



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

14.05.2015 № 02-22/227
На № 02-06/467 от 14.04.2015

О реализации рекомендаций круглого стола
в Архангельском областном Собрании депутатов
07 апреля 2015 года

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем Вам информацию по исполнению рекомендаций круглого
стола на тему «Налоговое стимулирование развития малого и среднего
предпринимательства на территории Архангельской области».

Приложение: информация об исполнении рекомендаций круглого стола
на 12 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора
Архангельской области
по экономике и финансам

С уважением,

А.П. Гришков

Герновой Марк Анатольевич
(8182) 288-379

Архангельское областное
Собрание депутатов
15.05.2015
на № 02-06/467/1
13А.

**Информация по исполнению рекомендаций круглого стола на тему
«Налоговое стимулирование развития малого и среднего предпринимательства
на территории Архангельской области»**

1. Анализ сдерживающих факторов развития малого и среднего предпринимательства.

В 2013 году особую актуальность приобрела проблема существенного сокращения количества индивидуальных предпринимателей. Динамика сокращения численности индивидуальных предпринимателей приведена в таблице:

	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.10.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Количество индивидуальных предпринимателей	35 193	34 766	31 445	30 995	30 054

Таким образом, за 2013 год число индивидуальных предпринимателей на территории Архангельской области сократилось более чем на 3,5 тысячи. Такой резкий спад количества действующих индивидуальных предпринимателей вызван значительным повышением размера страховых взносов, уплачиваемых во внебюджетные фонды (в 2013 году минимальная совокупная сумма обязательных взносов во внебюджетные фонды составляла 35 664,66 рублей; в 2012 году аналогичная сумма обязательных страховых взносов была в два раза меньше - 17 208,25 рублей).

Вступившие в силу с 01 января 2014 года новые правила уплаты страховых взносов, к сожалению, пока не смогли стабилизировать ситуацию с сокращением количества индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 01 января 2015 года их количество составляет 30 054 единицы.

Максимально полная информация о факторах, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, нашла отражение в докладе Государственного совета Российской Федерации «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Ключевыми факторами, препятствующими реализации потенциала развития малого и среднего предпринимательства сегодня в России (в том числе в Архангельской области), являются:

1.1. Снижение спроса на продукцию сектора и проблемы нахождения рынков сбыта.

С целью увеличения спроса на продукцию малого и среднего предпринимательства в 2014 году организовано и обеспечено участие субъектов малого и среднего предпринимательства «единым стендом» от Архангельской области в следующих выставочно-ярмарочных мероприятиях:

выставка-ярмарка народных художественных промыслов России «Ладья. Весенняя фантазия – 2014»;

международная выставка-ярмарка «Подарки, Новый год. Осень – 2014»;

Маргаритинская ярмарка;

выставка-ярмарка народных художественных промыслов России «Ладья. Зимняя сказка – 2014».

С 2015 года в соответствии с государственной программой Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014–2020 годы)» возобновлено предоставление субсидий субъектам предпринимательской деятельности для возмещения части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат на оплату услуг по разработке и внедрению систем менеджмента качества и проведению сертификации производимых товаров (работ, услуг) по соответствующим установленным международным системам и стандартам качества. Размер субсидии по одному сертификату для одного субъекта предпринимательской деятельности из средств областного бюджета составляет не более 90 процентов указанных затрат и не может превышать 350 тыс. рублей. В текущем году в областном бюджете на эти цели предусмотрено 2 миллиона рублей.

1.2. Проблемы доступа к финансовым ресурсам.

С целью увеличения доступа к финансовым ресурсам в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области в 2015 году и на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 февраля 2015 года № 24-рп, осуществлены следующие мероприятия:

снижена предельная ставка вознаграждения за предоставление поручительства государственного унитарного предприятия Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» (с 2,75 до 2,20 процента);

увеличена предельная сумма предоставляемого поручительства ГУП Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» субъектам малого и среднего предпринимательства за счет привлечения к поручительству акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная

организация «Агентство кредитных гарантий» (увеличен размер поручительства, предоставляемого без взимания платы вознаграждения, с 700 тыс. рублей до 1500 тыс. рублей включительно);

осуществлена докапитализация Фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» на 3,5 млн. рублей. Планируется за счет средств федерального бюджета в 2015 году увеличить докапитализацию Фонда до 50,0 млн. рублей.

Кроме того, учтены предложения Правительства Архангельской области в перечне поручений по итогам заседания Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса, состоявшегося 07 апреля 2015 года, по увеличению до 3 млн. рублей предельной суммы займа, предоставляемого микрофинансовой организацией субъектам малого и среднего предпринимательства.

1.3. Нехватка квалифицированных кадров, низкий уровень самозанятости населения.

В Архангельской области в 2014 году государственные услуги по содействию самозанятости получили 509 безработных граждан, из них 162 человека организовали предпринимательскую деятельность. 150 человек получили единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства в общей сумме 58,8 тыс. рублей, увеличенной на размер районного коэффициента.

В рамках мероприятий государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 466-пп, в 2015 году планируется оказать содействие в организации самозанятости 376 безработным гражданам, из них 110 безработным гражданам предоставить финансовую помощь. За I квартал текущего года данную услугу получили 198 человек.

Согласно Порядку формирования и исполнения государственного регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2013 года № 440-пп, министерство труда, занятости и социального развития совместно с министерством

экономического развития и конкурентной политики до 1 марта текущего года разрабатывает прогноз потребности в кадрах Архангельской области по видам экономической деятельности и в профессиональном разрезе на срок не менее 7 лет (далее - прогноз потребности в кадрах).

Прогноз, начиная с 2015 года, разрабатывается на 7 лет с целью исполнения пункта 8 Требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, предполагающего наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов (изменения в Порядок внесены постановлением Правительства Архангельской области №224-пп от 3 июня 2014 года).

Прогноз потребности в кадрах, разрабатываемый министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области, учитывает: потребность на компенсацию естественно-возрастного выбытия, заявки работодателей, направленные в органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, а также планируемое создание дополнительных рабочих мест на вновь вводимых объектах производственной и социальной сферы.

На основе прогноза потребности в кадрах, предложений исполнительных органов и органов местного самоуправления сформирован проект регионального заказа. 14 апреля 2015 года на заседании координационного совета по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики Архангельской области были рассмотрены прогноз потребности в кадрах на 2015-2022 годы и проект регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих и служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями Архангельской области на 2016 год. Проект регионального заказа координационным советом по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики Архангельской области одобрен.

2. Анализ эффективности существующих мер государственной поддержки.

Постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп утверждена государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)». Подпрограммой № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области

и Ненецком автономном округе» государственной программы (далее – подпрограмма) предусмотрены мероприятия государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Архангельской области.

На реализацию подпрограммы в 2014 году были предусмотрены средства областного бюджета в размере 70,13 млн. рублей. Кроме того, по итогам конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации, привлечены средства федерального бюджета в размере 149,20 млн. рублей. Также за счет федерального бюджета на реализацию подпрограммы в 2014 году были использованы средства в размере 4,65 млн. рублей, оставшиеся с 2013 года.

Меры финансовой поддержки, предусмотренные подпрограммой, направлены на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных и иных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, относящихся к различным категориям (микропредприятия, малые предприятия, средние предприятия) и находящихся на разных стадиях деятельности (начинающие предприниматели, развивающиеся, экспортно-ориентированные предприниматели и др.). Исполнение подпрограммы составило 98,4 процента к утвержденному плану.

На повышение эффективности мер поддержки направлена контрольно-надзорная деятельность министерства в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. В целях реализации постановления Правительства Архангельской области от 18 февраля 2014 года № 58-пп «Об утверждении порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области» разработан план осуществления финансового контроля министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области на 2015 год (утвержден распоряжением министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области от 24 декабря 2014 года № 88-р).

Согласно плану в 2015 году министерством будут проверены 25 получателей поддержки. В настоящее время проведены проверки 5 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.1. Результаты деятельности организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства.

За 2014 год фонд «Архангельский региональный центр микрофинансирования» заключил 201 договор займа на сумму 112,51 млн. рублей, средний размер выданного займа составил 559,74 тыс. рублей. На 31 декабря 2014 года активный портфель составляет 104,65 млн. рублей, количество активных заемщиков – 233, средний размер займа в портфеле – 449,13 тыс. рублей.

Благодаря указанному виду поддержки в 2013 году предпринимателями было создано 221 рабочее место, а в 2014 году – 273 рабочих места.

За 2014 год государственным унитарным предприятием Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» было выдано 26 поручительств на сумму 10,60 млн. рублей. Всего на 31 декабря 2014 года действует 46 поручительств на сумму 247,37 млн. рублей.

В структуре портфеля выданных поручительств доля поручительств в сфере производства составляет 13 процентов, розничной торговли – 17 процентов, оптовой торговли – 13 процентов, строительства – 16 процентов, сельского хозяйства – 2 процента, предоставления бытовых услуг – 15 процентов, услуг по перевозке – 1 процент, недвижимости – 7 процентов, прочее – 16 процентов.

Благодаря привлеченным кредитам получателям поручительств удалось создать в 2013 году 532 рабочих места, в 2014 году – 268 рабочих мест.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области в 2014 году реализовывалась государственным автономным учреждением Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ «АРБИ»). По состоянию на 31 декабря 2014 года резидентами являются 16 субъектов малого предпринимательства, основные виды деятельности которых – распределение пара и теплоносителя, эксплуатация котельных, энергоаудит, образовательные, юридические услуги и информационные услуги.

В результате проводимой ГАУ «АРБИ» работы 2014 году было создано 108 рабочих мест.

2.2. Меры финансовой поддержки.

В 2014 году субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены следующие меры финансовой поддержки:

субсидии начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса предоставлены 64 победителям конкурса на сумму 30,2 млн. рублей;

субсидии по уплате субъектами малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования предоставлены 76 победителям конкурса на сумму 90,0 млн. рублей;

субсидии по процентным ставкам по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга предоставлены 27 победителям конкурса на сумму 14,5 млн. рублей;

субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, предоставлены 10 победителям конкурса на сумму 5,0 млн. рублей;

субсидии субъектам малого предпринимательства на поддержку инновационных бизнес-проектов предоставлены 1 победителю конкурса на сумму 0,5 млн. рублей.

В рамках проведенных мероприятий по поддержке субъектов предпринимательской деятельности в 2014 году созданы 1311 рабочих мест, планируемая минимальная налоговая отдача в 2015 году составит 39,3 млн. рублей.

3. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о существующих мерах государственной поддержки.

Министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области используются следующие каналы информирования малого и среднего предпринимательства:

1) ежегодные конференции малого и среднего предпринимательства Архангельской области, в рамках которых традиционно организуются круглые столы по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) ежегодная деловая программа Маргаритинской ярмарки, в рамках которой организуются различные семинары и круглые столы для субъектов малого и среднего предпринимательства и сотрудников администраций муниципальных образований Архангельской области;

3) портал малого и среднего предпринимательства Архангельской области www.msp29.ru, а также сайт www.dvinaland.ru;

4) информационные буклеты, журнал «Поддержка малого и среднего предпринимательства Архангельской области», публикации в СМИ;

5) поездки сотрудников министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области в муниципальные

образования Архангельской области: с начала 2015 года проведена разъяснительная работа по мерам поддержки в Вилегодском и Вельском районах.

4. Расширение показателей прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Архангельской области на среднесрочную перспективу.

Показатели прогноза социально-экономического развития Архангельской области для представления в Правительство Архангельской области и министерство финансов Архангельской области, закреплённые в Порядке разработки прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа (утверждён постановлением Правительства Архангельской области от 22 июля 2014 года № 292-пп), планируется привести в IV квартале 2015 года в соответствие с показателями прогноза социально-экономического развития субъекта на среднесрочный период, определёнными Министерством экономического развития Российской Федерации по разделу «Малое и среднее предпринимательство», а именно дополнить соответствующие показатели информацией по видам экономической деятельности.

5. Освобождение от налогообложения средств, инвестированных в научные разработки, как мера поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации инвесторам в сфере инновационной деятельности предоставляются следующие льготы:

1) освобождение от уплаты НДС при реализации научно-исследовательской работы, направленной на создание или улучшение продукции и технологий (пп. 16.1 п. 3 ст. 149 НК РФ). В 2014 году в Архангельской области стоимость таких реализованных работ (услуг) составила 271 тыс. рублей;

2) применение повышающего коэффициента амортизации к основным средствам, используемым для осуществления научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок (пп. 2 п. 2 ст. 259.3 НК РФ);

3) учет в расходах затрат на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки с коэффициентом 1,5 (п. 7 статьи 262 НК РФ).

Обращаем внимание, что с 07 апреля 2015 года вступил в силу областной закон от 03 апреля 2015 года № 262-15-ОЗ «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу,

взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей». В соответствии со статьей 1 областного закона № 262-15-ОЗ на территории Архангельской области для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей после вступления в силу указанного закона и выбравших для применения упрощенную систему налогообложения, устанавливается налоговая ставка ноль процентов в отношении некоторых видов экономической деятельности, в том числе, соответствующих разделу К, Класса 73 «Научные исследования и разработки» ОКВЭД.

6. Разработка проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу областных законов «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» и «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента», предусматривающего территориальную дифференциацию (в зависимости от места осуществления деятельности) показателей потенциально возможного годового дохода предпринимателей при использовании патентной системы налогообложения, находится в завершающей стадии.

Текст законопроекта проанализирован и доработан специалистами правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и согласован с региональным управлением Федеральной налоговой службы.

Проведено согласование проекта с администрациями муниципальных районов и городских округов. Из 21 муниципального района (городского округа), высказавших свое мнение по проекту областного закона, только Плесецкий район не поддержал территориальную дифференциацию налоговой нагрузки при патентной системе налогообложения. Основанием послужило потенциальное снижение доходов районного бюджета вследствие предлагаемого проектом закона пониженного коэффициента для исчисления налога для предпринимателей, работающих в муниципальных образованиях, не являющихся районными центрами.

Проект закона может быть внесен на обсуждение Правительства Архангельской области с последующим направлением для рассмотрения и принятия в областное Собрание депутатов.

В соответствии с пунктом 29 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области в 2015 году и на 2016-2017 годы плановый срок для внесения законопроекта в Правительство Архангельской области установлен до 15 июня 2015 года.

7. В части разработки проекта областного закона об установлении с 2016 года пониженных с 5 до 15 процентов ставок налога, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) в случаях, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, министерством финансов в настоящее время проводится анализ мнений и предложений администраций муниципальных образований по вопросу экономической целесообразности снижения ставок налогов по специальным налоговым режимам.

Необходимо отметить, что не все муниципальные образования поддерживают необходимость снижения существующей налоговой нагрузки по специальным налоговым режимам. Например, администрация муниципального образования «Северодвинск» в своем письме от 20 апреля 2015 года № 01-03-18/1150 со ссылкой на анализ предложений представителей предпринимательского сообщества Северодвинска не считает снижение налоговой нагрузки по специальным налоговым режимам основным антикризисным мероприятием. Более актуальными проблемами для малого бизнеса называются высокие размеры фиксированных страховых взносов во внебюджетные фонды и высокие ставки платы за кредиты.

Аналогичного мнения придерживаются администрации муниципальных образований «Город Новодвинск», «Шенкурский муниципальный район» и ряд других муниципальных образований.

Кроме того, в ближайшее время на федеральном уровне возможно принятие федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (проект закона внесен в Государственную Думу в марте 2015 года), где помимо возможного снижения налоговых ставок при применении УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, предполагается предоставление субъектам Российской Федерации аналогичного права на установление пониженных налоговых ставок при применении УСН с объектом налогообложения в виде доходов.

Поэтому вопрос о возможном понижении ставок налога при применении УСН для отдельных категорий налогоплательщиков (или видов деятельности) необходимо рассматривать в комплексе в части УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, и в части УСН с объектом налогообложения в виде доходов с обязательным учетом финансовых возможностей областного бюджета (полная реализация положений проекта федерального закона при максимальном снижении налоговых ставок по УСН для всех категорий налогоплательщиков повлечет сокращение доходного потенциала областного бюджета на 2,1 млрд. рублей в год).

8. Что касается разработки предложений по снижению максимальных размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения, то в соответствии с пунктом 28 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области в 2015 году и на 2016-2017 годы реализация данного мероприятия должна быть завершена до 15 сентября 2015 года (с корректировкой на сроки принятия изменений федерального законодательства). Необходимо отметить, что ранее существовавшая в проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» норма о снижении максимального размера потенциально возможного годового дохода предпринимателей при применении патентной системы налогообложения с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей в уточненной редакции законопроекта, внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу под названием «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», исключена.

9. Действующая система налогового и бюджетного учета доходов бюджетной системы не предусматривает отдельного учета поступающих платежей в зависимости от экономического статуса плательщиков (малый, средний или крупный бизнес). Поэтому оценить и проанализировать масштабы поступлений в консолидированный бюджет области земельного налога, налога на доходы физических лиц, транспортного налога, платы за аренду земельных участков, государственного и муниципального имущества, сборов за размещение рекламных конструкций и т.д. от субъектов малого предпринимательства не представляется возможным.

10. Процедура и условия предоставления налоговых отсрочек и рассрочек подробно изложены в главе 9 «Изменение срока уплаты налога и сбора, а также

пени и штрафа» Налогового кодекса Российской Федерации. За период действия Налогового кодекса Российской Федерации обращения и предложения о целесообразности изменения (уточнения, дополнения) налогового законодательства по данной проблематике в министерство финансов не поступали. В констатирующей части рекомендаций круглого стола вопрос о проблемах получения налоговых отсрочек индивидуальными предпринимателями также не затрагивается.

В связи с этим, реализация предлагаемого круглым столом вопроса о совершенствовании процедуры предоставления налоговых отсрочек для индивидуальных предпринимателей требует дополнительного изучения и консультаций.
