



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ шестого созыва

7 апреля 2015 г.

г. Архангельск

Организатор: комитет по бюджету и налоговой политике

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Налоговое стимулирование развития малого предпринимательства на территории Архангельской области»

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике провел «круглый стол» на тему «Налоговое стимулирование развития малого предпринимательства на территории Архангельской области».

В работе «круглого стола» приняли участие депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, заместитель Губернатора Архангельской области по экономике и финансам, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, представители министерства финансов Архангельской области, министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области, Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Высшей школы экономики и управления Северного Арктического Федерального университета, Архангельской торгово-промышленной палаты, АРО ООО МСП «Опора России», АОРО ООО «Деловая Россия».

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу «Налоговое стимулирование развития малого предпринимательства на территории Архангельской области», участники «круглого стола» отмечают следующее.

В настоящее время развитию малого предпринимательства в Российской Федерации придается большое значение.

По данным доклада Государственного совета Российской Федерации «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», доля малого и среднего бизнеса в ВВП во многих зарубежных странах составляет более 50 процентов. Аналогичная ситуация наблюдается с долей занятого населения, приходящейся на сектор малого и среднего

предпринимательства. В России малый и средний бизнес обеспечивают лишь 25 процентов постоянных рабочих мест, тогда как в развитых странах он колеблется от 35 до 80 процентов.

В России сектор малого и среднего предпринимательства в основном представлен индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями. В частности, около 62,8 процента от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства являются индивидуальными предпринимателями, 32,7 процента относятся к категории микропредприятий, 4,2 процента к малым предприятиям и лишь 0,3 процента - к средним предприятиям. Эта тенденция актуальна и для Архангельской области: более 65 процентов от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства являются индивидуальными предпринимателями.

За последние годы в Архангельской области наметилась тенденция сокращения количества индивидуальных предпринимателей: с 35 016 человек в 2011 году до 29 802 человек в 2013 году. По состоянию на 1 октября 2014 года количество индивидуальных предпринимателей (по данным Архангельскстата) составило 30 122 человека.

В целях реализации государственной политики, направленной на поддержку и развитие малого предпринимательства, налоговым законодательством предусмотрено применение специальных мер налогового регулирования, представляющих собой особый порядок исчисления и уплаты налогов в виде специальных налоговых режимов, устанавливающих пониженные ставки налогов. Специальное налогообложение является важной составляющей налоговой системы России.

Необходимость применения специальных налоговых режимов в отношении субъектов малого бизнеса обусловлена тем, что при взимании налогов и сборов необходимо учитывать различия в экономическом статусе налогоплательщиков и их деятельности.

Налоговым законодательством предусмотрены следующие специальные налоговые режимы для субъектов малого предпринимательства: упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единый сельскохозяйственный налог.

Применение специальных налоговых режимов позволяет налогоплательщикам значительно упростить порядок определения налоговых обязательств, сократить объем представляемой налоговой отчетности, а также реально снизить возложенную на них действующим законодательством о налогах и сборах налоговую нагрузку.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» за органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплено полномочие – анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

Очень часто при анализе развития предпринимательства на территории Архангельской области рассматривается лишь выполнение подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» и реализация инструментов поддержки, влияющих на крайне малое количество субъектов предпринимательства.

Налогообложение является основным способом влияния на развитие всех субъектов предпринимательской деятельности с точки зрения не только фискальной функции, но и как регуляторный инструмент.

Развитие малого предпринимательства является одним из важных факторов, определяющих доходный потенциал субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Этому в значительной степени должна способствовать и действующая налоговая система, создающая благоприятные условия для развития субъектов малого бизнеса.

Доля поступлений налогов на совокупный доход в консолидированном бюджете Архангельской области остается невысокой. Так, поступления от ЕНВД составляют около 1,68 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области, налога, взимаемого в связи с применением УСН, - около 3,2 процента, ПСН - около 0,03 процента, а поступления от ЕСХН - 0,09 процента.

Таким образом, основной целью всех действий, определяющих налоговую политику в отношении субъектов малого предпринимательства, является установление баланса между стимулирующей и фискальной функциями применения специальных налоговых режимов.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования механизмов налогообложения и стимулирования развития малого предпринимательства на территории Архангельской области, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Правительству Архангельской области:

- оперативно реагировать на изменения в федеральном законодательстве по поддержке малого предпринимательства, которые в ближайшее время будут приняты в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство Архангельской области.

Министерству финансов Архангельской области:

- разработать и внести на рассмотрение в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона, предусматривающего дифференциацию доходности индивидуальных предпринимателей, работающих с применением патентной системы налогообложения, в зависимости от места осуществления деятельности;

- разработать проект областного закона, устанавливающего на 2016 год пониженные (дифференцированные) ставки от 5 до 15 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случаях, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса РФ;

- совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу проанализировать доходность по видам деятельности, полученную индивидуальными предпринимателями, работающими с применением патентной системы налогообложения, за предыдущие периоды и подготовить предложения по снижению максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения по отдельным видам деятельности на 2016 год;

- совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и муниципальными образованиями Архангельской области проанализировать все фактические поступления от субъектов малого предпринимательства в консолидированный бюджет Архангельской области и в бюджет каждого муниципального образования Архангельской области, включая не только налоги, уплачиваемые в связи с применением специальных налоговых режимов, но и иные налоги и сборы, уплачиваемые в консолидированный бюджет Архангельской области и в бюджет каждого муниципального образования Архангельской области субъектами малого

предпринимательства (в том числе налог на землю, НДФЛ за наемных работников, транспортный налог), а также неналоговые платежи (платежи за аренду земельных участков и объекты недвижимости, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, платежи за выкуп земельных участков и объектов недвижимости, сборы за размещение рекламных конструкций и т.д);

- совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу проработать вопрос по совершенствованию процедуры применения норм налогового законодательства в части предоставления отсрочек индивидуальным предпринимателям по уплате налогов.

Министерству экономического развития и конкурентной политике Архангельской области:

- провести анализ сдерживающих факторов развития малого и среднего предпринимательства и эффективности существующих мер государственной поддержки;

- расширить показатели прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Архангельской области на среднесрочную перспективу;

- усилить работу по информированию субъектов малого предпринимательства о существующих мерах государственной поддержки;

- проработать вопрос об освобождении от налогообложения средств, инвестированных в научные разработки, как меры поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Управлению Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

- информировать Архангельское областное Собрание депутатов и Правительство Архангельской области о необходимости совершенствования областного и федерального налогового законодательства, направленного на устранение пробелов в законодательстве и предупреждение неоднозначного толкования и применения отдельных норм нормативных правовых актов.

Главам муниципальных районов и городских округов:

- определиться с приоритетными проектами, реализуемыми на территории муниципального образования субъектами малого и среднего бизнеса, что позволит создать областной перечень приоритетных проектов

для малого и среднего бизнеса и адресно сопровождать их до логического завершения.

Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по экономической политике и предпринимательству:

- провести «круглый стол» по итогам Государственного совета Российской Федерации «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в РФ», прошедшего 7 апреля 2015 года.

Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей:

- обратиться в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по следующим вопросам:

1) о внесении изменений и дополнений в пункт 6 статьи 346.45 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения положения, предусматривающего лишения права налогоплательщика на применение патентной системы налогообложения при пропуске срока уплаты налога;

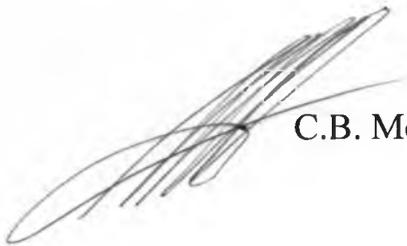
2) о внесении изменений в пункты 6, 7, 8 статьи 346.45 Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления налогоплательщикам права переходить от патентной системы налогообложения на общий или иные виды налогообложения.

3) о продлении применения специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) до 2025 года;

4) о внесении изменений в пункт 2 статьи 346.12 Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления организациям права перехода на упрощенную систему налогообложения, если по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, доходы, определяемые в соответствии со статьей 248 настоящего Кодекса, не превысили 150 млн. рублей;

5) о распространении действия нулевой ставки при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в отношении не только вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, но и в отношении вновь созданных организаций.

Председатель комитета
по бюджету и налоговой политике


С.В. Моисеев