



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:

**«О реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации» на
территории Архангельской области: проблемы и перспективы»**

г. Архангельск

12 октября 2016 года

Организатор: комитет по бюджету и налоговой политике

Председательствующий: Моисеев Сергей Вениаминович, председатель комитета по бюджету и налоговой политике

Обсудив с участием депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, с заместителями Губернатора Архангельской области и представителями Правительства Архангельской области, представителями министерства экономического развития Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, министерства строительства и архитектуры Архангельской области, агентства стратегических разработок Архангельской области, представителями администрации муниципального образования «Город Архангельск», Общественной палаты Архангельской области информацию о реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», участники «круглого стола» **отмечают:**

Успешное социально-экономическое развитие страны зависит от грамотного построения системы стратегического планирования в регионах. Принятые на федеральном уровне программные документы развития отраслей экономики и социальной сферы задают направление подготовки соответствующих программных документов на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, таких как: стратегия социально-экономического развития, документов территориального планирования, государственных программ, прогнозов социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный период. Подготовка указанных документов должна осуществляться с учетом обоснованных предложений органов местного

самоуправления по размещению объектов производственной и социальной инфраструктуры исходя из экономических приоритетов и конкурентных преимуществ, сложившихся в муниципальных образованиях. Элементами системы стратегического планирования являются: прогнозирование, программно-целевое планирование и стратегический контроль. Не менее важными документами планирования являются документы территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интереса граждан и их объединений на территории области в целом и территориях муниципальных образований. Согласно Градостроительному кодексу РФ документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии решений о резервировании земель, об изъятии для государственных нужд, о переводе земель из одной категории в другую. Схемы территориального планирования муниципальных районов области и генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений, правила землепользования и застройки муниципальных образований учитывают особенности и перспективу каждой из территорий как составных частей области. Это позволяет более точно и целенаправленно определить приоритеты развития различных отраслей экономики и выбрать площадки под проекты. При этом согласованность стратегических документов социально-экономического развития области и схемы территориального планирования является важнейшей частью процесса стратегического планирования. Также одной из наиболее важных составляющих реализации стратегических планов и программ является проведение мониторинга и контроля, что позволяет отслеживать процессы социально-экономического развития области и своевременно вносить необходимые коррективы в реализацию стратегических планов и документов стратегического планирования.

Основная цель нормативных правовых актов в области стратегического планирования, которые должны быть приняты на уровне субъекта РФ, – установление правовых и организационных основ стратегического планирования социально-экономического развития области, определение состава документов, порядка осуществления процедуры разработки, рассмотрения, утверждения, контроля их реализации, а также полномочий участников процесса.

На территории Архангельской области в рамках реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ принят областной закон от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в

Архангельской области». Данным областным законом определены: предмет правового регулирования, основные понятия, состав участников стратегического планирования, полномочия органов государственной власти в сфере стратегического планирования, состав документов стратегического планирования, стратегия социально-экономического развития области, прогнозы социально-экономического развития области на долгосрочный и среднесрочный периоды, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области, государственные программы, схема территориального планирования области, документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципальных образований, цели и задачи мониторинга и контроля документов стратегического планирования Архангельской области, ответственность в сфере стратегического планирования, финансовое обеспечение стратегического планирования.

Заслушав информацию о реализации Федерального закона № 172-ФЗ на территории Архангельской области в части разработки, актуализации и корректировки региональных нормативных актов и документов в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития Архангельской области, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Архангельской области:

- обеспечить своевременное внесение изменений в областной закон от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- обеспечить своевременную разработку, актуализацию и приведение нормативных актов и документов в сфере стратегического планирования в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации;

- учитывать параметры областного бюджета и бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2018 года с целью обеспечения взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования при определении объемов финансового обеспечения государственных программ Архангельской области;

- обеспечить организацию участия общественных экспертных советов, созданных при Архангельском областном Собрании депутатов, и общественных советов, созданных при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, в рассмотрении и обсуждении годовых отчетов о реализации государственных программ Архангельской области;

- осуществлять взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти области в сфере продвижения наиболее важных региональных проектов;

- осуществлять подготовку совместных обращений в адрес Правительства Российской Федерации в ходе разработки и реализации документов стратегического планирования;

- обеспечить корректировку порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза Ненецкого автономного округа, предусмотрев оптимальный перечень показателей прогноза и актуализацию информации об исполнителях, ответственных за формирование прогнозов по соответствующим показателям;

- своевременно вносить корректировки в прогнозы социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды с целью реалистичного стратегического планирования и среднесрочного планирования бюджетного процесса;

- учесть необходимость координации взаимосвязи социально-экономического, территориального и бюджетного планирования в Архангельской области при разработке документов стратегического планирования;

- активизировать участие в формировании и подготовке документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Архангельской области, реализуемых на части территории Архангельской области, входящей в Арктическую зону Российской Федерации;

- уделить особое внимание необходимости актуализации схемы территориального планирования Архангельской области и разработки документов территориального планирования муниципальных образований Архангельской области с целью градостроительного развития как территорий муниципальных образований, так и территории Архангельской области в целом для обеспечения роста качества жизни населения; продолжить оказание содействия в вопросах софинансирования из бюджета Архангельской области процесса формирования документов в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации (предусмотрев выделение субсидий муниципальным образованиям);

- оказать поддержку органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в экспертно-консультационном, информационном, юридическом обеспечении, подготовке и повышении квалификации кадров муниципального управления в сфере стратегического планирования;

- оказать поддержку муниципальным образования Архангельской области

в разработке и реализации наиболее важных стратегических проектов и планов, выбрав в качестве «пилотных» проектов территории городского округа «Город Архангельск» и муниципального района «Плесецкий муниципальный район»;

- осуществлять регулярный мониторинг выполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области;

- усилить контроль за разработкой и реализацией документов стратегического планирования Архангельской области.

2. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

- войти в состав управляющего комитета проекта «Формирование системы стратегического планирования Архангельской области» и в состав рабочей группы проекта по разработке изменений законодательства Архангельской области в сфере стратегического планирования на территории Архангельской области, принять активное участие в ее деятельности;

- принять активное участие в формировании стратегических приоритетов и целей развития области и разработке стратегии социально-экономического развития Архангельской области;

- обсудить и рассмотреть на заседаниях профильных комитетов областного Собрания депутатов расходы за счет средств областного бюджета, которые определены в рамках государственных программ Архангельской области в сфере стратегического планирования;

- определить периодичность заслушивания и обсуждения на заседаниях профильных комитетов областного Собрания депутатов с представителями заинтересованных сторон информации о ходе реализации государственных программ и проектов стратегического планирования для дальнейшего внесения предложений по значимым вопросам;

- профильному комитету Архангельского областного Собрания депутатов по экономической политике и предпринимательству координировать участие депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, а также взаимодействие всех участников стратегического планирования в процессе формирования стратегии социально-экономического развития Архангельской области, в разработке форм и методов ее реализации на основе социально-экономического прогнозирования, планирования и программно-целевого управления.

3. Органам местного самоуправления:

- обеспечить взаимодействие с уполномоченным исполнительным органом

государственной власти Архангельской области в сферах стратегического планирования, прогнозирования и программирования, архитектуры и градостроительства;

- принять активное участие в разработке стратегии социально-экономического развития Архангельской области и иных документов стратегического планирования, учесть график ее разработки при формировании стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;

- активизировать деятельность в сфере территориального планирования с учетом конкурентных преимуществ в отраслях специализации территории;

- осуществлять межмуниципальное взаимодействие по вопросам разработки документов стратегического планирования и планово-прогнозных документов территориального развития.

4. Контрольно-счетной палате Архангельской области:

- осуществлять подготовку предложений, направленных на совершенствование документов в сфере стратегического планирования;

- осуществлять контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития Архангельской области.

5. Общественной палате Архангельской области:

- принять активное участие в разработке документов стратегического планирования Архангельской области и подготовке рекомендаций по формированию этих документов.

6. Всем участникам стратегического планирования:

- принять участие в общественных мероприятиях по обсуждению концепции стратегии социально-экономического развития Архангельской области;

- принять участие в деятельности по вовлечению в процесс стратегического планирования населения Архангельской области путем организации разъяснительной работы, регулярного обучения, консультирования населения и повышения его заинтересованности в поиске эффективных направлений развития территорий области.

Председательствующий



С.В. Моисеев