



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

от 28 ноября 2016 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

депутатских слушаний на тему:

«О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2017 год и плановый период до 2019 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»»

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2017 год и плановый период до 2019 года и проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

1. Принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом представленных основных параметров областного бюджета в первом чтении (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*);

2. Обратить внимание депутатов на необходимость рассмотрения на заседаниях профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов проекта областного бюджета совместно с министерствами, агентствами и инспекциями Архангельской области не только в части эффективности расходов и необходимости увеличения бюджетных ассигнований, но и в части администрирования главными администраторами доходов областного бюджета, а также существования рисков

недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

II. Правительству Архангельской области:

1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ко второму чтению предусмотреть средства на 2017 год на:

- реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в объеме не ниже уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2016 год, в целях выполнения части второй постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 25 мая 2016 года № 1281 «Об информации Правительства Архангельской области о прохождении отопительного периода 2015 – 2016 годов и мероприятиях по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2016 – 2017 годов» (*предложение комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству*);

- увеличение бюджетных ассигнований до необходимой годовой потребности по всем видам субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (в целях расчетов авансовых перечислений в пределах годового лимита бюджетных обязательств) (*предложение комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству и комитета по бюджету и налоговой политике*);

- обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа, в размере 3 млн. рублей (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- исполнение предписаний надзорных органов и судебных решений, выданных в адрес областных государственных медицинских организаций и организаций социальной защиты населения (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- организацию подготовки и переподготовки специалистов со средним профессиональным образованием в ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж» (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- увеличение финансирования расходов областного бюджета по разделам «физическая культура и спорт» и «культура» (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*);

- финансирование расходов областного бюджета в части перераспределения средств на мероприятия, осуществляемые без

софинансирования из федерального бюджета на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы, после получения от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации информации о предварительных показателях результативности предоставления субсидий (*предложение комитета по аграрной политике, рыболовству и торговле*).

2. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ко второму чтению представить на утверждение областным законом об областном бюджете:

- Порядки предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 78 БК РФ и пп. 11 п. 1 ст. 4 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», в том числе Порядки предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям Архангельской области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (*предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области и комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству*).

3. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2017 год предусмотреть дополнительные бюджетные средства на:

- осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений и по договорам социального найма, в т.ч. на исполнение вступивших в силу судебных решений (*предложение комитета по образованию и науке*);

- исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в т.ч. вступивших в силу судебных решений (*предложение комитета по образованию и науке*);

- увеличение субвенции областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ в части расходов на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников, приобретение средств обучения, учебников и учебных пособий на уровне нормативов не ниже 2015 года (*предложение комитета по образованию и науке*);

- текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций и пришкольных интернатов при муниципальных общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» на условиях софинансирования *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- доведение уровня заработной платы низкооплачиваемых категорий работников муниципальных и государственных образовательных организаций, занятых на полную ставку, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 года в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях *(предложение комитета по образованию и науке и комитета по бюджету и налоговой политике)*;

- увеличение субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в целях обеспечения софинансирования из федерального бюджета *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- приобретение школьных автобусов для организации подвоза обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в связи с ограничением срока эксплуатации транспортных средств *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- строительство плоскостных спортивных сооружений при муниципальных общеобразовательных организациях в размере 13 млн. рублей и обустройство плоскостных спортивных сооружений государственных учреждений физической культуры и спорта в размере 5,0 млн. рублей в рамках подпрограммы «Спорт Беломорья» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в связи с реализацией Концепции развития детско-юношеского и школьного спорта в Архангельской области на 2015 – 2020 годы *(предложение комитета по образованию и науке, комитета по бюджету и налоговой политике и комитета по молодежной политике и спорту)*;

- выполнение государственного задания ГАУ АО «Региональный центр спортивной подготовки «Поморье» в размере 17,0 млн. рублей *(предложение комитета по молодежной политике и спорту)*;

- увеличение ассигнований на сумму 2,0 млн. рублей на реализацию проектов в сфере государственной молодежной политики (на конкурсной

основе) в рамках подпрограммы «Молодежь Архангельской области (2014 - 2020 годы)» *(предложение комитета по молодежной политике и спорту)*;

- увеличение ассигнований на сумму 5,0 млн. рублей на реализацию проектов патриотической направленности (на конкурсной основе) в рамках подпрограммы «Гражданско-патриотическое воспитание и подготовка граждан к военной службе (2014 – 2020 годы)» *(предложение комитета по молодежной политике и спорту)*;

- единовременные выплаты за счет средств областного бюджета молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные образовательные организации Архангельской области и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- текущий и капитальный ремонты зданий государственных образовательных организаций Архангельской области в целях выполнения ими функций ресурсных центров профессионального образования в Архангельской области в соответствии с постановлением министерства образования и науки Архангельской области от 9 июня 2016 года № 11 «Об утверждении Положения о региональном ресурсном центре профессионального образования» *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области, льготное кредитование педагогических работников образовательных организаций Архангельской области, приобретающих или строящих собственное жилье *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- объекты незавершенного строительства зданий муниципальных образовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)»: школа в пос. Оксовский Плесецкого района; школа на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района; детский сад на 120 мест в пос. Каменка Мезенского района; детский сад на 120 мест в пос. Катунино Приморского района; школа-сад в правобережной части г. Каргополя по ул. Чеснокова, 126 *(предложение комитета по образованию и науке и комитета по бюджету и налоговой политике)*;

- укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей на территории Архангельской области в рамках реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- обеспечение мер социальной поддержки детей-сирот в рамках реализации государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- организацию летней оздоровительной кампании, в том числе на проведение ремонтов зданий детских оздоровительных лагерей, находящихся на территории Архангельской области, в соответствии с областным законом от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» *(предложение комитета по образованию и науке)*;

- проведение финалов военно-спортивных игр «Зарничка» и «Зарница» в рамках подпрограммы № 3 «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» *(предложение комитета по образованию и науке)*.

4. При дальнейшей работе над законопроектом «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в ходе исполнения областного бюджета в 2017 году:

4.1. Предусмотреть дополнительные бюджетные средства на:

- обеспечение льготных категорий граждан и отдельных категорий граждан, в том числе лиц, страдающих орфанными (редкими) заболеваниями, лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения с учетом роста цен *(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области и комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- приобретение необходимого медицинского оборудования *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- проведение капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- развитие телемедицинских технологий в организации оказания медицинской помощи населению Архангельской области *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- благоустройство территории областных государственных медицинских организаций *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- организацию отдыха и оздоровления детей, в том числе в части улучшения материально-технической базы детских оздоровительных лагерей *(предложение комитета по здравоохранению и социальной политике)*;

- мероприятия, осуществляемые в рамках подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014 - 2020 годы» и подпрограммы «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области на 2014 - 2020 годы» государственной программы «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)», до уровня 2016 года (*предложение комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления*);

- ремонт служебной техники, приобретение боевой одежды, специальной одежды пожарного, а также на командировочные расходы сотрудников в целях обеспечения работы подведомственных учреждений Архангельской области и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014-2020 годы)» (*предложение комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления*);

- проведение ремонта зданий и помещений автономных учреждений Архангельской области, подведомственных агентству по печати и СМИ, осуществляющих выпуск и распространение средств массовой информации в районах Архангельской области в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие печатных средств массовой информации, обеспечение информирования населения о социально-экономическом развитии Архангельской области» государственной программы «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2020 годы)» (*предложение комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления*).

4.2. В рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотреть расходы областного бюджета на строительство новых зданий:

- подготовка проектно-сметной документации и строительство врачебной амбулатории в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска;

- ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;

- Обозерский филиал № 2 ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»;

- пристройка ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;

- ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»

(*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*).

5. Устранить недостаток бюджетных средств на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен)

(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области и комитета по бюджету и налоговой политике).

6. Обеспечить исполнение приоритетных задач по финансовому обеспечению реализации гарантий и обязательств Архангельской области перед населением, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры. Обеспечить исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации *(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области и комитета по бюджету и налоговой политике).*

7. Сохранить в областном бюджете на 2017 год финансовые средства на государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям на уровне 2016 года с целью стимулирования роста объемов производства, повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Архангельской области в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы *(предложение комитета по аграрной политике, рыболовству и торговле).*

8. Проработать все возможности получения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в 2017 году и последующие годы *(предложение комитета по аграрной политике, рыболовству и торговле).*

9. Принять меры по сокращению государственных долговых обязательств Архангельской области для обеспечения выполнения условий соглашений с Минфином России о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета *(предложение контрольно-счетной палаты Архангельской области и комитета по бюджету и налоговой политике).*

10. Разработать и реализовать комплекс мер, которые приведут к повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию) исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития Архангельской области *(предложение комитета по бюджету и налоговой политике).*

11. Обеспечить выполнение прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2016 – 2018 годы *(предложение комитета по бюджету и налоговой политике).*

12. Оптимизировать бюджетную сеть и провести организационные мероприятия органами государственной власти Архангельской области с учетом сокращения предельных объемов финансирования из областного бюджета на оплату труда и начисления на 2017 год (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

13. Обеспечить адресность социальной поддержки граждан с учетом критерия нуждаемости и необходимости повышения эффективности мер социальной поддержки (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

14. Разработать единые подходы при оценке и определении размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Архангельской области для всех видов транспорта, с учетом планового объема перевозки (количества человек), экономически обоснованных затрат по каждому маршруту и доходов, полученных исходя из утвержденных тарифов, с целью недопущения необоснованных расходов областного бюджета (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

15. Проводить постоянный мониторинг потребности в лекарственных препаратах и изделиях медицинского назначения льготных категорий граждан и оценку достаточности бюджетных ассигнований, направляемых на их лекарственное обеспечение (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

16. Не допустить сокращение объемов инвестиционных расходов в структуре областного бюджета, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

17. Принять меры по недопущению роста количества незавершенных объектов строительства и реконструкции, обеспечению преемственности показателей областной адресной инвестиционной программы по годам, а также по направлению дополнительных средств областного бюджета в 2017 году на завершение ранее начатых объектов строительства и реконструкции (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

18. Предусмотреть средства на расселение аварийного жилищного фонда (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

19. Предусмотреть выделение субсидий бюджетам городских округов на поддержку территориального общественного самоуправления и исключить предлагаемое статьей 16 законопроекта положение о приостановлении до 31 декабря 2019 года действия пункта 4 статьи 11 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» в случае улучшения экономической ситуации (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

20. Не допустить снижение объема финансирования расходов, связанных с развитием города Архангельска как областного центра, в рамках государственных программ Архангельской области в 2017 году (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

21. Обеспечить взыскания в бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

III. Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

- Обеспечить совместное продвижение и поддержку региональных инициатив и интересов области на федеральном уровне в решении проблем в жилищно-коммунальной сфере, здравоохранении, образовании, социальной сфере, экологии, строительстве, транспорте, промышленности, сельском хозяйстве, спорте и культуре (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

- Отстаивать интересы региона в части привлечения финансирования для Архангельской области и необходимого внесения изменений и корректировок по увеличению финансирования области по федеральным программам, в которых участвует Архангельская область (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

- Активизировать работу по привлечению из федерального бюджета средств финансовой помощи в виде нецелевых межбюджетных трансфертов, средств Фонда реформирования ЖКХ и бюджетных кредитов для Архангельской области (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

- Своевременно информировать органы государственной власти Архангельской области о подготовке на федеральном уровне решений в области налоговой, бюджетной и долговой политики (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

IV. Представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельского областного Собрания депутатов и от Правительства Архангельской области:

- Взаимодействовать с органами исполнительной и законодательной власти Архангельской области по острым проблемам, которые могут возникнуть в экономике региона в 2017 году и потребовать обсуждения и выработки решений на федеральном уровне (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

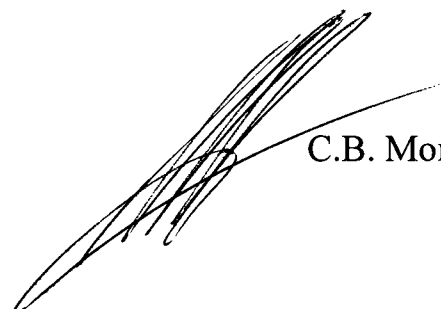
- Осуществлять поддержку законодательных инициатив, направленных на улучшение социально-экономического развития Архангельской области (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

V. Главам муниципальных образований Архангельской области:

- Принять меры по мобилизации доходов в местные бюджеты для поддержания их устойчивого исполнения (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

- Повысить эффективность использования средств, направляемых из областного бюджета органам местного самоуправления Архангельской области (*предложение комитета по бюджету и налоговой политике*).

Заместитель председателя областного
Собрания депутатов



С.В. Моисеев