



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю комитета по бюджету  
и налоговой политике  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

С.В. Моисееву

29.04.2016 № 02-09/7

На № 02-09/7 от 15.01.2016

О рекомендациях круглого стола,  
состоявшегося 7 апреля 2015 года

Уважаемый Сергей Вениаминович!

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 областного закона от 03 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» направляем информацию о реализации рекомендаций круглого стола «Налоговое стимулирование развития малого предпринимательства на территории Архангельской области», состоявшегося в Архангельском областном Собрании депутатов 07 апреля 2015 года.

1. Рекомендация оперативного реагирования на изменения в федеральном законодательстве по поддержке малого предпринимательства реализована, в частности, законами Архангельской области от 28 сентября 2015 года № 323-19-ОЗ и от 25 ноября 2015 года № 368-21-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов».

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» разработан проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» и областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» (далее – законопроект), которым установлены особенности взаимодействия с Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», а также обязанность исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации утверждать перечни государственного имущества, свободного от прав третьих лиц в целях предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Предложения о территориальной дифференциации размеров налоговой нагрузки по патентной системе налогообложения на территории Архангельской области были реализованы в областном законе от 29 июня 2015 года № 306-18-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О применении

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01.02.2016  
на пов. 02-09/7/9  
51

индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу областных законов «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» и «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области упрощенной системы налогообложения на основе патента» (с учетом пункта 3 статьи 1 областного закона от 25 ноября 2015 года № 368-21-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов»): для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отдаленных муниципальных образованиях (за пределами городских округов и райцентров) и применяющих патентную систему налогообложения, размер налоговой нагрузки с 2016 года снижен в 2 раза.

3. В части разработки проекта областного закона об установлении пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), министерством финансов Архангельской области в апреле 2015 года проведен анализ предложений администраций муниципальных образований. Не все муниципальные образования поддержали необходимость снижения существующей налоговой нагрузки по специальным налоговым режимам.

Эти выводы косвенно подтверждаются и данными налоговых органов. В частности, согласно проведенному налоговыми органами в 2013 году специальному социологическому опросу предпринимателей, снявшихся с налогового учета (было опрошено 710 человек), 545 человек (76,8 процента опрошенных) основной причиной прекращения деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей назвали увеличение размеров фиксированных платежей в государственные внебюджетные фонды, а 107 человек (15 процентов опрошенных) заявили, что снялись с учета, поскольку предпринимательскую деятельность в предыдущие периоды также не осуществляли. То есть более 90 процентов предпринимателей прекратили деятельность по причинам, не связанным с размерами налоговой нагрузки.

Также снижение ставок налогообложения при УСН влечет за собой снижение доходной базы областного бюджета. По оценкам министерства финансов Архангельской области, полная реализация предусмотренных статьей 346.20 НК РФ прав субъектов Российской Федерации на снижение налоговых ставок с 15 до 5 процентов при УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, и с 6 до 1 процента при УСН с объектом налогообложения в виде доходов может стоить областному бюджету ежегодным недобором доходов до 2 млрд. рублей, компенсация которых в условиях экономического кризиса и дефицита бюджета потребует дополнительного сокращения бюджетных расходов.

Учитывая, что предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) специальные налоговые режимы для субъектов малого предпринимательства изначально представляют из себя преференции по сравнению с общей системой налогообложения (НДС, налог на прибыль, налог на имущество, налог на доходы физических лиц), Правительство Архангельской

области в настоящее время считает преждевременным снижение ставок налога, взимаемого в связи с применением УСН.

4. Что касается разработки предложений по возможному снижению максимальных размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения, то предложенная Правительством Российской Федерации в начальном проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» норма, предоставляющая субъектам Российской Федерации право снижать максимальный размер потенциально возможного годового дохода предпринимателей при применении патентной системы налогообложения с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей, в процессе дальнейшего обсуждения законопроекта не нашла поддержки и в итоговом варианте Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» отсутствует.

5. Относительно разработки инициатив по внесению в налоговое законодательство поправок в части изменения или дополнения порядка предоставления налоговых отсрочек сообщаем, что за период действия НК РФ какие-либо обращения и предложения от субъектов предпринимательской деятельности или муниципальных образований о целесообразности изменения (уточнения, дополнения) налогового законодательства по данной проблематике в министерство финансов Архангельской области не поступали.

В констатирующей части рекомендаций круглого стола проблемы получения налоговых отсрочек индивидуальными предпринимателями, требующие дополнительного налогового регулирования, также не зафиксированы.

Также отмечаем, что процедура и условия предоставления налоговых отсрочек и рассрочек достаточно подробно изложены в главе 9 «Изменение срока уплаты налога и сбора, а также пени и штрафа» НК РФ.

6. Относительно сдерживающих факторов развития малого и среднего предпринимательства сообщаем, что в ходе поездок по муниципальным образованиям Архангельской области и по итогам встреч с предпринимателями можно выделить следующие:

большое число проверок со стороны контрольно-надзорных органов (проверки нацелены на штрафы, а не на предупреждение нарушений, несоизмеримость штрафов с размером предприятия);

ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) к финансовым (кредитным) ресурсам (высокие проценты по кредитам, отсутствие необходимого залогового обеспечения или оценка его с большим дисконтом);

затруднен доступ СМСП к участию в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ, 223-ФЗ);

нехватка квалифицированных кадров («кадровый голод»);

обеспечение «северных льгот» (дополнительная нагрузка на работодателей).

В целях повышения эффективности мер государственной поддержки и в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития

Российской Федерации с 2015 года начат переход от прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам инфраструктурной поддержки и возвратному финансированию.

Информация по объемам финансирования мероприятий подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 - 2020 годы)» в 2014-2015 годах отражена в таблице:

Наименование мероприятия	Консолидированный бюджет (в тыс. рублей)			
	2014 год		2015 год	
	Тыс. рублей	Доля в общем объеме средств Подпрограммы, %	Тыс. рублей	Доля в общем объеме средств Подпрограммы, %
1. Финансовая поддержка СМСП	140 184,80	78,48	53 668,9	38,74
2. Обеспечение доступности инфраструктуры поддержки СМСП, а также повышение доступности финансовых ресурсов для СМСП,	38 447,40	21,52	84 878,1	61,26
<i>в том числе докапитализация Микрофинансовой организации «Архангельский региональный фонд микрофинансирования»</i>	<i>20 000,00</i>	<i>11,20</i>	<i>78 397,3</i>	<i>56,59</i>
<b>Итого по п. 1 и 2 Подпрограммы</b>	<b>178 632,20</b>	<b>100</b>	<b>138 547,00</b>	<b>100</b>

7. Расширение показателей прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Архангельской области на среднесрочную перспективу инициировано министерством экономического развития Архангельской области, в результате письмом от 28.12.2015 № 02-10/597 Архангельскстатом было сообщено о наличии статистической информации по показателю «Удельный вес субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте» начиная с 2010 года, которая может быть использована при составлении прогноза.

8. Работа по усилению информирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области о существующих мерах государственной поддержки ведется постоянно.

Подробная информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области размещена на сайте [www.msp29.ru](http://www.msp29.ru).

Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ АО «АРБИ») осуществляет консультирование по вопросам начала и ведения предпринимательской деятельности и получения государственной поддержки, в том числе путем организации выездных семинаров и он-лайн трансляций.

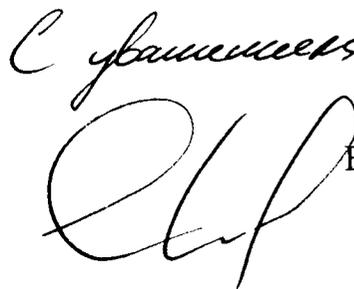
Кроме того, ежегодно министерством проводится конференция малого и среднего предпринимательства Архангельской области и деловая программа Маргаритинской ярмарки, в рамках которых организуются круглые столы и семинары для субъектов малого и среднего предпринимательства и сотрудников администраций муниципальных образований Архангельской области по актуальным вопросам.

Ежегодно осуществляется разработка и издание методических, информационных и презентационных материалов по вопросам развития малого и среднего предпринимательства: в 2015 году в рамках госзадания ГАУ АО «АРБИ» разработано и издано 4 вида методических информационных материалов для СМСП Архангельской области.

9. Вопрос об освобождении от налогообложения средств, инвестированных в научные разработки, урегулирован статьей 262 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) «Расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки», в соответствии с которой расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, расходы, относящиеся к созданию новой или усовершенствованию производимой продукции (товаров, работ, услуг), к созданию новых или усовершенствованию применяемых технологий, методов организации производства и управления уменьшают полученные доходы в целях исчисления налога на прибыль.

Также отмечаем, что акционерным обществом «Корпорация развития Архангельской области» запланировано создание концепции инновационного развития Архангельской области. В рамках указанной концепции будут предложены дополнительные меры поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Заместитель председателя  
Правительства Архангельской области



В.М. Иконников