.03.2018
на № 02-22/111

521.

ОТВЕТЫ

на вопросы к «правительственному часу» по теме «Об информации Правительства Архангельской области о реализации в 2017 году основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Архангельской области и среднесрочной перспективе»

1. Какие были выявлены неэффективные региональные налоговые льготы в 2017 году в Архангельской области для предпринимателей и предприятий? Имеются ли такие? Какие региональные налоговые льготы являются стимулирующими и их стоит сохранять? *(от депутата Петрова В.С.)*

22. Какие неэффективные и неиспользуемые налоговые льготы были отменены? *(от депутата Моисеева С.В.)*

В 2017 году в ходе проводимой работы по оценке эффективности региональных налоговых льгот исполнительными органами государственной власти Архангельской области было установлено 9 неэффективных льгот. Правительством Архангельской области были инициированы поправки в действующее региональное налоговое законодательство, где было предложено отметить (преобразовать) с 1 января 2018 года данные неэффективные льготы. Поправки в законодательство были приняты в связи с невостребованностью льгот или их незначительной величиной, не способной оказать существенное влияние на заявленную цель при принятии льготы, а также выявлением налоговыми органами фактов злоупотреблений со стороны налогоплательщиков.

К отмененным с 1 января 2018 года региональным налоговым льготам относятся следующие льготы:

1) по налогу на прибыль организаций в отношении организаций – участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности «Добыча алмазов» и (или) «Торговля оптовая драгоценными камнями»;

2) по налогу на имущество организаций:

в отношении имущества садоводческих товариществ;

в отношении имущества организаций, заключивших соглашение о реструктуризации долгов в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;

3) по транспортному налогу:

организациям, осуществляющим охрану, защиту и воспроизводство лесов в отношении противопожарной техники;

организациям лесозаготовительной промышленности в отношении противопожарной техники;

организациям деревообрабатывающей промышленности в отношении противопожарной техники;

лизингодателям;

организациям, индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, основным видом деятельности которых является производство сельскохозяйственной продукции в отношении грузовых автомобилей.

Кроме того, неэффективной признана льгота по транспортному налогу для организаций, в которых среднесписочная численность работающих инвалидов составляет не менее 50 процентов от общей численности работающих. В целях повышения ее эффективности было введено условие по ограничению ее применения.

К стимулирующим льготам в Архангельской области относятся инвестиционные льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций, которые применяются в соответствии с областными законами от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»

В настоящее время на федеральном уровне разрабатывается методика оценки эффективности налоговых льгот. С учетом принятия указанного документа будут проведены дополнительные оценки эффективности льгот, на основании чего будут сделаны выводы о необходимости дальнейшей корректировки областного законодательства.

2. Какой экономический эффект от предоставления региональных льгот по налогам и иным обязательным платежам получен в Архангельской области (в целом и по отраслям производства) за 2017 год? *(от депутата Петрова В.С.)*

2.1. Предоставление инвестиционных налоговых льгот, а также иных мер поддержки является инструментом улучшения инвестиционного климата в Архангельской области. В последние годы на территории Архангельской области наблюдается значительный рост инвестиционной активности. Так, рост объема инвестиций в основной капитал в Архангельской области в 2016 году составил 24,4 процента. В 2017 году объем инвестиции в основной капитал составил 103,5 млрд. рублей или с ростом к 2016 году на 29,8 процента. При этом инвестиции в основной капитал в целом по Российской Федерации в январе-сентябре 2017 года выросли на 4,2 процента к тому же периоду 2016 года.

2.2. В части лесопромышленного комплекса Архангельской области инвестиционная деятельность сложилась следующим образом.

В перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов включены десять проектов Архангельской области с общим плановым объемом инвестиций 60 млрд. рублей. В результате успешной реализации инвестиционных проектов предприятия лесопромышленного комплекса региона наращивают объемы производства продукции, создают высокопроизводительные рабочие места.

В рамках указанных инвестиционных проектов построены новые производства:

бумагоделательная машина № 7 в филиале АО «Группа «Илим» в г. Коряжма, позволяющая производить до 220 тыс. тонн белых офисных бумаг в год, в том числе до 70 тыс. тонн в год импортозамещающей мелованной бумаги для полиграфии. Проведены модернизации действующих бумагоделательных машин;

два завода полуцеллюлозы АО «Архангельский ЦБК» и филиала АО «Группа «Илим» в г. Коряжма, ориентированные на потребление низкосортной лиственной древесины;

лесопильный завод на участке «Цигломень» ЗАО «Лесозавод 25» мощностью 250 тыс. куб. метров пиломатериалов в год;

лесоперерабатывающий комплекс ООО «Устьянский ЛПК» мощностью 300 тыс. куб. метров пиломатериалов в год;

лесопильный завод мощностью 150 тыс. куб. метров в год в г. Вельск ООО «ЛПК Север» (ранее – Вельский ДОК).

Важнейшим направлением диверсификации лесопромышленного комплекса стали проекты, предусматривающие создание объектов по утилизации древесных отходов и производству нового вида продукции – современного древесного топлива.

Введены в эксплуатацию два завода по производству древесных гранул общей проектной мощностью 150 тыс. тонн в год на Цигломенском и Маймаксанском участках ЗАО «Лесозавод 25», цех по производству пеллет в г. Вельске ООО «ЛПК Север».

Архангельский фанерный завод завершил реконструкцию производства с увеличением мощности до 140 тыс. куб. метров фанеры в год. Фактически с 2008 года на модернизацию действующих и строительство новых лесоперерабатывающих объектов направлено более 50 млрд. рублей, создано порядка 3 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

В 2017 году приоритетные инвестиционные проекты АО «Группа «Илим», ЗАО «Лесозавод 25» (реализуемый на площадке «Цигломень») и АО «Архангельский фанерный завод» завершены приказами Минпромторга России.

2.3. Инвестиционная деятельность в агропромышленном комплексе Архангельской области характеризуется следующим образом.

В 2017 году объем инвестиций в агропромышленный комплекс составил свыше 500 млн. рублей.

Введены следующие производственные объекты:

строительство животноводческой фермы на 230 фуражных голов и 278 голов молодняка ООО «Борок» в Виноградовском районе;

строительство молочно-товарной фермы на 100 голов в КФХ «Надежда»;

строительство телятника на 360 голов беспривязного содержания в АО «Важское» Вельского района;

строительство коровника на 310 голов (2 очередь строительства) в ООО «Пежма» Вельского района;

реконструкция фермы на 200 голов в ООО «Штурм» Каргопольского района;

модернизация Котласской птицефабрики, в конце 2017 года запущен корпус № 2 на 79,9 тыс. мест;

строительство картофелехранилища на 1000 тонн единовременного хранения в КФХ Марков А.А. Красноборского района;

реконструкция картофелехранилища на 300 тонн единовременного хранения в ООО «Агропромышленная компания» Няндомского района;

модернизация ООО «Северодвинский Агрокомбинат» (модернизация старого водопровода и восстановление системы отопления после аварии зимой 2017 года).

За последние годы в Архангельской области благодаря государственной поддержке достигнута положительная динамика в молочной отрасли. С 2016 года Архангельская область занимает 3-е место в России по среднему удою на одну корову. В 2017 году в регионе сохраняются темпы роста производства молока в коллективном секторе (сельхозорганизации и крестьянские (фермерские) хозяйства) – на 5,1 процента к уровню 2016 года, получено 95,2 тыс. тонн молока.

Продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях возросла на 2,8 процента (+183 кг) к уровню 2016 года и составила 6834 килограммов. Восстановлена по объемам производства яиц деятельность Котласской птицефабрики. Производство яиц в области увеличилось в 2,3 раза к уровню 2016 года и составила по итогам 2017 года в коллективных хозяйствах 62,9 млн. штук.

3. Стоит ли сохранять меры поддержки сельхозтоваропроизводителям, если получаемый результат от них несоизмеримо мал по сравнению с затратами? *(от депутата Петрова В.С.)*

3.1. Для обеспечения продовольственной безопасности Архангельской области необходимо сохранять существующие меры государственной поддержки. По предварительным итогам проведения анализа финансово-

хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Архангельской области выявлено, что доля прибыльных сельскохозяйственных организаций за 2017 год составила 81,1 процента.

Анализ деятельности отрасли сельского хозяйства Архангельской области за последние годы свидетельствует, что без существенной поддержки со стороны бюджета функционирование сельскохозяйственных организаций в области остается убыточным. Увеличение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на потребляемые для обеспечения производственного процесса промышленные товары и услуги и незначительный рост закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию не обеспечивает рентабельную деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей. За 2017 год уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций Архангельской области без учета полученных субсидий составил 4,7 процента, с учетом субсидий уровень рентабельности – 21,8 процента.

3.2. За последние годы в Архангельской области благодаря государственной поддержке достигнута положительная динамика в молочной отрасли. В 2016 году Архангельская область заняла третье место в России по среднему удою на одну корову.

В регионе сохраняются темпы роста производства молока в коллективном секторе (сельхозорганизации и крестьянские (фермерские) хозяйства) – на 5,1 процента к уровню 2016 года, получено 95,2 тыс. тонн молока. Продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях возросла на 2,8 процента (+183 кг) к уровню 2016 года и составила 6 834 килограммов.

Восстановлена по объемам производства яиц деятельность Котласской птицефабрики. Производство яиц в области увеличилось в 2,3 раза к уровню 2016 года и составило в коллективных хозяйствах 62,9 млн. штук.

Имеющийся сельскохозяйственный потенциал позволяет Архангельской области при разумной государственной поддержке обеспечивать население собственной сельскохозяйственной продукцией в объемах, достаточных для сохранения продовольственной безопасности по отдельным видам: картофелем, овощами, молоком, мясом крупного рогатого скота и птицы, свининой, яйцом. Обеспеченность Архангельской области основными продуктами питания составляет по молоку и молочным продуктам порядка 58,3 процентов, мясу и мясопродуктам – 11,8 процентов, яйцам – 25,6 процентов, картофелю – 85,9 процента, овощам – 31 процент.

С 2015 года из-за прекращения вследствие пожара деятельности Вельской птицефабрики в регионе существенно снижены объемы производства мяса птицы. Для обеспечения продовольственной безопасности Архангельской области необходимо увеличение (восстановление) объемов производства молока, мяса птицы, яиц и овощей, в том числе защищенного грунта.

3.3. В отрасли сформировался приток частных инвестиций. На территории Архангельской области ведущие хозяйства продолжают

реализовывать крупные инвестиционные проекты по строительству животноводческих комплексов молочного направления.

Такой интерес у инвесторов появился в значительной мере в результате стабильной и прогнозируемой государственной поддержке. Инвестиции в агропромышленном комплексе в 2017 году составили свыше 500 млн.рублей. В 2017 году введены пять животноводческих объектов на 1 478 скотомест, осуществлена модернизация Котласской птицефабрики, модернизация ООО «Северодвинский Агрокомбинат», строительство и реконструкция двух объектов хранения в растениеводстве на 1 300 тонн единовременного хранения.

3.4. Министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области ежеквартально проводится мониторинг закупок продуктов питания в бюджетную сферу Архангельской области.

Следует отметить положительную тенденцию по увеличению в целом объёма поставок в бюджетную сферу региона в 2017 году по сравнению с 2016 годом:

уверенный рост поставок отмечается по столовому яйцу (всего закуплено 8,89 млн. шт., что на 1,3 млн. шт. больше, чем в 2016 году);

незначительный, в силу сложившихся погодных условий 2017 года, рост по картофелю (на 386,8 тонн) и овощам (на 535 тонн);

небольшое снижение произошло по закупке молока на 17,3 тонны (на 0,5%) (объёмы закупок в 2016 г. – 3618,1 тонн, в 2017 г. – 3 600 тонн).

В 2017 году в общем объёме поставок молока в бюджетную сферу (3600,8 тонн) удельный вес продукции местных товаропроизводителей составил 89 процентов или 3200,5 тонн.

4. Какая стратегия по приватизации Агрофирмы «Вельская» предполагается в 2018-2019 годах? *(от депутата Петрова В.С.)*

В соответствии с областным законом «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2016 – 2018 годы» приватизация акционерного общества «Агрофирма «Вельская» в 2018 году не предусмотрена.

5. Меры, принимаемые Правительством Архангельской области по повышению качества управления муниципальными финансами, укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований требований бюджетного законодательства? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

5.1. В целях повышения качества управления муниципальными финансами министерством финансов Архангельской области (далее –

министерство финансов) проводится мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением министерства финансов от 27 апреля 2017 года № 61-рф.

Оценка проводится по следующим направлениям:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

соблюдение требований федерального законодательства к правовому обеспечению бюджетного процесса;

повышение качества финансового менеджмента.

Результаты оценки размещаются на странице министерства финансов на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети Интернет. Финансовые органы муниципальных образований с высоким качеством бюджетного процесса поощряются дипломами министерства финансов.

5.2. В целях реализации требований статьи 136 БК РФ министерством финансов ежегодно формируются заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенных в представительные органы муниципальных образований проектов местных бюджетов (в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет).

5.3. Субсидии на софинансирование вопросов местного значения в 2017 году предоставлялись при соблюдении органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) условий соглашений, заключаемых с министерством финансов, а именно:

провести анализ эффективности налоговой нагрузки по единому налогу на вмененный доход по отдельным видам деятельности; организовать оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц; подготовить и внести на утверждение в представительный орган местного самоуправления проекты нормативных правовых актов по отмене неэффективных налоговых льгот, а также увеличению налоговых ставок (в отношении единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности – коэффициента К2);

обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда перед работниками муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на первое число каждого месяца 2017 года и 01 января 2018 года;

не превышать норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района на 2017 год, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 03 марта 2016 года № 70-пп «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»;

не принимать решений об индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на 2017 год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Архангельской области, а также не увеличивать численность работников органов местного самоуправления;

проинвентаризировать структуру и причины образования просроченной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления, муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, финансируемых из консолидированного бюджета муниципального образования;

принять план по сокращению указанной задолженности, в том числе предусматривающий проведение претензионной работы.

5.4. В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 22 декабря 2017 года № 602-пп дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются в 2018 году при соблюдении органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) условий соглашений, заключаемых с министерством финансов, а именно:

провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфина России), и направить в министерство финансов результаты указанной оценки;

представить в министерство финансов утвержденный план по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района (городского округа), в том числе с наличием в нем раздела по изменению решений представительных органов муниципальных образований в части отмены неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) с конкретными мероприятиями на основании результатов оценки эффективности налоговых льгот;

обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета за 2018 год по сравнению с уровнем исполнения 2017 года в сопоставимых условиях федерального

законодательства на 2,4 процента;

направлять в министерство финансов информацию о внесении изменений в решение о местном бюджете;

утвердить местной администрацией муниципального района (городского округа) программу оптимизации расходов местного бюджета на 2018 – 2020 годы (либо актуализировать действующую программу оптимизации расходов местного бюджета).

обеспечить достижение показателей экономического развития муниципального образования: увеличение объема инвестиций в основной капитал, увеличение доли среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения, снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;

обеспечить отсутствие по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных учреждений по социально-значимым направлениям;

обеспечить снижение просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг местного бюджета и муниципальных учреждений;

не принимать решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов государственной власти Архангельской области;

не превышать нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных постановлением Правительства Архангельской области.

6. Какая работа проводилась Правительством Архангельской области в сфере межбюджетных отношений по совершенствованию методик предоставления целевых и нецелевых межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области для сглаживания диспропорций в уровне бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности местных бюджетов? Результаты данной работы. Намерено ли Правительство Архангельской области продолжить данную работу в ближайшей перспективе? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

6.1. В целях сглаживания диспропорций в уровне бюджетной обеспеченности и обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2017 году из областного бюджета перечислены в местные бюджеты:

дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (с учетом замены дотаций дополнительными нормативами по налогу на доходы физических лиц в местные бюджеты) – 277 млн. рублей;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1 263 млн. рублей;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 81 млн. рублей;

субсидии на софинансирование вопросов местного значения – 1 500 млн. рублей.

Величина разрыва в уровне бюджетной обеспеченности между наименее обеспеченными и наиболее обеспеченными муниципальными образованиями в целом по муниципальным районам и городам Архангельской области сократилась в 1,9 раза (с 4,04 до 2,14).

В целом общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) за 2017 год составил 7 582 млн. рублей.

6.2. В целях повышения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и с учетом соответствующей динамики их доходного потенциала в областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено увеличение в 2018 году общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 42 млн. рублей и общего объема субсидий на софинансирование вопросов местного значения на 572 млн. рублей.

В расчете субсидии на софинансирование вопросов местного значения учтены дополнительные расходы местных бюджетов в 2018 году:

на повышение оплаты труда с начислениями на нее работников органов местного самоуправления за счет средств местных бюджетов на 4 процента;

на повышение оплаты труда с начислениями на нее работников муниципальных учреждений, повышение которой не предусмотрено указами Президента Российской Федерации, за счет средств местных бюджетов на 4 процента (100 процентов от общей потребности);

на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до уровня 99 процентов к средней заработной плате в Архангельской области (10 процентов от общей потребности, обеспечение софинансирования соответствующей субсидии, оставшийся 1 процент до уровня средней заработной платы в Архангельской области обеспечивается за счет федеральных государственных учреждений культуры);

на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования до 100 процентов средней заработной платы учителей в Архангельской области (59 процентов от общей потребности, обеспечение софинансирования соответствующей субсидии);

на повышение расходов на оплату коммунальных услуг на 4 процента; учтены изменения расходных обязательств в 2017 году в части повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования.

6.3. В ближайшей перспективе совершенствование межбюджетных отношений будет связано с изменениями в БК РФ в части межбюджетных

отношений, которые разрабатываются Минфин России и предполагаются к принятию в 2018 году.

7. Какая работа проводилась Правительством Архангельской области по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

7.1. В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Архангельской области утверждены и реализуются следующие нормативные правовые акты:

Указ Губернатора Архангельской области от 12 марта 2013 года № 22-у «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области»;

Указ Губернатора Архангельской области от 23 июля 2012 года № 113-у «Об утверждении Порядка выделения грантов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области»;

Указ Губернатора Архангельской области от 20 ноября 2013 года № 128-у «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, государственных унитарных предприятий Архангельской области, муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Архангельской области или в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Архангельской области».

По итогам проведенной в 2017 году оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области определены следующие лидеры:

- а) среди муниципальных районов Архангельской области:
первое место – муниципальное образование «Устьянский муниципальный район»;
второе место – муниципальное образование «Красноборский муниципальный район»;
третье место – муниципальное образование «Вилегодский муниципальный район»;
- б) среди городских округов Архангельской области первое место – муниципальное образование «Коряжма».

Подробная информация о результатах оценки содержится в сводном докладе, который опубликован на портале Правительства Архангельской области.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 31 октября 2017 года № 455-пп в рамках заключенных соглашений 30 ноября 2017 года бюджетам вышеуказанных муниципальных образований из областного бюджета были предоставлены гранты в общей сумме 2 млн. рублей, в том числе:

- муниципальному образованию «Устьянский муниципальный район» – 780 тыс. рублей;
муниципальному образованию «Красноборский муниципальный район» – 493 тыс. рублей;
муниципальному образованию «Вилегодский муниципальный район» – 327 тыс. рублей;
муниципальному образованию «Коряжма» – 400 тыс. рублей.

За счет выделенных средств гранта в 2018 году планируется профинансировать мероприятия, направленные на:

- обеспечение земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры;
обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с нормативными требованиями;
организацию, модернизацию и обеспечение функционирования специализированного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами.

7.2 Министерством финансов ежегодно проводится мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области (см. ответ на п. 5.1).

8. Одними из основных направлений совершенствования межбюджетных отношений является поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении их сбалансированности с целью снижения рисков неисполнения расходных обязательств, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам. Какая работа в этом направлении проводилась Правительством Архангельской области в 2017 году и будет проводиться в дальнейшем? Как исполняются рекомендации «круглого стола» на тему «О ситуации с кредиторской задолженностью в муниципальных районах Архангельской области», проведенного комитетом по бюджету и налоговой политике 24 октября 2017 года. Как изменилась ситуация с кредиторской задолженностью в муниципальных образованиях Архангельской области в текущем году? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

14. Одним из приоритетов политики расходования бюджетных средств является недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам. Какая работа проводилась Правительством Архангельской области по недопущению данной задолженности? *(от депутата Мусеева С.В.)*

8.1 (14.1). Правительством Архангельской области уделяется особое внимание вопросам погашения кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Министерством финансов осуществляется ежемесячный мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

8.2 (14.2). Распоряжением Губернатора Архангельской области образована межведомственная комиссия по вопросам погашения задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и управляющих организаций за потребленные топливно-энергетические ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями на территории Архангельской области. На ее заседаниях первостепенное значение придается вопросам сокращения задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений по оплате коммунальных услуг.

8.3 (14.3). В целях поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов из областного бюджета в 2017 году оказывалась финансовая поддержка в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидий на софинансирование вопросов местного значения и субсидий на повышение оплаты труда отдельным категориям работников в общей сумме 3 627 млн. рублей.

По обращениям органов местного самоуправления муниципальных образований проводились авансовые перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения (в том числе в целях предотвращения роста

задолженности).

8.4 (14.3). В целях снижения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам в 2017 году местным бюджетам предоставлены субсидии на оздоровление муниципальных финансов в общей сумме 200 млн. рублей.

По итогам 2017 года общий объем просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений сократился на 83 млн. рублей (с 568 млн. рублей на 01.01.2017, с 717 млн. рублей на 01.10.2017 до 485 млн. рублей на 01.01.2018).

Самое заметное снижение задолженности за 2017 год наблюдается в Каргопольском (на 39 млн. рублей), Котласском (на 30 млн. рублей) и Плесецком (на 17 млн. рублей) районах.

8.5 (14.5). В целях дальнейшего снижения просроченных обязательств в бюджетном секторе Правительством Архангельской области распоряжением от 26 февраля 2018 года № 51-рп утвержден план мероприятий («дорожная карта») по погашению просроченной кредиторской задолженности на 2018 – 2020 годы, предусматривающий предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом обязательств муниципальных образований по погашению просроченной кредиторской задолженности (недопущению образования по отдельным видам расходов).

14.6. В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2016 года № 534-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» министерством финансов ежеквартально проводится мониторинг образования и изменения объема просроченной кредиторской задолженности в государственных организациях Архангельской области, а также причин ее образования и мер, принимаемых к ее погашению.

Исполнительными органами государственной власти Архангельской области проводится работа с руководителями подведомственных учреждений по своевременному внесению изменений в кассовый план расходов областного бюджета и сводную бюджетную роспись областного бюджета, увеличению доходов от внебюджетной деятельности, оптимизации расходов.

Для урегулирования ситуации с просроченной кредиторской задолженностью учреждений здравоохранения Архангельской области по средствам за счет обязательного медицинского страхования областным законом в областном бюджете на 2017 год выделены дополнительные средства в размере 247,6 млн. рублей.

9. Какая работа проводится Правительством Архангельской области по объединению поселений, передаче администрациям муниципальных районов

полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, передаче несвойственных функций муниципальных учреждений муниципальных образований на аутсорсинг? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

9.1. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Архангельской области являются одними из приоритетных задач деятельности органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, определенных Концепцией организации местного самоуправления в Архангельской области на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 02 июня 2015 года № 200-пп (далее – Концепция).

В Концепции изложены обоснование и основные принципы работы по объединению поселений и передаче администрациям муниципальных районов полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов.

9.2. Процессы укрупнения сельских поселений, образованных на территории Архангельской области областным законом от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области», начались с 2012 года и продолжаются в настоящее время.

За указанный период объединение сельских поселений произошло в Шенкурском, Верхнетоемском, Приморском, Холмогорском, Вельском, Мезенском, Плесецком и Пинежском муниципальных районах. Всего участвовало в процессах объединения 44 сельских поселения, при этом общее количество сельских поселений сократилось на 25. В настоящее время общее число сельских поселений в 19 муниципальных районах Архангельской области – 158.

В 2017 году объединение поселений прошло в Плесецком муниципальном районе: с 01 июня 2017 года сельские поселения «Самодедское» и «Холмогорское» объединены путем преобразования в сельское поселение «Самодедское».

9.3. На текущую дату полномочия администрации поселения – административного центра муниципального района переданы администрации муниципального района в шести районах Архангельской области: Шенкурском, Онежском, Няндомском, Каргопольском, Мезенском и Верхнетоемском.

Согласно Концепции, данное направление повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должно быть реализовано в каждом муниципальном районе Архангельской области, за исключением муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Котласский муниципальный район», административный центр которых является городским округом.

Необходимость дальнейшей реализации положений Концепции обсуждалась с главами муниципальных районов и поселений на съезде ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», прошедшем 14 декабря 2017 года.

9.4. В 2017 году в качестве положительного опыта работы в направлении оптимизации расходов местных бюджетов в социально-культурной сфере главам муниципальных районов и городских округов Архангельской области была представлена практика централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, реализуемая в муниципальных образованиях «Город Архангельск» и «Приморский муниципальный район».

Данный вопрос был рассмотрен на заседании координационного совет глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области при Губернаторе Архангельской области 23 ноября 2017 года, на съезде ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области» 14 декабря 2017 года. Возможность более детально изучить механизм работы была предоставлена главам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на семинаре, состоявшемся в администрации муниципального образования «Город Архангельск».

10. Взаимоотношения между органами государственной власти Архангельской области и Ненецким автономным округом в рамках договора в 2017 году. Сколько доходов получено в доходную часть областного бюджета? Какие проблемы существуют? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

10.1. В 2017 году исполнительными органами государственной власти Архангельской области не обозначались проблемы участников отношений по Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденному областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ.

10.2. В виде федеральных налогов, исчисляемых и уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа, в областной бюджет в 2017 году получено 7 135,7 млн. рублей. По сравнению с 2016 годом рост налоговых платежей с территории округа составил 2 826,2 млн. рублей или 65,6 процента. При этом указанные поступления не достигли уровня 2015 года на сумму 448,7 млн. рублей или 5,9 процента. Динамика обусловлена поступлением налога на прибыль организаций. После двукратного падения в 2016 году уровень налога не достиг объема 2015 года на 8 процентов, в том числе по организациям, входящим в консолидированные группы налогоплательщиков – на 31,2 процента.

В 2017 году поступления налога на доходы физических лиц от плательщиков Ненецкого автономного округа сократились к уровню 2016 года на 2,4 процента.

Основной проблемой при исполнении доходной части областного бюджета является нестабильность поступлений от плательщиков Ненецкого автономного округа.

11. В основных направлениях налоговой политики запланированы мероприятия по введению на территории Архангельской области налога на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, а также жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе организаций в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета. Результатом запланированных мероприятий стало принятие областного закона от 07 ноября 2017 года № 559-38-ОЗ, который обсуждался в рамках рабочей группы, созданной в Архангельском областном Собрании депутатов. Какой, на Ваш взгляд, экономический эффект получит Архангельская область от реализации данного закона? Считаете ли Вы совместную работу органов исполнительной власти, депутатов и представителей малого и среднего бизнеса продуктивной? *(от депутата Виноградовой Н.И.)*

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Правительством Архангельской области в 2017 году был подготовлен законопроект о введении налогообложения торгово-офисной недвижимости на кадастровой основе, проведена работа по его обсуждению с депутатами Архангельского областного Собрания, бизнес - сообществом на различных площадках. Проработаны все предложения депутатов, муниципальных образований и представителей бизнеса, выработан оптимальный для принятия вариант в рамках рабочей группы, созданной в Архангельском областном Собрании депутатов.

Это позволит увеличить доходную базу областного и местных бюджетов и более справедливо осуществлять налоговую нагрузку на объекты недвижимости. По оценке налоговых органов в результате принятия областного закона от 07 ноября 2017 года № 559-38-ОЗ по итогам 2018 года будет получен эффект в виде дополнительных поступлений в областной бюджет в сумме 51,4 млн. рублей.

12. В разделе «Приоритеты политики расходования бюджетных средств» заявлено финансирование в приоритетном порядке

инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов готовых к началу строительства. Вызывает беспокойство наличие незавершенных объектов, брошенных по тем или иным причинам. Особенно большое количество таких «памятников» образовалось в ходе выполнения программы по переселению из аварийного жилья (в Архангельске – три дома на Доковской, девять свайных полей под малоэтажные дома в Цигломени, в Онеге – пять не введенных в эксплуатацию домов и т.д.). Но бюджетные средства были израсходованы. Ставится ли задача по эффективному использованию незавершенного строительства, по возврату бюджетных инвестиций? Что сделано?
(от депутата Драчевой А.А.)

В целях повышения эффективности расходов капитального характера в 2017 году в приоритетном порядке финансировались объекты, имеющие высокую степень готовности и ввод которых в эксплуатацию должен быть осуществлен в плановом периоде, а также объектов, финансируемых с привлечением средств областного бюджета в предыдущие периоды; объектов, по которым привлечено софинансирование из федерального бюджета.

Так из 42 мероприятий, финансировавшихся в рамках областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) в отчетном периоде, реализация 31 мероприятия начата до 2017 года; 13 объектов финансировались в рамках дорожного фонда.

В рамках ОАИП за счет средств областного бюджета обеспечено софинансирование строительства культурного центра в г. Каргополь, реконструкции здания Архангельского областного театра кукол, укрепления правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова, а также реконструкции жилых домов (устройству вентилируемых фасадов) и автомобильных дорог в г. Мирный, перевод жилищного фонда на природный газ в г. Мирном, для реализации которых привлечены средства федерального бюджета.

Вложенные в отчетном периоде средства позволили завершить реализацию 20 мероприятий (14 объектов областной и 6 объектов муниципальной собственности), в том числе:

а) ввести в эксплуатацию:

13 многоквартирных жилых домов суммарной площадью 46,6 тыс. кв. метров на территории муниципальных образований «Город Архангельск», «Онежское» и «Коношское», построенных в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

автомобильную дорогу по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельска протяженностью 720 метров;

мостовые переходы через р. Устья и р. Мысовая;

первый пусковой комплекс автодороги Котлас – Коряжма;
автодорожные подъезды к трем населенным пунктам в Няндомском (дер. Логиновская) и Шенкурском (дер. Никифоровская и с. Шеговары) районах – 3,7 км.

коллектор ливневой канализации и трассы магистрального водопровода по просп. Московский в г. Архангельске, а также подвести сети водоснабжения (общей протяженностью более 7 км) к 202 земельным участкам в микрорайоне «Дальний» в г. Онега, планируемыми к вовлечению в оборот в целях индивидуального жилищного строительства многодетными семьями;

б) приобрести 3 квартиры в пос. Коноша для использования в качестве служебного жилья;

в) утвердить проектную документацию на строительство 2-го этапа канализационных очистных сооружений ливневой канализации по ул. Карпогорской в г. Архангельске.

В целях повышения эффективности расходов капитального характера в течение года перераспределялись средства областного бюджета при внесении изменений и дополнений в областной закон об областном бюджете на 2017 год, что в условиях дефицита регионального бюджета позволяло осуществлять более рациональное расходование предусмотренных лимитов.

Строительство всех многоквартирных домов, указанных в вопросе, осуществлялось в рамках мероприятий по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда путем заключения муниципальных контрактов, заказчиками по которым выступали администрации соответствующих муниципальных образований.

1) В городе Архангельске:

Для рассмотрения возможности завершения строительства многоквартирных домов по ул. Доковской администрацией муниципального образования «Город Архангельск» в настоящее время проводится работа по выделению средств из резервного фонда главы города на проведение повторной экспертизы (разработка технического задания на проведение экспертного обследования домов разрабатывалось при участии общественников).

Строительство многоквартирных домов по ул. Цигломенской планируется продолжить в рамках новой программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, которой будет предусмотрено расселение домов, признанных аварийными после 01 января 2012 года. В настоящее время механизмы и источники финансирования такой программы на федеральном уровне не определены.

Справочно: указанные объекты в программах, реализуемых с участием средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, не фигурируют. Средства, израсходованные на строительство вышеуказанных объектов в полном объеме возвращены в областной бюджет.

2) В городе Онеге:

В рамках муниципального контракта с ООО «Стройсервис» по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г. Онега, ул. Ленина, д. 202, застройщику перечислен аванс 3,2 млн. рублей (15 процентов от цены контракта). В настоящее время имеется вступившее в законную силу решение суда о взыскании с ООО «Стройсервис» выплаченного аванса.

По многоквартирным домам: пр. Ленина, д. 127, пр. Загородный, д. 62 (застройщик ООО «Эталон») и ул. Привокзальная, д. 28, 28а (застройщик ООО «Нова») из-за прекращения застройщиками строительства указанных объектов муниципальные контракты были расторгнуты в одностороннем порядке. В настоящее время указанные дома регистрируются в Росреестре в муниципальную собственность как объекты незавершенного строительства.

Дополнительно сообщаем, что по ООО «Нова» имеется вступившее в законную силу решение суда о взыскании пеней в размере 5,0 млн. рублей в бюджет муниципального образования «Онежский муниципальный район».

13. В разделе «Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений» говорится о том, что особое внимание должно быть уделено созданию стимулов к использованию органами местного самоуправления внутренних резервов для повышения доходов ... и т.д. Каким образом предполагается создавать эти стимулы? Далее говорится, что эффективность будет определяться путем проведения оценки качества организации бюджетного процесса. Большое значение для руководителей муниципальных образований имеет понимание того, что за эффективную работу они получают дополнительные преференции а не только оценку. *(от депутата Драчевой А.А.)*

13.1. В 2017 году финансовые средства в виде грантов в общей сумме 2,0 млн. рублей перечислялись в местные бюджеты по итогам проведенной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области (см. ответ на п. 7). На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на указанные цели предусмотрено 19,0 млн. рублей.

Министерством финансов ежегодно проводится мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области (см. ответ на п. 5.1).

13.2. В целях поощрения за прирост поступления в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в ассигнованиях на 2019 год областного закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – областной закон о бюджете) предусмотрены

72,0 млн. рублей иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области. Методика распределения трансфертов утверждена приложением № 27 к областному закону о бюджете.

13.3. В качестве стимулов к использованию органами местного самоуправления внутренних резервов для повышения доходов, повышения эффективности бюджетных расходов предусмотрено выделение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субсидий на софинансирование вопросов местного значения при условии заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), включающих обязательства органов местного самоуправления по осуществлению мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов (см. ответ на п.5.3 и 5.4).

15. Используются ли Правительством Архангельской области внутренние резервы государственного сектора (исключение низкоэффективных избыточных расходов бюджета, увеличение объема расходов за счет внебюджетной деятельности государственных, бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, реализация неиспользуемого имущества учреждений, оптимизация расходов на содержание исполнительных органов государственной власти, развитие системы аутсорсинга, создание централизованной бухгалтерии, внедрение проектных методов управления, расширение электронного взаимодействия в электронном бюджете) с целью экономного и эффективного расходования бюджетных средств? *(от депутата Мусеева С.В.)*

15.1. Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, в том числе от эффективного использования государственного имущества Архангельской области, предусмотрено планом мероприятий по оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21 марта 2017 года № 125-пп. Бюджетный эффект от увеличения объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности в 2017 году составил более 97 млн. рублей.

15.2. За 2017 год оптимизированы расходы на содержание органов власти на 197 млн. рублей за счет перевода территориальных органов министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в казенные учреждения, а также сокращены расходы на государственное управление на 140 млн. рублей за счет сокращения фонда оплаты труда с начислениями на 10 процентов.

15.3. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной

деятельности в Правительстве Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность руководствуясь данным Положением, что подразумевает необходимость адаптации региональной нормативной базы. За отчетный период осуществлен анализ федеральной нормативной базы и подготовлены изменения в региональные нормативные акты, регулирующие проектную деятельность в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, а также определены ответственные исполнительные органы государственной власти Архангельской области за реализацию приоритетных проектов по направлениям.

Указом Губернатора Архангельской области от 19 июля 2016 года № 80-у утверждено Положение о системе управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти Архангельской области.

В целях нормативно-методического и организационного обеспечения проектной деятельности в Архангельской области сформированы и утверждены:

- методические рекомендации по формированию проектной заявки;
- методические рекомендации по формированию паспорта проекта;
- методические рекомендации по формированию отчета о текущем статусе проекта;
- методические рекомендации по подготовке материалов к защите проекта на заседании проектного комитета Архангельской области;
- методические рекомендации по формированию итогового отчета проекта.

Проведено обучение и сертификация государственных и муниципальных служащих методам проектного управления.

В январе 2017 года на базе института открытого образования Архангельской области был открыт сертификационный центр.

Тестирование государственных гражданских служащих и сотрудников исполнительных органов государственной власти Архангельской области осуществляется в соответствии с международными и российскими стандартами управления проектами.

Осуществляется внедрение автоматизированной информационной системы управления проектами в исполнительных органах государственной власти Архангельской области.

В настоящее время в Архангельской области реализуются следующие региональные проекты:

- 1) формирование региональной системы стратегического планирования Архангельской области;
- 2) внедрение проектного управления в исполнительных органах государственной власти Архангельской области;

3) повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области.

Рассмотрены на заседаниях проектного комитета:

1) проектная заявка «Создание облачного сервиса по автоматизации (централизации) бюджетного, бухгалтерского и налогового учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Архангельской области» (статус – проектная заявка утверждена);

2) проектная заявка «Сервис по поддержке и оказанию услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области – «Мой Бизнес», работающий по принципу «одного окна»» (статус – проектная заявка отправлена на доработку).

Осуществляется методическое консультирование всех муниципальных образований Архангельской области по вопросам формирования организационной структуры системы проектной деятельности, а также по формированию муниципальных проектов.

Сформированы, обучены и сертифицированы муниципальные проектные офисы.

Концепция и план реализации формирования государственных программ Архангельской области на основе проектного подхода одобрена проектным комитетом Архангельской области. Определена пилотная государственная программа – «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

В 2017 году проектный офис Архангельской области стал финалистом в номинации «Организация и деятельность проектных офисов в государственных корпорациях, компаниях с государственным участием, коммерческих и общественных организациях, а также институтах развития». Также, агентство стратегических разработок Архангельской области получило диплом за системное развитие проектных компетенций. По решению организационного комитета конкурса практика проектного офиса по обучению государственных гражданских и муниципальных служащих проектному управлению признана одной из лучших в стране.

15.4. В соответствии с прогнозным планом приватизации государственного имущества Архангельской области в 2017 году приватизировано 17 объектов недвижимости одновременно с приватизацией земельных участков, необходимых для использования данных объектов недвижимости.

За отчетный период в бюджет поступило 8 029,0 тыс. руб., из них от продажи объектов недвижимости 6 832,6 и от продажи земельных участков 1 196,4 тыс. рублей.

15.5. В рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)» продолжается последовательная автоматизация процессов формирования и исполнения областного бюджета.

В течение 2017 года министерством финансов Архангельской области был установлен и внедрен в работу программный комплекс «Проект-СМАРТ Про», в котором, во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, ведется региональный перечень государственных (муниципальных) услуг и работ и формируются государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области.

Также в 2017 году в связи с существенными изменениями в представлении реестра расходных обязательств разработан модуль «Реестр расходных обязательств» в программном комплексе «Хранилище-КС» с возможностью интеграции с Единой информационно-аналитической системой отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

Кроме того, были разработаны расчетные формы по отдельным межбюджетным трансфертам и осуществлена детализация целевых статей расходов до уровня мероприятий программ.

15.6. Перспективным направлением дальнейшего развития государственного сектора является централизация (автоматизация) бюджетного, бухгалтерского и налогового учета государственных учреждений с внедрением "облачных" технологий.

В 2017 году министерством финансов Архангельской области был разработан соответствующий проект, который в январе 2018 года был утвержден проектным комитетом Архангельской области. Основной целью разработки проекта было создание единого информационно-аналитического пространства и автоматизация финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Архангельской области.

Реализация данного проекта направлена, в первую очередь, на обеспечение достоверности бухгалтерского учета и отчетности, повышение прозрачности и открытости информации о финансово-хозяйственной деятельности учреждений, улучшение управляемости и, как следствие, – повышение качества принимаемых решений. Вместе с тем централизация ресурсов позволит сократить совокупные расходы на обновление, сопровождение системы и консультационную поддержку.

Использование централизованного программного обеспечения позволит детализировать расходы учреждений вплоть до первичного документа, совершенствовать технологии управленческого учета, разрабатывать новые виды аналитической отчетности, оперативно консолидировать запрашиваемую информацию.

На завершающем этапе проекта произойдет наполнение системы управленческими формами отчетности, что позволит проводить комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, используя объективные данные и подготавливать к принятию взвешенные и обоснованные решения по повышению эффективности бюджетных расходов. Руководителям органов власти и учреждений, а также министерству финансов станет доступен

полноценный мониторинг деятельности учреждений, получение любых сводных отчетов в режиме реального времени.

Ключевым направлением дальнейшего развития системы является интеграция с внешними информационными системами, что значительно повысит производительность работников бухгалтерских служб. А развитие механизма электронной цифровой подписи позволит поэтапно перейти к безбумажной бухгалтерии, что окажет влияние на оптимизацию непроизводительных затрат. Также важным направлением развития системы будет создание общего центра обслуживания для целей ведения бухгалтерского учета, успешное функционирование которого возможно только после создания полноценной централизованной облачной системы учета.

16. Какие меры, направленные на развитие финансового контроля, принимались Правительством Архангельской области с целью предотвращения бюджетных нарушений и повышения эффективности расходов (на предоставление в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям; на строительство и ремонт объектов государственной собственности Архангельской области и объектов муниципальной собственности; на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда), и какие нарушения выявлены в части выполнения условий по расходованию бюджетных средств? *(от депутата Мусеева С.В.)*

Деятельность по финансовому контролю осуществляется в соответствии с Порядком осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2014 года № 58-пп.

В 2017 году исполнительными органами государственной власти Архангельской области было запланировано проведение 397 контрольных мероприятий, фактически проведено 453 контрольных мероприятия в финансово-бюджетной сфере (391 плановое и 62 внеплановых) или на 114 процентов (с учетом внеплановых проверок). Основной причиной проведения внеплановых мероприятий послужили обращения граждан и правоохранительных органов.

Объем бюджетных средств, распоряжение которыми проконтролировано в ходе осуществления финансового контроля, составил 33,6 млрд. руб.

По итогам контрольных мероприятий 11 руководителей государственных учреждений Архангельской области и государственных

унитарных предприятий Архангельской области привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности.

Контрольно-ревизионной инспекцией по Архангельской области в 2017 году проведено 59 проверок, выявлено нарушений на сумму 582,5 млн. рублей. В ходе осуществления финансового контроля было проверено 10,1 млрд. рублей.

При этом снижается объем выявленных нарушений, имеющих непосредственное влияние на потери областного бюджета или несущих риски возникновения ущерба для бюджета (с 9,2 процента за 2016 год до 5,7 процента за 2017 год (объем выявленных финансовых нарушений к общему объему проверенных бюджетных средств)).

Наибольшее число нарушений выявлено в сферах:

1) расходование субсидий, предоставляемых производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию и твердое топливо (нарушения связаны в основном с недостоверностью предоставляемой отчетности в Министерство ТЭК и ЖКЖ Архангельской области);

2) расходование субсидий, выделенных муниципальным образованиям Архангельской области на строительство объектов муниципальной собственности (нарушения связаны с представлением к оплате не выполненных работ, или приемкой и оплатой по контракту товаров, работ и услуг, несоответствующих заявленным условиям контракта);

3) расходование средств, выделенных муниципальным образованиям в рамках программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы». Выявлено нарушений на сумму 213,3 млн. рублей, возврату в областной бюджет подлежит 83,6 млн. рублей (нарушения связаны с неисполнением в срок условий программы и соглашений, а также увеличением стоимости приобретаемого 1 кв.м. жилья сверх установленного соглашениями, неправомерными выплатами подрядным организациям по заключенным контрактам).

Причины нарушений в основном связаны с недостаточной компетенцией и отсутствием ответственности сотрудников муниципальных органов и организаций, распоряжающихся бюджетными средствами (недостаточный контроль).

В связи с этим, при формировании областного бюджета более пристальное внимание было уделено порядкам предоставления субсидий.

Министерством финансов с 2017 года утверждаются типовые соглашения по каждому виду субсидий, выделяемых из областного бюджета, в которых в обязательном порядке учитываются механизмы возврата средств в бюджет в связи с нарушением условий предоставления, а также применения штрафных санкций.

Органы государственного финансового контроля Архангельской области в случае неисполнения нарушителем в добровольном порядке выставленных в их адрес представлений, направляют для принятия мер в министерство финансов уведомления о применении к объектам контроля бюджетных мер принуждения, а также документы для взыскания ущерба, причиненного бюджету Архангельской области.

В 2017 году получено 4 уведомления на общую сумму 80,1 млн. рублей, возвращено в бюджет 78,9 млн. рублей (1 уведомление контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области и 3 уведомления контрольно-счетной палаты Архангельской области).

В 2017 году подано в суд 4 исковых заявления о взыскании в областной бюджет с администраций поселений и администрации района за счет казны муниципальных образований сумм нарушений, выявленных органами государственного финансового контроля Архангельской области на общую сумму 43,1 млн. рублей, все иски находятся в стадии рассмотрения.

В результате контрольной деятельности контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области в 2017 году возвращено 39,7 млн. рублей (В 2016 году сумма возврата составила 4,7 млн. рублей).

Контрольно-ревизионной инспекцией по Архангельской области в 2017 году было возбуждено 139 дел об административных правонарушениях, (все они в настоящее время рассмотрены и по каждому вынесено мотивированное решение).

На основании вынесенных решений к административной ответственности привлечено 125 должностных лиц, которым назначены административные наказания в виде административных штрафов на общую сумму 329,7 тыс. рублей (в 2016 году привлечено к административной ответственности 175 должностных лиц, назначено административных штрафов на сумму 466,6 тыс. рублей).

По итогам 2017 года контрольно-ревизионной инспекцией по Архангельской области в правоохранительные органы направлено 20 материалов контрольной деятельности.

В результате по материалам контрольно-ревизионной инспекции по Архангельской области органами предварительного следствия возбуждено 3 уголовных дела, по 3 материалам проведение процессуальных проверок к настоящему моменту не завершено.

В целях предотвращения нарушений контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области были подготовлены 6 информационно-обзорных писем об основных нарушениях, выявленных в 2017 году в ходе проведения проверок соблюдения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, которые были

направлены 5 главным распорядителям бюджетных средств и главам муниципальных образований Архангельской области.

17. Какая работа проводилась и будет проводиться в дальнейшем Правительством Архангельской области в части повышения эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд? Какую экономию бюджетных средств по проведению конкурсных процедур удалось получить? *(от депутата Мусеева С.В.)*

17.1. В 2017 году контрактным агентством Архангельской области (далее – агентство) продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере закупок товаров (работ, услуг). Принятые нормативные правовые акты в сфере нормирования, устанавливающие требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе их характеристики и предельные цены), способствуют обеспечению государственных и муниципальных нужд и не приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

В 2017 году агентством и подведомственным учреждением агентства – государственным автономным учреждением Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» (далее – региональный центр) с целью повышения квалификации специалистов в сфере закупок проведено 23 методических мероприятия для государственных, муниципальных, корпоративных заказчиков и участников закупок (поставщиков, подрядчиков, исполнителей), в которых приняли участие около 1200 человек. Методические мероприятия проводились в форме семинаров, индивидуальных консультаций, деловых сессий, круглых столов, дебатов и конференций.

На организованных региональным центром курсах повышения квалификации по вопросам применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» прошли обучение 337 человек.

В 2017 году объем централизованных закупок составил 12 085,6 млн. рублей (8 098 закупок), или 80,1 процента от общего объема закупок (без учета закупок министерства финансов по предоставлению кредитных ресурсов). Экономия (снижение начальной (максимальной) цены контрактов) составила 796,2 млн. рублей или 7,4 процентов от начальной (максимальной) цены контрактов, в том числе оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы государственных органов власти

Архангельской области, казенных и бюджетных учреждений Архангельской области – 384,7 млн. рублей.

Полномочия агентства по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд осуществляются при централизации закупок в рамках реализации адресной инвестиционной программы и заключенных соглашений с муниципальными образованиями Архангельской области.

В отчетном периоде агентством для муниципальных заказчиков проведено 30 закупок на сумму 1 853,6 млн. рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 41,5 млн. рублей или 4,5 процента.

17.2. В целях совершенствования системы государственных и муниципальных закупок и для повышения эффективности закупочных процедур в 2018 году предусмотрены:

ежеквартальные обучающие и информационные мероприятия для заказчиков и участников закупок;

информирование заказчиков об изменениях законодательства в сфере закупок;

работа по сокращению доли несостоявшихся закупок;

деятельность по увеличению к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственных и муниципальных закупок, не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом;

достижение плановых значений, установленных «Программой оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы» (Постановление Правительства Архангельской области от 21 марта 2017 года № 125-пп) по показателям:

доля централизованных закупок от общего объема закупок (в 2018 году – 74,0 процента, в 2019 году – 74,5 процента),

плановый объем централизованных закупок (в 2018 и 2019 годах – не менее 10 000,0 млн. рублей),

плановый бюджетный эффект (в 2018 и 2019 годах – не менее 350,0 млн. рублей).

18. Проводился ли анализ нагрузки, возложенной на учреждения в сфере образования и оказания социальных услуг, с целью оптимизации сети учреждений, а также расширения доступа негосударственного сектора к предоставлению государственных услуг за счет бюджетных средств? Какие мероприятия осуществлялись Правительством Архангельской области в этом направлении? *(от депутата Мусеева С.В.)*

18.1. Согласно бюджетной отчетности за 2017 год число государственных и муниципальных образовательных организаций уменьшилось на 14 единиц и составило 710 учреждений, из них 668 ед. – это бюджетные и автономные образовательные организации.

Число дошкольных образовательных учреждений (в виде самостоятельных юридических лиц) в 2017 году не изменилось, и составило 172 учреждения. Численность детей, посещающих дошкольные учреждения, составила 65 937 человек (на уровне 2016 года). Показатель отношения численности воспитанников в дошкольных учреждениях в расчете на одного педагогического работника в 2017 году составил 9,2 (на 0,1 процент выше 2016 года). Мероприятия по повышению интенсивности труда педагогических работников учреждений дошкольного образования выполняются в полном объеме. Среднесписочная численность педагогических работников за 2017 год составила 7167 человек при рекомендуемом значении в «дорожной карте» 7303 человека.

Численность учреждений общего образования уменьшилась на 10 единиц и составила 367 учреждений с числом обучающихся в общеобразовательных организациях – 124 930 человек (на 2 процента выше показателя за 2016 год). При необходимом росте интенсивности показатель отношения численности обучающихся на одного педагогического работника общеобразовательных организаций в 2017 году составил 12,01 (на 4,1 процента выше 2016 года). Среднесписочная численность педагогических работников за 2017 год составила 10400 человек при рекомендуемом значении в «дорожной карте» 10424 человека.

Число учреждений дополнительного образования детей уменьшилось на 1 единицу и составила 90 учреждений с числом обучающихся 102 317 человек (на 1,2 процента выше 2016 года). Показатель отношения численности обучающихся на одного педагогического работника составил 49,17. Повышение интенсивности труда педагогических работников дополнительного образования «дорожной картой» не предусмотрено.

Число государственных профессиональных образовательных учреждений уменьшилось на 1 единицу и составило 40 учреждений с общим числом обучающихся по программам среднего профессионального образования 17 586 человек. Показатель отношения численности обучающихся на одного педагогического работника в учреждениях среднего профессионального образования в 2017 году составил 10,57 (на 0,4 процента выше показателя за 2016 год). Вместе с тем, указанный показатель в «дорожной карте» запланирован в размере 11,86 (на 1,29 выше фактического показателя). Среднесписочная численность педагогических работников за 2017 год составила 1 664 человека.

Согласно распоряжению Правительства Архангельской области от 27 декабря 2016 года № 549-рп в рамках реализации плана мероприятий реорганизовано государственное профессиональное учреждение «Вельский

экономический колледж» путем присоединения к государственному профессиональному учреждению «Вельский индустриальный техникум».

На территории Архангельской области услуги в сфере общего и дошкольного образования оказывают три негосударственные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам:

автономная некоммерческая организация – общеобразовательная школа «Ксения» с углубленным изучением английского языка в городе Архангельске;

частное общеобразовательное учреждение «Северный экономический лицей» в городе Архангельске;

частное общеобразовательное учреждение «Школа-интернат № 1 открытого акционерного общества Российские железные дороги» в г. Котласе.

На финансовое обеспечение получения образования в частных общеобразовательных организациях в 2017 году посредством предоставления субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек направлены средства областного бюджета в объеме 26 млн. рублей. Численность детей, получающих услуги по предоставлению дошкольного и общего образования в трех негосударственных общеобразовательных организациях, составила 652 человека.

На финансовое обеспечение программ дошкольного образования по итогам проведения конкурсных процедур предоставлен грант федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «САФУ» в размере 10,4 млн. рублей (для детского сада «Зоренька» структурного подразделения «САФУ» с числом воспитанников 190 человек).

Кроме того, на территории Архангельской области более 50 индивидуальных предпринимателей оказывают услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста без реализации образовательной программы дошкольного образования.

Министерством образования и науки Архангельской области совместно с Молодежным Правительством Архангельской области и государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования» реализован проект «Развиваемся вместе», направленный на оказание информационной поддержки индивидуальным предпринимателям.

В 2017 году в Архангельской области принят областной закон от 07 ноября 2017 года № 560-38-ОЗ «О внесении изменений в статью 107 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными

государственными полномочиями», предусматривающий возможность финансирования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дошкольного образования наравне с частными образовательными организациями.

В целях увеличения численности детей, получающих дошкольное образование в частных детских садах, министерством образования и науки Архангельской области продолжается работа по стимулированию индивидуальных предпринимателей к получению лицензии на реализацию программ дошкольного образования.

18.2. В связи с увеличением количества негосударственных поставщиков социальных услуг министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области проведен мониторинг деятельности государственных организаций и негосударственных поставщиков, на основании чего сформирован план реструктуризации сети организаций социального обслуживания на 2017 – 2020 годы (распоряжение минтрудсоцразвития области от 07 марта 2017 года № 156-рп). Выделены две основные модели:

модель реструктуризации сети путем развития стационарнозамещающих технологий;

модель реструктуризации сети путем разделения финансовых потоков между государственными (муниципальными) учреждениями и негосударственными поставщиками.

В связи с открытием частного пансионата для пожилых людей и инвалидов на 220 мест в Приморском районе проведены мероприятия по закрытию стационарных отделений при комплексных центрах социального обслуживания (далее – КЦСО), особенно находившихся в деревянных зданиях (Коношский и Новодвинский КЦСО, планируется Няндомский КЦСО), и домов-интернатов общего профиля («Онежский дом-интернат для престарелых и инвалидов», планируется «Емецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»).

По результатам анализа нагрузки, возложенной на реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями, установлена потребность в развитии услуг и расширении спектра услуг семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, особенно остро стоит вопрос о развитии услуг для детей с тяжелыми множественными нарушениями (необходимо открытие группы полного дня, особенно в городах Архангельске, Северодвинске, Котласе), а также имеется потребность в оказании социальных услуг детям с расстройством аутистического спектра. С этой целью министерством оказана поддержка двум негосударственным организациям, оказывающим услуги детям с расстройством аутистического спектра, по вхождению их в реестр поставщиков социальных услуг.

На территории Архангельской области развитие рынка социальных услуг осуществляется путем расширения круга организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих

социальные услуги населению, участия в предоставлении социальных услуг негосударственного сектора, социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), благотворителей и добровольцев.

Социальные услуги у негосударственных поставщиков социальных услуг во всех формах социального обслуживания (на дому, полустационарная и стационарная) получили в 2016 году – 253 человека (1 процент от общего количества получателей социальных услуг в Архангельской области), в 2017 году – 661 человек (3,6 процента от общего кол-ва получателей социальных услуг в Архангельской области). Это позволило увеличить категории граждан, которые ранее не получали услуги в государственных организациях социального обслуживания (граждане с нарушением слуха и зрения, дети с расстройством аутистического спектра, лица без определенного места жительства). Для оказания социальных услуг населению Архангельской области в негосударственных организациях в 2016-2017 годах создано 110 рабочих мест.

Негосударственные поставщики социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг и предоставляющие услуги на территории Архангельской области получают государственную поддержку в форме субсидии из областного бюджета на возмещение затрат (компенсацию) (в 2016 году - 1,0 млн. руб., в 2017 году - 31,3 млн. рублей (на 30,3 млн. рублей больше по сравнению с 2016 годом). Компенсация выплачена:

в 2016 году четырьмя негосударственным поставщикам социальных услуг (трем СО НКО и одному юридическому лицу),

в 2017 году – 11 поставщикам социальных услуг (шести СО НКО и пяти юридическим лицам) (на семь поставщиков больше по сравнению с 2016 годом).

18.3. Также субсидии из областного бюджета в 2017 году в сумме 200,0 тыс.рублей направлялись трем некоммерческим организациям в сфере здравоохранения:

Архангельской региональной общественной благотворительной организации «Рассвет» на реализацию проекта «Архангельская область – территория здоровья» для выявления лучших практик муниципальных образований, предприятий и учреждений Поморья, содействие созданию здоровьесберегающей среды и здоровому образу жизни населения;

Региональной общественной организации «Архангельское общество профилактики заболеваний» на реализацию проекта «Медлить нельзя» для обучения населения распознавать сигналы жизнеугрожающих состояний;

Региональной общественной организации спортивный клуб «Экстрим Вельск» на реализацию проекта «За здоровьем всей семьей» для проведения массовых мероприятий по просвещению населения о здоровьесберегающих принципах и мотивации к ведению здорового образа жизни.

За 2017 года к участию в мероприятиях привлечено не менее 400 человек и 50 семей, выявлено 12 лучших практик здоровьесберегающей

среды муниципальных образований и учреждений, повышалась мотивация к ведению здорового образа жизни, проводилась популяризация накопленного опыта в сети Интернет.

18.4. В целях расширения доступа СО НКО к участию в конкурсе грантов Губернатора Архангельской области на реализацию проектов регионального значения в сфере культуры и искусства распоряжением министерства культуры Архангельской области от 31 марта 2017 № 64-р:

снижен минимальный процент софинансирования расходов на реализацию проекта (не менее 5 процентов);

доступ к участию в конкурсе получили СО НКО, осуществляющие деятельность менее одного года на день подачи заявки.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области № 334-пп от 20.09.2011 «Об утверждении положения о конкурсах целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям» в 2017 году введены новые направления проведения конкурса по оказанию общественно-полезных услуг в сфере культуры и искусства – услуг в социальной сфере, предусматривающие оказание помощи семье в воспитании детей в части формирования позитивных интересов в сфере досуга, организации и проведения культурно-массовых мероприятий, осуществлении экскурсионного обслуживания, показа (организации показа) спектаклей (театральных постановок), показа (организации показа) концертов и концертных программ; реализацию дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств в сфере дополнительного образования детей».

В марте 2017 года министерством культуры Архангельской области был проведен информационно-методический семинар для представителей социально ориентированных некоммерческих организаций по подготовке заявок на конкурс грантов Губернатора Архангельской области. В рамках мероприятия присутствующим членам СО НКО была оказана консультационная и методическая поддержка при формировании заявок на конкурс. В семинаре приняло участие 67 человек.

В планы воспитательной работы профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству культуры Архангельской области, включены мероприятия, проводимые совместно с СО НКО, наиболее активные добровольцы поощряются грамотами, объявлением благодарности приказом директора учреждения.

19. Какая работа проводится Правительством Архангельской области по оказанию помощи муниципальным образованиям с целью подготовки и реализации муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства? *(от депутата Мусеева С.В.)*

В рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» за счет средств областного и федерального бюджета, получаемых областью по результатам конкурсного отбора в Минэкономразвития России, ежегодно предоставляется финансовая помощь бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Предоставление субсидий бюджетам муниципалитетов осуществляется на конкурсной основе.

Из двадцати шести муниципальных образований Архангельской области финансовую поддержку получили:

- в 2013 году – 19 муниципальных образований;
- в 2014 году – 22;
- в 2015 году – 24;
- в 2016 году – 23.

С 2017 году поддержка муниципальных программ развития МСП осуществляется в новом формате. Поддерживаются программы только монопрофильных муниципальных образований Архангельской области, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р: г.Коряжма, г.Новодвинск, г.Онега, п.Кизема, п.Октябрьский, г.Северодвинск, п.Североонежск.

За счет средств областного и местного бюджета производится финансирование мероприятий по субсидированию процентной ставки по кредитам, компенсации части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договору лизинга, а также на поддержку и развитие субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

В целях стимулирования кредитования субъектов МСП монопрофильных муниципальных образований министерством экономического развития Архангельской области проведена информационная кампания, оказывается методологическая помощь.

В текущем году до проведения конкурсных процедур для органов местного самоуправления муниципальных образований будет организовано методическое совещание, на котором до них будет доведена актуальная информация по предоставлению субсидий в текущем году. Таким образом, будут устранены пробелы в правовом регулировании и оказана организационно-правовая и информационная поддержка органов местного самоуправления.

20. Какую деятельность осуществляет Правительство Архангельской области в части обеспечения доходами консолидированного бюджета Архангельской области, а также работы с должниками по платежам,

перечисляемым в бюджетную систему, и в отношении взаимодействия с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Архангельской области? *(от депутата Мусеева С.В.)*

В целях повышения доходного потенциала областного бюджета и бюджетов муниципальных образований на ближайшую перспективу Правительством Архангельской области реализуется План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 30 июня 2017 года № 243-рп (далее – План мероприятий).

Планом мероприятий предусмотрена система мер органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по усилению межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе по выполнению мероприятий по следующим направлениям:

совершенствование регионального налогового законодательства;

повышение эффективности контрольной работы, проводимой для выявления и пресечения нарушений законодательства о налогах и сборах;

проведение мероприятий по легализации объектов налогообложения;

выявление резервов роста налога на прибыль организаций путем определения причин убыточности организаций и легализации их доходов;

расширение налоговой базы по имущественным налогам, увеличение поступлений неналоговых доходов;

координация работы органов местного самоуправления области по усилению муниципального земельного контроля;

принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

принятие мер по повышению собираемости административных штрафов и другие меры.

По всем запланированным мероприятиям установлены целевые показатели на 2017 - 2019 годы. Так, на 2017 год Планом мероприятий был предусмотрен бюджетный эффект от принятых мер в сумме 190,7 млн. рублей. Фактически этот показатель в 2017 году составил 475,0 млн. рублей.

21. Какие региональные инвестиционные налоговые льготы решено сохранить для предприятий ведущих отраслей экономики Архангельской области (перечислить налоговые льготы и отрасли экономики) для стимулирования инвестиционного климата? Как Вы оцениваете экономический эффект, который будет достигнут от предоставления таких льгот? *(от депутата Мусеева С.В.)*

21.1 В Архангельской области в настоящее время действуют инвестиционные льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в соответствии с областными законами от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области».

С учетом действующих налоговых льгот в 2018 году продолжится реализация пяти приоритетных инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе Архангельской области, два из которых находятся на завершающем этапе.

Уже в 1 квартале 2018 года запущен комплекс по переработке тонкомерной древесины мощностью 315 тыс. куб. метров пиломатериалов в год и завод по производству топливных гранул мощностью 150 тыс. тонн в год в Устьянском районе Группой компаний «УЛК». Во 2 квартале 2018 года планируется запуск лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в Маймаксе ЗАО «Лесозавод 25» мощностью 250 тыс. куб. метров пиломатериалов в год.

Архангельский ЦБК продолжает активно вкладывать инвестиции в реконструкцию картоноделательной машины № 2 и теплоэлектростанции № 2. Завершить проект планируется в 2019 году.

Поморская лесопильная компания начала реализацию инвестпроекта в 2017 году на производственной площадке обанкротившегося Соломбальского ЛДК. Фактический объем инвестиций в проектные мероприятия на 1 января текущего года составил 2,5 млрд. рублей, в том числе 1,5 млрд. рублей на организацию лесопильного производства и строительство завода топливных гранул. Вкладываются инвестиции в развитие лесозаготовок на лесных участках Лешуконского лесничества. Завершить проект планируется в 2021 году. Новые мощности позволят производить до 750 тыс. куб. метров пиломатериалов в год и 150 тыс. тонн топливных гранул.

В п. Североонежск ООО «Форест» осуществляет строительство лесопильного завода мощностью 42 тыс. куб. метров пиломатериалов в год. В перспективе – создание производств строганной продукции и топливных гранул/брикетов. Плановое завершение проекта – 2020 год.

В рамках реализации этих проектов планируется создать 3 700 высокопроизводительных рабочих мест, в том числе 2 300 новых.

Выход на проектную мощность новых лесопильных производств, созданных в рамках приоритетных инвестпроектов, позволит компенсировать снижение объемов производства пиломатериалов из-за закрытия устаревших лесозаводов (Лесозавод № 2, Лесозавод № 3,

Соломбальский ЛДК). К 2025 году этот показатель вырастет до 3,2 млн. куб. метров в год.

21.2. Инвестиционная деятельность в агропромышленном комплексе Архангельской области в текущем году будет складываться из следующего.

В 2018 году запланировано реализовать крупный инвестиционный проект по строительству 3 этапа животноводческого комплекса на 1584 дойных коров ООО «Устьянская молочная компания» с общим объемом инвестиций в 300 млн. рублей. Планируется строительство коровника на 200 голов в ООО «Ростово» Устьянского района. Также в 2018 году будет продолжена модернизация Котласской птицефабрики.

От Архангельской области в Росрыболовство в конце 2017 года поданы заявки под инвестиционные квоты на строительство 5 рыбопромысловых судов и 2 рыбоперерабатывающих предприятий. Объем планируемых инвестиций составит порядка 20 млрд. рублей. Указанный инвестиционный проект включен в перечень приоритетных проектов.

В настоящее время на федеральном уровне разрабатывается методика оценки эффективности налоговых льгот. С учетом принятия указанного документа будут проведены дополнительные оценки эффективности льгот, на основании чего будут сделаны выводы о необходимости дальнейшей корректировки областного законодательства. Возможны корректировки в связи с переходом на стимулирование региональных инвестиционных проектов в рамках главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов».

23. Проводился ли Правительством Архангельской области мониторинг экономических и бюджетных результатов налоговых преференций, предоставленных индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные налоговые режимы в виде упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения? Каковы итоги мониторинга результатов? *(от депутата Мусеева С.В.)*

В соответствии с областным законом от 03 апреля 2015 года № 262-15-ОЗ льготой по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, воспользовались в 2015 году 37 начинающих предпринимателей, при этом сумма льгот составила 6 492 тыс. рублей, в 2016 году – 181 налогоплательщик с суммой льгот 32 867 тыс. рублей.

Подавляющее количество указанных предпринимателей осуществляют свою деятельность в сфере сельского, лесного хозяйства, рыболовства и обрабатывающих производств (2016 году – 135 налогоплательщиков с суммой льгот 27 109 тыс. рублей).

Кроме того, при применении «налоговых каникул» начинающие предприниматели осуществляют свою деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, образования, обеспечения электроэнергией, газом, паром, здравоохранения и социальных услуг.

Информация о применении льгот по упрощенной системе налогообложения в 2017 году будет сформирована после представления индивидуальными предпринимателями деклараций за 2017 год (в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации срок – не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом).

В настоящее время проводится дополнительный анализ эффективности применения указанных налоговых льгот.

24. Как Вы считаете, достаточно ли налоговых преференций предоставлено малому и среднему бизнесу с целью снижения налоговой нагрузки? Увеличилось (или уменьшилось) за последние годы количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области? Достаточно ли, на Ваш взгляд, Правительством Архангельской области принято мер поддержки развития малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области, учитывая количество (уменьшение или увеличение) данных субъектов предпринимательства? *(от депутата Мoiseeva С.В.)*

24.1. В целом налоговые преференции в регионе сбалансированы налоговой системой. Дальнейшее расширение перечня налоговых льгот нецелесообразно. Для малого и среднего бизнеса в регионе действуют также «налоговые каникулы», установленные областным законом от 3 апреля 2015 года № 262-15-ОЗ «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей». Эта мера направлена на поддержку тех, кто впервые хочет попробовать свои силы в предпринимательстве и намерен заниматься производством или услугами.

24.2 По информации Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) Федеральной налоговой службы России на территории Архангельской области по состоянию на 10 января 2018 года учтено юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов МСП – 39 427 единиц, в том числе:

- количество индивидуальных предпринимателей – 25 231 единиц;
- количество юридических лиц – 14 196 единиц, из них:
 - количество микропредприятий – 12 696 единиц;
 - количество малых предприятий – 1 410 единиц;

количество средних предприятий – 90 единиц.

В целом за шесть лет наблюдается положительная динамика, прирост числа субъектов МСП составил порядка 2 процентов в сравнении с 2012 годом (с 38 726 единиц в 2012 году до 39 427 единиц в 2017 году).

Так, количество фактически действующих индивидуальных предпринимателей увеличилось почти на 3,4 процента (2012 год – 24,4 тыс. человек, 2017 год – 25,2 тыс. человек). Отмечаем, что количество микропредприятий за шесть лет увеличилось на 2 процента или на 278 единицы, и достигло 12 696 единиц в 2017 году.

По сравнению с 2012 годом оборот субъектов МСП в регионе вырос на 40 процентов, а доля малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте Архангельской области увеличилась с 20,5 до 25,4 процента за период с 2012 по 2015 годы.

Вместе с тем в период с 2012 по 2017 годы на поддержку МСП было привлечено более 820 млн. рублей из федерального бюджета. За счет этих средств предприниматели получали меры финансовой и инфраструктурной поддержки.

Кроме того, с 2012 года осуществлялась планомерная работа по созданию и расширению сети организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства:

1) Развитие микрофинансирования Микрокредитной компанией Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд). За период с 2012 по 2017 год в Фонд для ведения уставной деятельности поступили средства в размере 211,2 млн. рублей, в том числе 159,9 млн. рублей из федерального бюджета, 51,3 млн. рублей – из областного бюджета. Фонд выдает субъектам МСП микрозаймы в размере до 3 млн. рублей на срок до 3-х лет, под 7 – 9 процентов годовых.

В течение 2017 года субъектам МСП выдано 162 займа на общую сумму 133 697 тыс. рублей. Всего с начала образования фонда микрофинансирования (с 2010 года) было выдано 1 155 займов на общую сумму 716 004,7 тыс. рублей.

За период деятельности с 2012 по 2017 годы Фонд заключил с субъектами МСП 1 077 договоров микрозайма на общую сумму 667 845,1 тыс. рублей.

2) Произведен взнос субъекта Российской Федерации в уставный фонд государственного унитарного предприятия Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» для создания и пополнения областного гарантийного фонда. Предприятие предоставляет поручительства перед кредитными организациями по обязательствам в случае отсутствия достаточного собственного залогового имущества для получения кредита в одной из российских кредитных организаций. За 2017 год было предоставлено 21 поручительство на общую сумму 99,77 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь кредитных средств в размере 204,44 млн. рублей.

За период деятельности 2012 – 2017 годы в качестве гарантийного фонда предприятие предоставило поручительств на общую сумму 0,9 млрд. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь кредитных средств в размере 1,6 млрд. рублей.

3) Осуществляется финансирование и сопровождение деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Дом предпринимателя» (далее – ГАУ «Дом предпринимателя»).

ГАУ «Дом предпринимателя» предоставляет в аренду офисные площади по льготной стоимости и оказывает услуги по разработке бизнес-планов для организации собственного бизнеса и привлечения заемных средств. Также предоставляется консультационная и информационная поддержка субъектам МСП, услуги по регулированию и содействию эффективному ведению экономической деятельности, осуществляется деятельность в области региональной, национальной и молодежной политики.

За 2017 год организовано и проведено 20 семинаров, 4 тренинга, оказана 561 консультация. Предоставлено в аренду на льготных условиях 14 офисных помещения, а с начала образования инфраструктуры 63 помещения (данные с нарастающим итогом).

Правительство Архангельской области прорабатывает механизмы, которые помогут частично снять нагрузку по «северным льготам» с бизнеса, сохраняя при этом весь объем «северных льгот» для населения. Это позволит обеспечить одинаковые конкурентные условия для развития бизнес-среды во всех регионах России, а также рост активности предпринимателей в Арктической зоне Российской Федерации и оперативное создание рабочих мест.

Также Правительством Архангельской области совместно с Минэкономразвития России в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации обоснована необходимость создания подгруппы «Развитие малого и среднего предпринимательства» при рабочей группе «Социально-экономическое развитие» Государственной комиссии по вопросам развития Арктики. Основное направление деятельности указанной подгруппы – выработка компенсационных мер для снижения нагрузки на субъекты МСП, связанной с необходимостью обеспечения установленных законодательством гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Создание такой подгруппы также поддержано в ходе рабочего визита Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым на совещании 27 февраля 2018 года.

Кроме того от Архангельской области направлены предложения по рассмотрению вопроса использования для регионов Арктической зоны Российской Федерации повышенного территориального коэффициента при распределении федеральных субсидий в рамках государственных программ

Российской Федерации в размере 1,3, аналогично применяемому механизму в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе на софинансирование реализации мероприятий региональных программ поддержки МСП.

25. Какая недоимка существует по платежам (налоговым и неналоговым) в консолидированный бюджет Архангельской области и как она изменилась (сократилась или увеличилась) за последние годы в результате взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и налоговых органов? (от депутата Мусеева С.В.)

25.1. За 2015-2017 годы объем задолженности и недоимки по налоговым и неналоговым платежам, администрируемым налоговыми органами, характеризуется следующими данными:

	на 01.01.2016, млн. рублей	на 01.01.2017, млн. рублей	на 01.01.2018, млн. рублей	Динамика, %	
				2016 г./ 2015 г.	2017 г./ 2016 г.
Задолженность по налоговым платежам в консолидированный бюджет Архангельской области	2 954	3 330	2 982	112,7	89,5
в т.ч. недоимка	1 491	1 948	1 445	130,7	74,2

В 2016 году совокупная задолженность по налогам в консолидированный бюджет Архангельской области выросла на 12,7 процента и на 01 января 2017 года составила 3 330 млн. рублей. Прирост недоимки за 2016 год составил 457 млн. рублей (30,7 процента).

Причины роста налоговой задолженности в 2016 году носили объективный характер. В основном, это перенос срока уплаты по имущественным налогам на 01 декабря 2016 года в соответствии с федеральным законодательством, из-за чего соответствующие процедуры взыскания задолженности также были перенесены на начало 2017 года.

В 2017 году задолженность по налогам относительно уровня 2016 года снизилась на 348 млн. рублей (на 10,5 процентов) и на 01 января 2018 года составила 2 982 млн. рублей.

По данным налоговых органов по состоянию на 01 января 2018 года недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет Архангельской области составила 1 445 млн. рублей. С начала 2017 года недоимка сократилась на 503 млн. рублей или на 25,8 процентов.

Для более полной оценки состояния недоимки по налогам и сборам следует привести такой показатель, как соотношение накопленной задолженности и поступивших платежей за прошлый год. Так, в целом по Архангельской области размер недоимки на 01 января 2018 года составил 2,3 процента суммарного объема поступлений налоговых платежей за 2017 год. В 2015 году этот показатель составлял 2,7 процента, а в 2016 году – 3,6 процента.

За 2017 год в результате принимаемых налоговыми органами мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, урегулирована задолженность в сумме 10,7 млрд. рублей, что почти на 1,0 млрд. рублей, или на 9,0 процентов больше, чем за 2016 год (в том числе за счет применения налоговыми органами мер принудительного взыскания погашена задолженность в сумме 7,3 млрд. рублей, что на 1,7 млрд. рублей, или на 31 процент больше, чем за 2016 год).

Налоговыми органами Архангельской области достигнуты следующие показатели эффективности работы:

показатель соотношения объема задолженности и объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил 7,1 процента, что на 2,1 процентных пункта лучше среднероссийского показателя (по Российской Федерации – 9,2 процента);

показатель снижения совокупной задолженности (без учета страховых взносов) составил - 1,1 процента (по Российской Федерации – рост на 7,7 процента);

показатель эффективности погашения задолженности за счет всех мер принудительного взыскания составил 65,7 процента, что на 4,5 процентных пункта выше среднероссийского показателя (по Российской Федерации – 61,2 процента);

показатель отношения сумм поступивших (взысканных) платежей к сумме доначисленной задолженности по контрольной работе составил 82,9 процента, что на 32,8 процентных пункта выше среднероссийского показателя (по Российской Федерации - 50,1 процента);

показатель эффективности погашения задолженности за счет исполнительных действий по статье 47 Налогового кодекса Российской Федерации составил 72,9 процента, что на 13,1 процентных пункта выше среднероссийского показателя (по Российской Федерации - 59,8 процента);

показатель снижения задолженности по страховым взносам за расчетные периоды после 01 января 2017 года составил 70,2 процента, что на 10,8 процентных пункта выше среднероссийского показателя (по Российской Федерации - 59,4 процента).

25.2. В соответствии с Планом мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета Архангельской области принимаются меры по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, сокращению недоимки.

За 2017 год проведено 276 заседаний межведомственных комиссий при администрациях муниципальных районов, городских округов и поселений. Рассмотрено 2 432 плательщика по вопросам погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам, страховым взносам и 180 плательщиков, выплачивающих заработную плату ниже минимального уровня, установленного в Архангельской области. Общая сумма задолженности в бюджетную систему снижена на 232,8 млн. рублей, заработную плату повысили 34 работодателя.

В целях увеличения собираемости налогов проводятся выездные заседания межведомственной комиссии по обеспечению доходов областного бюджета и доходов государственных внебюджетных фондов по страховым взносам (постоянно действующего вспомогательного органа при Губернаторе Архангельской области).

В 2017 году проведено 6 выездных заседаний в муниципальных образованиях области, рассмотрены вопросы повышения платежной дисциплины 105 организаций, индивидуальных предпринимателей. В результате задолженность погашена на 92,4 млн. рублей.

25.3. В 2017 году большое внимание со стороны Правительства Архангельской области было уделено погашению задолженности по налогам и страховым взносам муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями.

В течение года осуществлялся мониторинг задолженности перед бюджетом и государственными внебюджетными фондами, принимались соответствующие меры по ее сокращению.

В декабре 2017 года муниципальным образованиям Архангельской области была оказана дополнительная финансовая поддержка из областного бюджета в сумме 200,0 млн. рублей, направленная на оздоровление муниципальных финансов. Дополнительная финансовая помощь позволила сократить кредиторскую задолженность учреждений бюджетной сферы.

Результатом совместной с налоговыми органами работы стало сокращение задолженности муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Архангельской области по налоговым платежам и страховым взносам на 95,4 млн. рублей, или в 4,4 раза за период мониторинга.

Задолженность в бюджетную систему Российской Федерации учреждений здравоохранения, финансируемых из территориального фонда обязательного медицинского страхования, к концу 2017 года сократилась на 45,6 млн. рублей или в 13,3 раза.

Кроме этого, в течение года задолженность муниципальных унитарных предприятий уменьшилась на 181,1 млн. рублей или в 2,3 раза.

26. Проводился ли Правительством Архангельской области мониторинг введения на территории Архангельской области налога на

имущество физических лиц? Какие проблемы существуют? Готовятся ли предложения в части совершенствования законодательства? Какая работа, направленная на расширение налоговой базы по имущественным налогам (налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, земельный налог), проводится органами государственной власти и органами местного самоуправления? *(от депутата Мусеева С.В.)*

26.1. Областным законом от 24 октября 2014 года № 199-11-ОЗ было установлено, что датой начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов считать 01 января 2015 года.

Решениями представительных органов местного самоуправления в 2014 году повсеместно были приняты нормативно-правовые акты о введении на территории муниципальных образований области налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества.

Фактические поступления налога в зависимости от кадастровой стоимости начали поступать в местные бюджеты, начиная с 2016 года с учетом установленных сроков уплаты налога.

В 2015 году в местные бюджеты Архангельской области поступило 125,4 млн. рублей, в 2016 году – 122,2 млн. рублей, в 2017 году – 185,5 млн. рублей. Снижение поступлений налога в 2016 году объясняется переносом срока уплаты налога с 01 октября на 01 декабря и техническими проблемами по формированию налоговых уведомлений в новом формате.

На общее увеличение начислений налога повлияло увеличение объектов налогообложения в связи с обложением налогом объектов, введенных с 01 января 2013 года, а также упорядочение применения федеральных налоговых льгот. Кроме того, на рост доходов влияет применение поправочных коэффициентов при исчислении суммы налога в зависимости от кадастровой стоимости в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Среди имеющихся проблем по налогообложению имущества граждан в зависимости от кадастровой стоимости можно отметить уменьшение поступлений налога на имущество физических лиц по отдельным сельским территориям в связи с преобладанием частного жилого фонда, максимально попадающего под федеральную льготу (налоговый вычет в размере до 50 квадратных метров жилого дома).

26.2. Муниципальными образованиями Архангельской области для повышения самостоятельности и расширения возможностей своего развития ведется работа по расширению налоговой базы по местным налогам, для этого реализуется комплекс мер, предусмотренных в Плане мероприятий, утвержденном Правительством Архангельской области от 30 июня 2017 года № 243-рп, и принятых на уровне муниципальных образований.

Одним из важных направлений в реализации полномочий органов местного самоуправления является формирование нормативно-правовой базы муниципальных поселений по местным налогам. В 2017 году налоговыми органами области осуществлен анализ муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области по местным налогам и по единому налогу на вмененный доход на соответствие их законодательству Российской Федерации, при этом нарушений не выявлено.

В области принимаются меры по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки. Так, в апреле 2017 года в ходе подготовки к проведению массовых расчетов имущественных налогов физических лиц за 2016 год проведена нормализация баз данных налоговых органов в части полноты и достоверности сведений об объектах налогообложения, влияющих на корректность расчета налогов в налоговых уведомлениях, в рамках которой были направлены в регистрирующие органы сведения, требующие уточнения. В результате проведенных мероприятий до массовых расчетов уточнено 17 063 сведений об объектах имущественной собственности и их правообладателях.

С целью актуализации результатов государственной кадастровой оценки министерством имущественных отношений Архангельской области принято распоряжение от 20 апреля 2017 года № 461-р «О проведении государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Архангельской области» (2018 год).

В ходе взаимодействия территориальных налоговых органов с органами местного самоуправления Архангельской области уточнены адресные характеристики в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС) по 1 381 объектам капитального строительства и по 40 земельным участкам.

В рамках взаимодействия с органами государственного земельного надзора в целях выявления находящихся в собственности или на праве постоянного (бессрочного) пользования неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе зон сельскохозяйственного использования (за исключением приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства) из Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2017 году поступило 62 сведения о выявленных нарушениях целевого использования земельных участков.

Территориальными налоговыми органами внесены соответствующие изменения в информационный ресурс, земельный налог по указанным

объекта начислен по ставке 1,5 процента, дополнительные начисления составили 18,4 тыс. рублей.

Кроме того, органами местного самоуправления в рамках проведения муниципального земельного контроля по выявлению не используемых по целевому назначению участков, выявления земельных участков, на которые зарегистрированы права, но отсутствуют данные по кадастровой оценке, не востребуемых земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения и принятие мер по оформлению их в муниципальную собственность, в налоговые органы передано 13 сведений о нецелевом использовании земельных участков.

За 2017 год из Управления Росреестра по Архангельской области поступили копии семи документов (постановлений о назначении административных наказаний, предписаний, актов проверок), вынесенных должностными лицами Управления Росреестра о нецелевом использовании земельных участков. Информация доведена до территориальных органов для осуществления мероприятий налогового контроля.

Исходя из информации, представленной территориальными налоговыми органами, в ходе взаимодействия в 2017 году с органами местного самоуправления уточнены сведения о 60 правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре недвижимости.

27. Какие, на Ваш взгляд, наиболее значимые расходные обязательства Архангельской области, на которых была сконцентрирована большая часть финансовых ресурсов, выполнялись в 2017 году? *(от депутата Моисеева С.В.)*

Структура расходов областного бюджета определяется необходимостью финансового обеспечения полномочий, решение которых возложено, в основном, федеральным законодательством на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В функциональном разрезе расходы областного бюджета были сконцентрированы на выполнении социальных полномочий и преимущественно предусмотрены в рамках государственных программ Архангельской области

За 2017 год расходы в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта составили 64 процента (45,4 млрд. рублей) от общего объема расходов областного бюджета (70,7 млрд. рублей). Большая часть бюджетных ассигнований приходится на отрасли социальной политики (20,4 млрд. рублей) и образования (17,5 млрд. рублей).

В экономическом разрезе расходы областного бюджета в 2017 году были сконцентрированы на межбюджетных трансфертах местным бюджетам

(20,7 млрд. рублей или 29 процентов), социальных выплатах (18,1 млрд. рублей или 25 процентов, в том числе расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,9 млрд. рублей), заработной плате с начислениями в государственных учреждениях (11,3 млрд. рублей или 16 процентов). Расходы на лекарственное обеспечение составили 1,4 млрд. рублей.

Доля расходов консолидированного бюджета Архангельской области, направленных на социальную сферу, в 2017 году составила также около 64 процентов общего объема расходов консолидированного бюджета (55,5 млрд. рублей из 86,3 млрд. рублей).

На исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации расходы консолидированного бюджета в 2017 году составили 11,4 млрд. рублей, из них:

на повышение заработной платы отдельным категориям работников – 6,4 млрд. рублей (прирост к 2012 году);

на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 2,8 млрд. рублей.

28. Расскажите о работе, проводимой Правительством Архангельской области, в целях повышения уровня финансовой грамотности населения (*от депутата Мoiseeva С.В.*)

Региональная программа «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» (далее – региональная программа) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 21.08.2014 № 331-пп.

В 2017 году на территории Архангельской области при содействии и координации министерства финансов исполнителями и партнерами региональной программы были проведены:

2 111 мероприятий разного формата в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности для детей и молодежи, Всероссийской акции «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях», Всероссийской недели сбережений, в которых приняло участие более 88,0 тыс. человек (лекции, уроки, семинары, турниры, экскурсии в финансовые организации, игры и т.д.);

1 062 мероприятия по финансовой грамотности в образовательных организациях для учащихся, их родителей и студентов среднего профессионального образования (участвовало 30,4 тыс. человек);

686 мероприятий для студентов и взрослого населения, проведенных экспертами в области финансовой грамотности и консультантами-методистами, прошедшими обучение по курсу «Финансовое консультирование» (участвовало 28,3 тыс. человек);

24 обучающих мероприятия для педагогов (1,5 тыс. человек);
198 обучающих семинаров на базе центров занятости населения Архангельской области для безработных граждан (3,0 тыс. человек);
образовательные курсы по финансовой грамотности на базе Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова, в том числе с использованием дистанционных технологий для студентов и населения старшего возраста (328 человек);
турниры, конкурсы, деловые игры по финансовой грамотности среди обучающихся образовательных организаций (1,6 тыс. человек), мероприятия в рамках работы детских лагерей с дневным пребыванием и в дошкольных организациях (108 человек).

Обеспечено распространение информации по вопросу повышения финансовой грамотности: ведется специальный раздел на официальном сайте Правительства Архангельской области, размещено более 700 публикаций в электронных средствах массовой информации (далее – СМИ), на сайтах Правительства Архангельской области и Регионального центра финансовой грамотности, издательских домов, региональных СМИ, вышло 12 сюжетов на телевидении и 4 материала на областном радио.

Расходы областного бюджета на реализацию региональной программы за 2017 год составили 2 537,7 тыс. рублей.

Кроме того министерство финансов содействовало в реализации на территории Архангельской области мероприятий, осуществляемых в рамках федерального компонента Проекта Минфина России и Всемирного банка «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации».

29. Расскажите о работе Правительства Архангельской области и трудностях, связанных с реализацией положений постановления Конституционного Суда Российской Федерации в части начисления на минимальный размер оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также доведения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума. *(от депутата Моисеева С.В.)*

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» с 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) установлен в размере 9 489 рублей в месяц.

Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 мая 2018 года МРОТ установлен в размере 11 163 рубля в месяц.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П в состав МРОТ не включаются районный коэффициент и процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – районный коэффициент и процентная надбавка).

Районный коэффициент и процентная надбавка в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в Архангельской области составляют 2,2 и 1,7 соответственно.

Таким образом, с 1 января 2018 года при начислении работодателем районного коэффициента и процентной надбавки на МРОТ минимальная заработная плата в Архангельской области в районах Крайнего Севера составляет 20 876 рублей, в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 16 131 рубль, а с 1 мая 2018 года будет составлять 24 559 рублей и 18 977 рублей соответственно.

Губернатором Архангельской области И.А. Орловым направлено обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву об оказании Архангельской области дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета на выплату заработной платы исходя из минимального размера оплаты труда с начислением районного коэффициента и процентной надбавки.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 22 января 2018 года № 67-р создана рабочая группа по вопросу реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации по начислению на МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – рабочая группа) под руководством Губернатора Архангельской области с участием представителей депутатского корпуса, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, профсоюзных организаций и общественных объединений.

В рамках реализации решений рабочей группы проведена инвентаризация потребности средств консолидированного бюджета Архангельской области на повышение МРОТ, а также разработан план мероприятий по совершенствованию систем оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области и муниципальных учреждениях муниципальных образований Архангельской области в связи с увеличением МРОТ и реализацией постановления Конституционного суда Российской Федерации от 7 декабря 2018 года № 38-П.

В целях безусловной реализации законодательства Российской Федерации о повышении МРОТ и вышеуказанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации в консолидированном бюджете Архангельской области предусмотрены бюджетные ассигнования

на 2018 год в сумме 1 350,9 млн. рублей на выплату заработной платы исходя из МРОТ с начислением районного коэффициента и процентной надбавки, в том числе на повышение МРОТ:

с 01 января 2018 года в сумме 688,2 млн. рублей,

с 01 мая 2018 года в сумме 662,7 млн. рублей, из них за счет дотации из федерального бюджета – 529,8 млн. рублей.
